

**Universidad Autónoma de Nayarit**  
Área de Ciencias Económicas y Administrativas  
Unidad Académica de Economía  
Maestría en Desarrollo Económico Local



**Estrategias para el desarrollo local en el municipio de  
San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013**

**Tesis**

Que como requisito para obtener el Grado de  
Maestra en Desarrollo Económico Local

Presenta:

**Verónica Peña Plancarte**

Director:

**Dr. Eduardo Meza Ramos**

Co-director:

**Dr. Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo**

Tepic, Nayarit, septiembre de 2014

Universidad Autónoma de Nayarit  
Área de Ciencias Económicas y Administrativas  
Unidad Académica de Economía  
Maestría en Desarrollo Económico Local



**Estrategias para el desarrollo local en el municipio  
de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013**

**Tesis**

Que como requisito para obtener el Grado de  
Maestra en Desarrollo Económico Local

Presenta:

**Verónica Peña Plancarte**

Director:

**Dr. Eduardo Meza Ramos**

Co-director:

**Dr. Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo**

Tepic, Nayarit, septiembre de 2014

## **DEDICATORIA**

*A mis padres*

***Adela Plancarte y Pedro C. Peña***

*Por su amor y apoyo incondicional,  
por su gran ejemplo de vida y perseverancia, por su paciencia y fe.  
A ustedes que son los seres más maravillosos y que Dios me dio como padres.*

*A mi esposo*

***Ernesto Miramontes***

*Por su amor, su cariño, comprensión y por ser mi mayor motivador en esta etapa, ya  
que en los momentos más difíciles siempre me impulsó a seguir adelante.*

*A mi hijo*

***Pablo***

*Por darle un toque especial a la culminación de esta tesis, pues con la conclusión de  
este ciclo profesional me da la oportunidad de iniciar con otro de los aspectos más  
importantes en la vida, que es el de ser madre.*

***A Dios***

*Por darme la oportunidad de ser parte de todo lo anterior,  
por ser mi padre, confidente, amigo, guía y maestro.  
Por dejarme llegar hasta donde he llegado y permitirme compartir el mismo espacio  
con todas las personas que he conocido y que forman parte de mi existencia.*

## **AGRADECIMIENTOS**

De la manera más solemne hago extensivo un agradecimiento para quienes fueron parte fundamental en mi desarrollo profesional durante mis estudios de posgrado, iniciando por mis guías personales que siempre han sido un ejemplo a seguir, así como a todos aquellos que me apoyaron previamente para poder participar en esta maestría y a quienes lo hicieron durante la misma.

Un reconocimiento muy especial al Concejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) por darme la oportunidad de estudiar en su Programa Nacionales de Posgrados de Calidad y así lograr superarme profesionalmente. Agradezco enormemente su apoyo económico e institucional y por haberme otorgado la beca de fondos mixtos (No. 273521) para la realización de mi estancia de investigación, misma que realicé en la Facultad de Ciencias Sociales C-III de la Universidad Autónoma de Chiapas. A quienes integran la Maestría de Desarrollo Local, un agradecimiento por recibirme muy amablemente durante mi estancia en San Cristóbal de las Casas. También agradezco al Área de Ciencias Económicas y Administrativas, a la Unidad Académica de Economía y a todos los docentes y trabajadores quienes colaboran en la Maestría en Desarrollo Económico Local. A los docentes que generosamente nos compartieron sus conocimientos en cada una de sus materias y por su apoyo oportuno. A mis compañeros de la maestría, por todos los momentos felices y de trabajo intenso por los que pasamos. A mi director, co-director y lectores por confiar en mí al ayudarme a que esta tesis llegara a buen fin, gracias por sus conocimientos compartidos, por su paciencia, inteligencia, humildad y sencillez, mismas que reconozco y admiro. Asimismo a todas aquellas personas, amigos y familiares que de lejos y de cerca estuvieron apoyándome en todo momento en esta hermosa etapa en mi vida.

## ÍNDICE GENERAL

<b>DEDICATORIA.....</b>	<b>ii</b>
<b>AGRADECIMIENTOS .....</b>	<b>iii</b>
<b>RESUMEN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xiv</b>
<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>15</b>
Planteamiento del problema de investigación .....	18
Justificación .....	24
Hipótesis.....	24
Objetivos.....	24
<b>CAPÍTULO I. ANÁLISIS HISTÓRICO-DEMOGRÁFICO DE SAN PEDRO LAGUNILLAS, NAYARIT .....</b>	<b>25</b>
I.1. Análisis histórico-regional de San Pedro Lagunillas, desde el periodo Precortesiano al Contemporáneo .....	25
I.2. Análisis de la evolución demográfica de San Pedro Lagunillas, Nayarit de 1930 a 2010.....	31
<i>I.2.1. Población en Nayarit de 1930 a 2010.....</i>	<i>31</i>
<i>I.2.2. Población del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010.....</i>	<i>35</i>
<i>I.2.3. Evaluación del ICP municipal de 1930 a 2010 .....</i>	<i>37</i>
<i>I.2.4. Migración en San Pedro Lagunillas.....</i>	<i>39</i>
<i>I.2.5. Migración intermunicipal.....</i>	<i>41</i>
<b>CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>43</b>
II.1. Enfoques teóricos del desarrollo .....	43
<i>II.1.1. Enfoque de etapas de Rostow .....</i>	<i>43</i>
<i>II.1.2. Enfoque de los polos de desarrollo .....</i>	<i>48</i>
<i>II.1.3. Enfoque de la dependencia.....</i>	<i>51</i>

<i>II.1.4. Enfoque estructuralista de la teoría de la dependencia</i> .....	54
<i>II.1.5. Enfoque del neoestructuralismo</i> .....	56
II.2. Distintos enfoques del desarrollo.....	58
<i>II.2.1. Desarrollo económico</i> .....	60
<i>II.2.2. Desarrollo económico local</i> .....	63
<i>II.2.3. Desarrollo endógeno</i> .....	66
<i>II.2.4. Desarrollo Local</i> .....	70
<b>CAPÍTULO III. MARCO CONCEPTUAL</b> .....	<b>75</b>
III.1. Pasos para elaborar una estrategia de desarrollo local propuestos por Silva-Lira (2003) .....	76
III.2. Descripción de las fases de la planificación estratégica .....	77
<i>III.2.1. Primera fase: diagnóstico</i> .....	78
<i>III.2.1. Segunda fase: vocaciones para el desarrollo local</i> .....	80
<i>III.2.2. Tercera fase: objetivos estratégicos y específicos</i> .....	82
<i>III.2.3. Cuarta fase: estrategias de desarrollo local</i> .....	83
<i>III.2.4. Quinta fase: proyectos de inversión</i> .....	83
<b>CAPÍTULO IV. MARCO METODOLÓGICO</b> .....	<b>85</b>
IV.1. Técnicas de investigación seleccionadas.....	86
<i>IV.1.1. Documentales, de gabinete o de sombra</i> .....	86
<i>IV.1.2. De campo</i> .....	87
<i>IV.1.3. Fases de planificación estratégica</i> .....	89
<b>CAPÍTULO V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN</b> .....	<b>97</b>
V.1. Diagnóstico por áreas temáticas .....	98
<i>V.1.1. Aspectos espaciales</i> .....	98
<i>V.1.2. Recursos naturales y ambientales</i> .....	102
<i>V.1.3. Recursos económico-productivos</i> .....	102

V.1.4. <i>Demografía y mercado de trabajo</i> .....	122
V.1.5. <i>Infraestructura económica y social</i> .....	131
V.1.6. <i>Recursos socioculturales</i> .....	134
V.1.7. <i>Aspectos organizativo-institucionales</i> .....	140
V.2. <i>Vocaciones potenciales</i> .....	144
V.3. <i>Objetivos estratégicos y específicos</i> .....	147
V.3.1. <i>Recursos espaciales, naturales y ambientales</i> .....	149
V.3.2. <i>Recursos económico-productivos</i> .....	150
V.3.3. <i>Demografía y mercado de trabajo</i> .....	153
V.3.4. <i>Infraestructura económica y social</i> .....	154
V.3.5. <i>Recursos socioculturales</i> .....	155
V.3.6. <i>Aspectos organizativo-institucionales</i> .....	156
V.4. <i>Estrategias de desarrollo local</i> .....	156
<b>CAPÍTULO VI. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b> .....	<b>161</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>167</b>
<b>APÉNDICES</b> .....	<b>173</b>
Apéndice A. <i>Glosario</i> .....	173
Apéndice B. <i>Marginación y migración en San Pedro Lagunillas</i> .....	175
Apéndice C. <i>Complementos del diagnóstico en las áreas temáticas</i> .....	179

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Localización geopolítica municipal de San Pedro Lagunillas, Nayarit	19
Figura 2. Localidades de San Pedro Lagunillas mayores a 100 habitantes al 2010 .....	20
Figura 3. Población en Nayarit de 1930 a 2010 .....	33
Figura 4. Población municipal de las regiones económicas Sur (III) y Sierra (V) en Nayarit de 1930 a 2010 .....	34
Figura 5. Municipios con menor población en Nayarit de 1930 a 2010 .....	34
Figura 6. Valores relativos poblacionales de San Pedro Lagunillas, 1930 a 2010 .....	36
Figura 7. Estrategia de desarrollo y programa de inversiones .....	78
Figura 8. Fases de la planificación estratégica.....	79
Figura 9. Análisis del problema: árbol de efectos.....	93
Figura 10. Análisis del problema: árbol de causas .....	94
Figura 11. Localidades de San Pedro Lagunillas menores a 100 habitantes al 2010 .....	99
Figura 12. Localidades cercanas a la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas .....	101
Figura 13. Hectáreas de superficie por cultivo en San Pedro Lagunillas al 2013 .....	105
Figura 14. Participación del valor de producción por cultivo al 2013 en San Pedro Lagunillas.....	106
Figura 15. Participación en el estado de la superficie sembrada y cosechada para la producción agrícola de San Pedro Lagunillas, 2003 al 2013.....	107
Figura 16. Participación de San Pedro Lagunillas a nivel estatal sobre el valor de la producción agrícola del 2003 al 2013 .....	108
Figura 17. Pirámide poblacional de San Pedro Lagunillas al 2010 .....	122
Figura 18. Población al 2010 por grupos de edades de San Pedro Lagunillas	123
Figura 19. Fecundidad y mortalidad en San Pedro Lagunillas de 1994 al 2012 .....	124

Figura 20. Distribución de la población de 12 años y más no económicamente activa según tipo de actividad en San Pedro Lagunillas al 2010.....	130
Figura 21. Distribución de la población según institución de derechohabencia en San Pedro Lagunillas al 2010.....	139
Figura 22. Árbol de causas y efectos de salud pública de San Pedro Lagunillas .....	147
Figura 23. Árbol de medios y fines en salud pública de San Pedro Lagunillas	148
Figura C. 1. Localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas hasta el 2010 .....	180
Figura C. 2. Relieve del municipio de San Pedro Lagunillas.....	184
Figura C. 3. Climas del municipio de San Pedro Lagunillas.....	185
Figura C. 4. Uso del suelo y vegetación del municipio de San Pedro Lagunillas .....	186
Figura C. 5. Estado de resultados financieros de San Pedro Lagunillas del 2013 .....	203
Figura C. 6. Reporte analítico de la deuda pública de San Pedro Lagunillas al 30 de diciembre de 2013.....	204

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Periodo Precortesiano en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México.....	27
Tabla 2. Periodo Virreinal en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México.....	28
Tabla 3. Periodo Decimonónico en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México ....	29
Tabla 4. Periodo Contemporáneo en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México .	30
Tabla 5. Población total del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010 ....	35
Tabla 6. ICP del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010 (%).....	38
Tabla 7. Dimensiones básicas del desarrollo local.....	72
Tabla 8. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas.....	81
Tabla 9. Recursos espaciales, recursos naturales y ambientales .....	90
Tabla 10. Recursos económico-productivos.....	91
Tabla 11. Demografía y mercado de trabajo .....	91
Tabla 12. Infraestructura económica y social .....	92
Tabla 13. Recursos socio-culturales.....	92
Tabla 14. Aspectos organizativo-institucionales .....	93
Tabla 15. Principales características y uso de suelo de San Pedro Lagunillas	103
Tabla 16. Principales actividades económicas en la economía local de San Pedro Lagunillas al 2010 .....	103
Tabla 17. Producción agrícola de la Región Sur de Nayarit al 2013 .....	104
Tabla 18. Producción pecuaria en la Región Sur de Nayarit al 2013 .....	109
Tabla 19. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – ganado en pie, 2006 a 2011 .....	110
Tabla 20. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – carne en canal, 2006 a 2011 .....	111
Tabla 21. Tipo y número de unidades económicas en San Pedro Lagunillas, Censos Económicos 2009.....	119
Tabla 22. Principales comercios de San Pedro Lagunillas, 2013.....	120
Tabla 23. Recursos turísticos en el municipio de San Pedro Lagunillas, 2013	121
Tabla 24. Población por edad y sexo en San Pedro Lagunillas al 2010.....	123
Tabla 25. Fecundidad y mortalidad en San Pedro Lagunillas, 2010.....	124

Tabla 26. Esperanza de vida del 2010 a 2013 en Nayarit .....	125
Tabla 27. Población con limitaciones físicas o mentales en San Pedro Lagunillas al 2010.....	125
Tabla 28. Conformación de los hogares en San Pedro Lagunillas, 2010.....	126
Tabla 29. Marginación de Nayarit y San Pedro Lagunillas, 1990-2010.....	127
Tabla 30. Marginación al 2010 en la Región Sur de Nayarit .....	128
Tabla 31. Movimientos migratorios por localidades de San Pedro Lagunillas.	129
Tabla 32. Aspectos sobre la base cultural en San Pedro Lagunillas.....	134
Tabla 33 Aspectos sobre identidad cultural en San Pedro Lagunillas .....	135
Tabla 34. Principales autoridades o vínculos de las localidades con la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas, 2013 .....	141
Tabla 35. Indicadores financieros de San Pedro Lagunillas, 2012-2013.....	141
Tabla 36. Matriz de vocaciones potenciales de los recursos naturales y ambientales para San Pedro Lagunillas.....	145
Tabla 37. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas por áreas temáticas para San Pedro Lagunillas.....	146
Tabla 38. Tours potenciales por zonas turísticas en San Pedro Lagunillas ....	149
Tabla 39. Objetivos específicos para los recursos económico-productivos en San Pedro Lagunillas .....	151
Tabla 40. Objetivos específicos para la demografía y mercado de trabajo en San Pedro Lagunillas .....	153
Tabla 41. Objetivos específicos para la infraestructura económica y social en San Pedro Lagunillas .....	154
Tabla 42. Objetivos específicos para recursos socioculturales en San Pedro Lagunillas.....	155
Tabla 43. Matriz FODA de los recursos espaciales, naturales y ambientales en San Pedro Lagunillas .....	158
Tabla 44. Matriz de objetivos y estrategias para el desarrollo local de San Pedro Lagunillas .....	159

Tabla B. 1. Indicadores socioeconómicos, índice y grado de marginación y lugar que ocupa en los contextos nacional y estatal por localidad, 2010 <sup>1</sup> .....	175
Tabla B. 2. Población y lugar de nacimiento, San Pedro Lagunillas 1990-2010 .....	176
Tabla B. 3. Migración por lugar de residencia (población de 5 años y más), en el municipio de San Pedro Lagunillas, 1990-2010 .....	177
Tabla B. 4. Nayarit: población mayor de cinco años no migrante y migrante por lugar de residencia, 2010 .....	178
Tabla C. 1. Índice de contenidos por área temática en la fase de diagnóstico	179
Tabla C. 2. Coordenadas geográficas por localidad.....	179
Tabla C. 3. Localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas .....	181
Tabla C. 4. Cabecera municipal de San Pedro Lagunillas y localidades cercanas .....	182
Tabla C. 5. Características geográficas municipales de San Pedro Lagunillas .....	183
Tabla C. 6. Sistema de producción agrícola: cíclicos y perennes 2012.....	187
Tabla C. 7. Sistema de producción agrícola: cíclicos y perennes 2013.....	188
Tabla C. 8. Sistema de producción pecuaria municipal 2012, San Pedro Lagunillas .....	189
Tabla C. 9. Sistema de producción pecuaria municipal 2013, San Pedro Lagunillas .....	190
Tabla C. 10. Población por sexo y grupo de edades en San Pedro Lagunillas, 2005 .....	191
Tabla C. 11. Población por sexo y grupo de edades en San Pedro Lagunillas, 2010 .....	191
Tabla C. 12. Participación porcentual del mercado de trabajo en San Pedro Lagunillas, 2010 .....	192
Tabla C. 13. Infraestructura para esparcimiento social y deportivo en San Pedro Lagunillas, 2013 .....	193

Tabla C. 14. Infraestructura de comunicación y transporte en el municipio de San Pedro Lagunillas, 2013 .....	194
Tabla C. 15. Telecomunicaciones en San Pedro Lagunillas, 2013 .....	194
Tabla C. 16. Abastecimiento de agua, alumbrado, saneamiento básico y medio ambiente en San Pedro Lagunillas, 2013.....	195
Tabla C. 17. Información sobre vivienda en San Pedro Lagunillas, 2010 .....	196
Tabla C. 18. Población de 15 años y más analfabeta en San Pedro Lagunillas, 2010 .....	197
Tabla C. 19. Número y tipos de establecimientos educativos en San Pedro Lagunillas, 2013 .....	197
Tabla C. 20. Principales cifras, ciclo escolar 2011-2012 en San Pedro Lagunillas .....	198
Tabla C. 21. Escuelas de nivel primaria y secundaria en San Pedro Lagunillas, ciclo escolar 2013-2014.....	199
Tabla C. 22. Aspectos educativos en San Pedro Lagunillas, 2005-2011 .....	200
Tabla C. 23 Aspectos de salud en San Pedro Lagunillas.....	201
Tabla C. 24. Organización y estructura de la Administración Pública Municipal en San Pedro Lagunillas, 2011-2014 .....	202

# **Estrategias para el desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013**

Verónica Peña Plancarte

**Maestría en Desarrollo Económico Local  
Universidad Autónoma de Nayarit**

Director: Dr. Eduardo Meza Ramos  
Co-director: Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo

## **RESUMEN**

Existe consenso en que el principal problema en San Pedro Lagunillas, Nayarit, es el desempleo o la emigración, pudiendo ser originado por la falta de recursos económicos, una insuficiente infraestructura de comunicaciones, transporte y servicios de salud, aunado a la carencia de productos y servicios a precios competitivos de la cabecera municipal hacia las localidades, entre otros problemas que repercuten en su desarrollo local.

Este trabajo se realizó siguiendo la metodología de Silva-Lira y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe del año 2003, iniciando con el diagnóstico del municipio mediante fuentes de información primaria y trabajo de campo, en el cual se consideraron aspectos espaciales, recursos naturales y ambientales, recursos económico-productivos, demografía y mercado de trabajo, infraestructura económica y social, recursos socioculturales y aspectos organizativo-institucionales. Los resultados obtenidos sirvieron para identificar las vocaciones potenciales del municipio y plantear los objetivos estratégicos, específicos y las estrategias como parte del objetivo general de esta investigación.

Concluyentemente se ratificó que además de la problemática observada inicialmente, la cabecera municipal está desvinculada de las otras localidades las cuales realizan gestiones financieras y comerciales en otros municipios; el mercado de trabajo y los principales sistemas de producción no resuelven las necesidades de la población a pesar de las potencialidades que en recursos naturales, ambientales y turísticos tiene el municipio. De ahí la importancia de contar con alternativas de solución mediante las estrategias de desarrollo local propuestas en este documento.

**Palabras clave:** desempleo, emigración, estrategias de desarrollo local.

# **Strategies for local development in the municipality of San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013**

Verónica Peña Plancarte

**Maestría en Desarrollo Económico Local  
Universidad Autónoma de Nayarit**

Director: Dr. Eduardo Meza Ramos  
Co-director: Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo

## **ABSTRACT**

There is consensus that the main problem in San Pedro Lagunillas, Nayarit, is unemployment or emigration, and may be caused by the lack of financial resources, inadequate infrastructure for communications, transportation and health services, coupled with the lack of products and competitively priced services of the municipal seat toward the towns, among other problems that affect its local development.

This work was done following the methodology of Silva-Lira and the Economic Commission for Latin America and the Caribbean in 2003, starting with the diagnosis of the municipality by primary information sources and field work, in which spatial aspects, natural and environmental resources, economical and productive resources, demographics and labor market, economic and social infrastructure, socio-cultural resources and organizational-institutional aspects. The results were used to identify potential vocations and propose the municipality's strategic and specific objectives, and strategies as part of the overall goal of this research.

It was conclusively confirmed that in addition to the problems initially observed, the municipal seat is separated from the other localities which perform financial and commercial management in other municipalities; the labor market and the main production systems are not in accordance with socio-economic needs of the population despite the potential in natural, environmental and tourism resources that the municipality has. Hence the importance of having alternative solutions through local development strategies proposed in this paper.

**Keywords:** unemployment, migration, local development strategies.

## INTRODUCCIÓN

En el presente trabajo se aborda como eje principal, el tema de estrategias de desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013 siguiendo la metodología propuesta por Silva-Lira (2003). De manera inicial, en este apartado se muestra el planteamiento del problema de investigación, partiendo de una caracterización geográfica y demográfica del municipio de estudio como parte de la información contextual que antecede a un mejor entendimiento para la descripción de los principales problemas en San Pedro Lagunillas. De lo anterior se destaca que este municipio se encuentra en el último lugar a nivel estatal en cuanto al número de habitantes y que los problemas más importantes al 2010 son la falta de empleo o emigración según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). De ahí se plantean la justificación y la hipótesis, culminando este capítulo con los objetivos generales y los específicos propuestos.

En el capítulo I se realizaron dos análisis, uno histórico regional de San Pedro Lagunillas desde el periodo Precortesiano al Contemporáneo y el otro sobre la evolución demográfica del municipio desde 1930 al 2010. En éste último se hace una retrospectiva del comportamiento demográfico de los veinte municipios de Nayarit en el periodo de estudio, haciendo mención de cuáles son los que mayor población tienen y a qué regiones económicas pertenecen, descartando así los más poblados y seleccionando los cuatro con menor población en el estado, siendo San Pedro Lagunillas el que prevalece en el último lugar en ocho de los nueve censos estudiados. También se calculó el Índice de Crecimiento Poblacional (ICP) municipal y de sus localidades con respecto al ICP estatal en el periodo de 1930 a 2010, lo cual proporciona información importante de cuáles son las localidades que presentan ICP

negativos y positivos respectivamente. Luego se realizó un breve análisis sobre el proceso migratorio, en éste se muestra la población del municipio y su lugar de nacimiento y los lugares de residencia de los últimos 5 años conforme a los Censos de 1990 al 2010, procediendo con un acercamiento a la migración intermunicipal.

El marco teórico se despliega en el segundo capítulo, en éste se describen algunos de los enfoques teóricos del desarrollo, en los que se pueden encontrar "las etapas de crecimiento económico" de Rostow, la teoría de los polos de desarrollo, la teoría de la dependencia y un enfoque estructuralista de esta, seguido por la teoría neoestructuralista. Luego se abordan distintos enfoques del desarrollo, como lo son el desarrollo económico, el desarrollo económico local, el desarrollo endógeno y por último el desarrollo local, en el cual se hace un apartado en el que se especifican brevemente algunas de sus principales dimensiones y a los actores del desarrollo local.

En el capítulo tercero se presenta el marco conceptual, señalándose de forma inicial, los pasos a seguir para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Éste capítulo está basado principalmente en los planteamientos que Silva-Lira (2003) hace para la aplicación de su metodología, quien alude que en la elaboración de un perfil del plan estratégico de desarrollo local, es preciso recorrer todas las etapas del proceso, tomando al diagnóstico como punto de partida y continuando con la identificación de las vocaciones del territorio; la asignación de objetivos estratégicos; la elaboración de una estrategia local de desarrollo, así como hacer recomendaciones de acciones específicas, expresadas en forma de proyectos y/o políticas que se puedan implementar para permitir el alcance de los objetivos en función de las vocaciones identificadas. Para poder elaborar las etapas ya descritas del proceso de planificación, el autor propone una serie de soportes metodológicos que contribuyen de tal modo, que los componentes del plan se integren, desarrollen

y articulen de forma coherente en todas y cada una de las fases del proceso de planeación.

En el capítulo cuarto está contenido el marco metodológico, que se compone principalmente por la especificación de la metodología seleccionada dentro de otras metodologías consultadas, así como las técnicas de investigación utilizadas (fuentes de información documentales, de gabinete o de sombras y de campo). Luego se presentan las fases de planificación estratégica a seguir, dentro de las cuales se encuentra al final la fase sobre proyectos de inversión, misma que sólo se presenta de forma descriptiva, pues el mismo Silva-Lira menciona que, para implementar esta fase puede resultar un desafío para los responsables que la lleven a cabo, por lo cual se requiere de un equipo interdisciplinario y un estudio especializado para diseñarse y ejecutarse satisfactoriamente.

El análisis de los resultados y su respectiva discusión se pueden observar en el capítulo quinto, en el cual se hacen diversas representaciones a manera de tablas y gráficas de la información resultante de esta investigación. Lo anterior es muy importante para lograr el planteamiento de las estrategias de desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas planteadas en este capítulo, tomando como base el 2013, que fue el año en el que se hicieron la mayoría de las visitas de campo a las localidades estudiadas en este trabajo. Por tal motivo las estrategias propuestas se aplican en referencia a ese año, pero considerando información previa al 2013, pues las fuentes oficiales como INEGI, proporcionan parte de su información mayormente del 2010 y 2011.

Previo a la bibliografía y los apéndices, en el capítulo sexto se presentan las conclusiones y recomendaciones que muestran los comentarios finales sobre la investigación realizada en el municipio de estudio, también se hace mención de algunos datos relevantes que fueron recabados previos al cierre de este documento. Dicha información forma parte de las recomendaciones correspondientes, ya que a principios de 2014 acontecieron algunos hechos

importantes como una participación a mayor escala de una empresa privada que está impactando en la vida de una parte de la población en la cabecera municipal, así como el revuelo que está causando en las localidades sureñas del municipio, la construcción de la autopista Jala-Puerto Vallarta, proyecto a cargo de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y que se prevé concluya a mediados del año 2017, sin embargo, según esta fuente, su avance es de dos quintas partes, estando cada vez más cerca de culminar el cruce de la parte sur del municipio y todo lo que esto involucre en su construcción.

### **Planteamiento del problema de investigación**

El municipio de San Pedro Lagunillas es uno de los veinte municipios de Nayarit, ocupa el dieciseisavo lugar en cuanto a dimensión territorial estatal, con una extensión geográfica de 533,656 km<sup>2</sup> que corresponde al 1.9% de la superficie del estado. Sus localidades principales son; San Pedro Lagunillas (cabecera municipal), Amado Nervo (El Conde), Cuastecomate, Tequilita, Milpillitas Bajas, Las Guásimas, Tepetitlic, Cerro Pelón y Puerta del Río. Se ubica en las coordenadas extremas entre los paralelos 21°00' y 21°20' de latitud norte; los meridianos 104°36' y 104°52' de longitud oeste; una altitud entre 400 y 2,000 metros sobre el nivel del mar. Se localiza al suroeste del estado de Nayarit y colinda al norte con los municipios de Compostela y Santa María del Oro; al este con los municipios de Santa María del Oro y Ahuacatlán; al sur con el municipio de Ahuacatlán, el estado de Jalisco y el municipio de Compostela; al oeste con el municipio de Compostela (INEGI, 2009).

En la Figura 1 se muestra su localización geopolítica a nivel estatal, principales localidades, cabecera municipal, infraestructura para el transporte, cuerpos de agua y municipios colindantes. Mientras que en la Figura 2 se contempla a las localidades con más de 100 habitantes, de acuerdo al INEGI con el Censo de Población y Vivienda 2010, también pueden observarse columnas de forma gráfica, que representan la proporción de habitantes por cada localidad y el número de éstos.

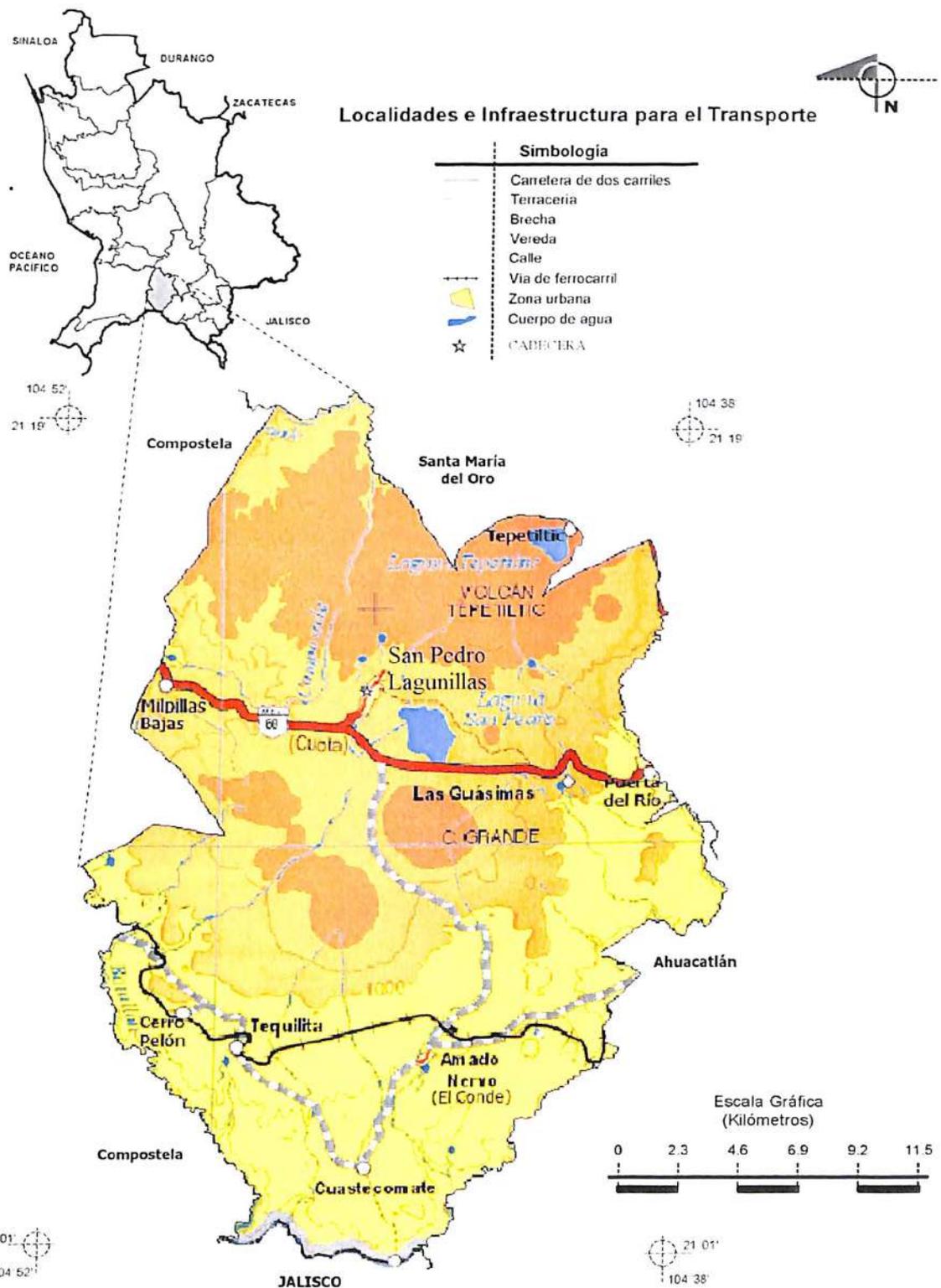
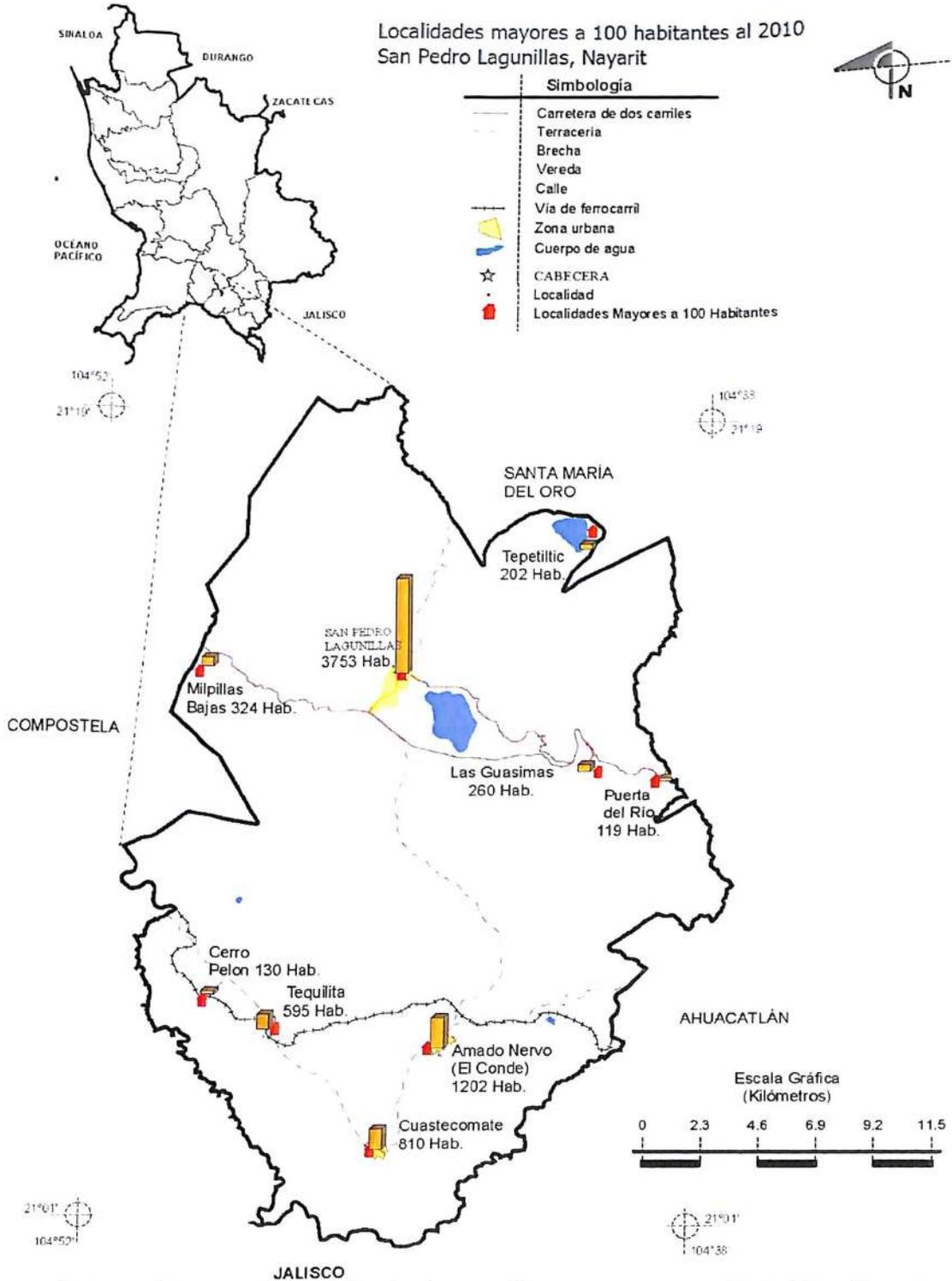


Figura 1. Localización geopolítica municipal de San Pedro Lagunillas, Nayarit  
Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.



**Figura 2. Localidades de San Pedro Lagunillas mayores a 100 habitantes al 2010**

Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.

De acuerdo al INEGI, en los Censos de Población y Vivienda del 2000 y 2010, este municipio ocupó el vigésimo lugar en población a nivel estatal, con 7,753 y 7,510 habitantes respectivamente, lo que representa 0.84% de la participación poblacional en el 2000 y 0.69% en el 2010, lo cual indica que en los últimos dos censos de población el municipio cuenta con menos del 1% del total de habitantes del estado con una tendencia decreciente.

En relación a lo anterior y como parte del planteamiento del problema de investigación, se presentan los principales problemas que se han encontrado de fuentes como INEGI y también los que se observaron de forma directa en el municipio de estudio.

### ***Principales problemas en el municipio de San Pedro Lagunillas***

Una vez presentada una breve caracterización geográfica y demográfica del municipio y para iniciar con el planteamiento de la problemática en esta investigación, se hace una búsqueda inicial de algunos de los factores o problemas que están incidiendo en la disminución poblacional del municipio por medio de INEGI. En el apartado de principales resultados por localidad (ITER) del Censo de Población y Vivienda 2010, en la sección de Aspectos económicos y sociales, se encuentra la variable *problemas principales*<sup>1</sup> por localidades, que para efectos de este estudio y conforme a la clasificación de dicha variable, la categoría correspondiente a la ***falta de empleo o emigración*** destaca como el principal problema a nivel municipal, ya que si se considera la frecuencia en que fue clasificado como problema predominante dentro de las 31

---

<sup>1</sup> Indica la categoría en la que se tipificó el problema principal de la localidad, según la siguiente clasificación: falta de empleo o emigración; falta de recursos económicos; pobreza o marginación; falta de apoyo o deficiencia gubernamental; irregularidad o disputa relacionada con la tenencia de la tierra; delincuencia o inseguridad; alcoholismo o drogadicción; falta de infraestructura o servicio de agua; falta de drenaje y alcantarillado; falta de energía eléctrica; falta de carretera o transporte; falta de equipamiento o servicios de salud; falta de equipamiento o servicios para la educación; falta de abasto o comercio; falta de otros servicios o equipamiento; sequía, inundaciones o clima adverso; contaminación ambiental; otra clase de problema y sin problema (INEGI, 2010).

localidades de San Pedro Lagunillas y en relación al número de habitantes equivale a un 92.42%, mientras que el resto de los problemas son:

- 3.62% falta de recursos económicos
- 3.21% falta de carreteras o transporte
- 0.75% problemas como falta de drenaje y alcantarillado; infraestructura o servicio de agua; falta de energía eléctrica; irregularidad o disputas relacionadas con la tenencia de la tierra (INEGI, 2013).

Otros problemas que directamente se observaron en el municipio son:

- La infraestructura para el transporte está diseñada de manera que la mayoría de las localidades del municipio tiene conexión directa con la cabecera municipal, no obstante, las rutas de transporte público son insuficientes, lo cual repercute en la falta de interacción entre sus localidades.
- Falta de servicios y productos a precios competitivos de la cabecera municipal para las localidades, ya que es más viable acudir a los negocios de los otros municipios que se encuentran más cerca y tienen mejores alternativas, al grado que en la cabecera municipal ni siquiera hay un mercado público local donde se ofrezcan productos agropecuarios del municipio y los servicios financieros son mínimos, puesto que carecen de bancos (solo hay una caja popular) y sólo se tiene un cajero automático.
- El abasto de combustible para el auto transporte de manera formal, se concentra en un establecimiento ubicado a línea de carretera a las afueras de la cabecera municipal y alejada de la mayoría de las localidades.
- Las lagunas de San Pedro Lagunillas y Tepetitlic carecen de infraestructura para la atención al turismo y la explotación de la pesca de manera informal afecta directamente a la Sociedad Cooperativa de Pescadores del municipio.
- Problemas financieros y laborales internos de las autoridades locales.
- El municipio ocupa el lugar número 11 en marginación en el estado con un índice de marginación de -0.68 (grado de marginación bajo), sin embargo, localidades del sur como Tequilita, Cerro Pelón, Cuastecomate y San José

(véase Tabla B. 1 en apéndice B) tienen un grado de marginación medio y representan 20.8% de la población municipal, lo cual no es de ignorarse.

- Entre otros problemas que pueden derivarse principalmente por la notable desvinculación social, laboral, comercial y de identidad entre las localidades con la cabecera municipal, las cuales representan 50.03% de la población total en el municipio al 2010, según INEGI.

Aunado a la identificación de los principales problemas en el municipio, se hace una breve referencia sobre la situación de las Regiones Económicas de Nayarit, presentada en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 (Gobierno del Estado de Nayarit, 2012), en el cual se alude que al interior de la entidad existen ciertas disparidades en las que se observa que no todas las regiones están preparadas de igual manera para enfrentarse a los procesos de apertura y globalización, con ello muestran una necesidad de establecer distintos tipos de intervención en cuanto a políticas públicas que sean específicas para cada región. Para el caso particular de la Región Sur, que comprende al municipio de San Pedro Lagunillas, además de Ahuacatlán, Amatlán de Cañas, Jala, Ixtlán del Río y Santa María del Oro, se muestra un estancamiento en su desarrollo económico y aparte de una reducida inversión privada, pero con potencialidades en materia agropecuaria y turística, así como una relación económica y comercial con Guadalajara, debido a que se ubica estratégicamente respecto a Tepic, la capital del estado de Nayarit.

Una vez señalados los problemas, que de manera inicial se observaron en el municipio, luego de un breve resumen de la situación de la Región Sur a la que pertenece San Pedro Lagunillas, es preciso especificar cuál es la justificación e hipótesis que guían esta investigación, así mismo se describen cuáles son los objetivos generales y específicos que se pretenden alcanzar al culminar este estudio.

## **Justificación**

En el presente documento se siguió un modelo de la Comisión Económica para América Latina/Silva-Lira (2003) como marco metodológico, con el fin de trabajar en los diferentes aspectos que se toman en consideración para la elaboración de un plan de desarrollo estratégico, en este caso del municipio de San Pedro Lagunillas, el cual, a diferencia de los procedimientos de análisis para la elaboración de los planes o estrategias para el desarrollo local que han seguido las respectivas autoridades, se llevará a cabo desde un enfoque académico y con fundamentos teóricos y metodológicos específicos.

Mediante la implementación de ésta metodología, será posible que los actores locales y población entrevistada, tengan la oportunidad de hacer propuestas y aportes precisos que puedan robustecer la información obtenida y cuyo procesamiento servirá como un instrumento de desarrollo local.

## **Hipótesis**

La hipótesis parte de suponer que las estrategias de desarrollo local que se han implementado en los últimos años en San Pedro Lagunillas fueron insuficientes para abatir las principales necesidades socioeconómicas de la población.

## **Objetivos**

### ***Objetivo general***

Proponer estrategias de desarrollo local para el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit con base al 2013.

### ***Objetivos específicos***

- Realizar un análisis comparado y un diagnóstico del desarrollo socioeconómico de San Pedro Lagunillas, Nayarit hasta el 2013.
- Identificar las vocaciones de desarrollo potencial del municipio, mediante la implementación de las fases de la planificación estratégica que integran la metodología de Silva-Lira (2003).

## **CAPÍTULO I. ANÁLISIS HISTÓRICO-DEMOGRÁFICO DE SAN PEDRO LAGUNILLAS, NAYARIT**

### **I.1. Análisis histórico-regional de San Pedro Lagunillas, desde el periodo Precortesiano al Contemporáneo**

En este apartado se inicia con un análisis histórico enfocado a San Pedro Lagunillas, en el cual se hace una semblanza en relación al desarrollo económico local y la importancia que tienen no solo los aspectos político-económicos, sino también los socio-culturales y la relevancia que éstos últimos tienen en cuanto a la transformación de una región. Posteriormente se muestra a manera de sumario, un análisis dividido en cuatro periodos de tiempo que van del Precortesiano, Virreinal, Decimonónico<sup>2</sup> y se concluye con el Contemporáneo hasta el año de 1934. Cada periodo se clasifica por niveles territoriales como lo son el municipal (sólo para San Pedro Lagunillas), estatal y nacional, de manera que se presentan hechos históricos de forma cronológica, tomando en cuenta algunos referentes coyunturales de importancia y sucesos que influyeron política, económica y socialmente a nivel local.

De manera introductoria se alude que en torno al desarrollo económico local, una decisión económica puede ser tomada desde varios enfoques, de los cuales, el enfoque político puede sesgar al análisis económico más completo por la toma de decisiones políticas, que en muchas ocasiones esas decisiones<sup>3</sup>, pueden ser benéficas o perjudiciales para algún grupo social determinado. De ahí que al hablar de desarrollo económico local, no se tratan únicamente temas políticos y económicos, sino que también se habla de aspectos culturales y

---

<sup>2</sup> Perteneiente o relativo al siglo XIX, Real Academia Española.

<sup>3</sup> Bajo una medida económica determinada.

sociales en los que se entrelazan temas de género, etnia, religión, diversidad ideológica, entre otros elementos. No obstante, para que todos esos elementos se puedan caracterizar en un determinado contexto, es preciso que se ubiquen en un lugar delimitado geográficamente, en el que puedan identificarse las regiones no sólo como espacios físicos, sino, como territorios en los que se desarrolla una sociedad en particular.

Como parte de una discusión de los conceptos de región, sociedad, territorio y sobre la influencia social que se tiene en un espacio geográfico, el tema regional no solo se ajusta a una ubicación geográfica, sino lo que se genera en esa región, pues un lugar en específico no cambia por sí solo, debido a que el referente social es el que le da sentido a dicho territorio. No es lo mismo una región africana, latinoamericana y europea, pues adentro de éstas, las relaciones sociales son diferentes y dichas relaciones, por razones de tiempo y de contexto son también determinadas históricamente. Pareciera que hay varios elementos que comienzan a encimarse sobre un delimitado espacio geográfico, el cual puede tener algunas condiciones naturales establecidas (ríos, desierto, clima, accesibilidad), pero evidentemente, ese determinismo geográfico atrajo en su momento determinadas condiciones sociales, las cuales propiciaron que en esos territorios se desarrollaran, crecieran y se convirtieran en ciudades.

Sin embargo, una región, entendida como un espacio geográfico determinado socialmente, podría transformarse en relación a hechos que históricamente le ocurrirían a una sociedad. Es por eso que no escapa de este análisis el hecho de que las regiones nunca están aisladas por completo. Por otro lado, al hacer un acercamiento desde lo local, lo urbano o lo rural, se logra identificar la posible existencia de ciudades completamente diferentes aunque estén en el mismo espacio geográfico. De esta forma, es que un territorio debe de ser visto desde lo local y lo regional, ya que se entienden por su propia dinámica, pero no se podrían entender sin mantener su relación con lo nacional o en dado caso lo internacional. Otro aspecto a considerar acerca de las

regiones, es su estudio desde una visión cronológica, debido a que la historia regional describe lo que sucedió en espacios determinados y con ello resulta evidente el hecho de tomar elementos en el tiempo para realizar un análisis regional.

Tomando en cuenta lo anterior, en las Tablas 1 a la 4 se muestra un resumen cronológico de los sucesos históricos que le fueron dando forma a San Pedro Lagunillas, Nayarit, así como muchos de los acontecimientos sociales en el estado y a nivel nacional que influyeron en la consolidación de éste municipio.

Tabla 1. Periodo Precortesiano en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p><b>900-1200</b> Periodo "Ixtlán Tardío" se prolonga hasta la conquista, en el cual es posible que corresponda el sitio arqueológico de Ximochoque, anexo a la Laguna de San Pedro.1522-1523 Los Tecuales y los Tecosxquines pueblan el hoy municipio de San Pedro Lagunillas, éstos últimos son los antiguos amerindios que habitan las zonas serranas de los municipios que actualmente son Compostela y Bahía de Banderas, hasta sus límites respectivos con el de San Pedro Lagunillas, el cuál en ese tiempo era un pueblo "indígena" (todavía amerindio en realidad) llamado Ximochoc.<sup>4</sup></p>	<p><b>900-1521</b> Inicia el periodo Posclásico o Militarista con la manifestación en el Nayarit de la Tradición Aztatlán en la que "pueblos provenientes de Aridoamérica realizan incursiones exitosas dando origen a alianzas y grupos de poder centralizados regionalmente... (López y Muría, 1998, p. 64)".</p>	<p>En la historia del poblamiento americano se pueden considerar dos periodos: el precolombino y el post colombino, y para el caso de México, el precortesiano, y el post cartesiano. Abarca entre veinte y quince mil años antes de Cristo.<sup>5</sup></p>

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

<sup>4</sup> Ximochoque, nombre en lengua náhuatl que tiene significado en lengua castellana como "lugar de bules amargos".

<sup>5</sup> <http://www.eumed.net/coursecon/libreria/2004/jirr-hdg/1a.htm>

Tabla 2. Periodo Virreinal en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p><b>1530</b> Ximochoc es gobernado por el tlacatl "Masmayo".</p> <p><b>1540 circa.</b> A la llegada de los españoles al antiguo pueblo de Ximochoque se le impone el nombre de San Pedro de la Lagunilla "en honor del primer Conde de Miravalle, Pedro Alonso Dávalos Bracamonte y Ulibarri, quien aportó los recursos para la construcción del templo, y en referencia a las lagunas de agua clara que se localizan en el lugar".<sup>6</sup></p> <p><b>1592-1604</b> Periodo en el que "realizada la conquista, el fraile Bernardo de Balbuena tuvo a su cargo la administración religiosa de las minas del Espíritu Santo y San Pedro Lagunillas, y su padre, del mismo nombre, la administración de las propiedades de los condes de Miravalle. Durante esta época, se desarrollaron encomiendas mineras y agrícolas, cobrando auge, a fines del siglo XVIII, la hacienda de 'El Conde'".</p> <p><b>1731</b> Se le otorga al pueblo la laguna de Tepetitlic, por lo que al tener dos lagunas pasa de ser San Pedro de la Lagunilla y en su lugar San Pedro Lagunillas, nombrado así indistinta y posteriormente a esa orden.</p>	<p><b>1529-1531</b> conquista de Nueva Galicia por Nuño de Guzmán "a sangre y fuego". En 1531 llegó Nuño de Guzmán a las regiones Nayaritas del sur, y fundó Compostela, en donde ahora está la ciudad de Tepic.</p> <p><b>1581-1583</b> Epidemia de cocoliztli –el sarampión, otra de las enfermedades traídas por los europeos y africanos– en toda la Nueva Galicia.</p> <p><b>1768</b> El 22 de febrero se funda el Real Puerto de San Blas (García-Malo, 1996)<sup>7</sup>.</p> <p><b>1785-1786</b> Sequía en toda la región.</p> <p><b>1795</b> Es creado el Real Consulado de Guadalajara independiente de México, cuyo corredor comercial al puerto de San Blas vía Tepic, estimula la prosperidad económica, la transformación urbanística y la triplicación de la población en Tepic, como en casi todas las poblaciones de la región (García-Malo, 1996).</p>	<p>La Colonia o Virreinato en México (1521-1810), cuando los españoles, al mando de Hernán Cortés conquistaron la antigua México-Tenochtitlán.</p> <p><b>1535</b> Se instaure el Virreinato de la Nueva España, con capital en la Ciudad de México, al que queda integrada la Nueva Galicia cuya capital es Santiago de Compostela /Tepic (García-Malo, 1996).</p> <p><b>1545-1548</b> Gran epidemia de matlazahuatl –viruela– que se extiende por toda la Nueva España, muriendo ocho de cada diez indígenas (Meyer, 1997).</p>

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

<sup>6</sup> <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/EMM18nayarit/municipios/18013a.html>

<sup>7</sup> Citado en Samaniega (2004).

Tabla 3. Periodo Decimonónico en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p><b>1821</b> Participación de vecinos del lugar durante la independencia en un combate librado cerca de San José del Conde a favor de la lucha libertaria.</p> <p><b>1824</b> el 18 de noviembre es firmada la nueva Constitución del Estado Libre y Soberano de Xalisco y dividido en ocho Cantones. Tepic queda como Séptimo Cantón y es organizado por "departamentos" sustituyendo a los "partidos" virreinales y nombrando ayuntamientos a poblaciones mayores de mil habitantes. Así, por primera vez San Pedro Lagunillas goza de cierta autonomía como ayuntamiento.</p> <p><b>1861</b> El 6 de mayo Manuel Lozada ataca e incendia San Pedro Lagunillas y mueren 260 personas en la hoy conocida plaza de "Los Mártires".</p>	<p><b>1810</b> El martes 13 de noviembre en Aqualulco, el cura José María mercado proclama la insurgencia del Partido de Tepic y, acompañado del tepiqueño Juan José Zea, comienza su marcha hacia la liberación de su cabecera (López y Muría, 1998).</p> <p><b>1821</b> El día 22 de junio un cabildo extraordinario en Tepic, proclama y jura el Plan de Iguala y, con ello, la independencia en la región es jurada cada una de las poblaciones del Departamento (Meyer, 1990).</p> <p><b>1835</b> El español Juan Antonio Aguirre funda en Tepic el pequeño negocio comercial Casa Aguirre que al finalizar el siglo es dueño de buena parte de la región (López y Muría, 1998).</p> <p><b>1855-1857</b> Conflicto entre las familias Castaños y Barrón que tienen consecuencias nacionales e internacionales. Comienza a sonar el nombre de Lozada (Meyer, 1997).</p> <p><b>1873</b> Campaña militar contra Lozada, quien es derrotado y fusilado en Tepic (Meyer, 1997).</p> <p><b>1880</b> Solicitud al gobierno federal por parte del ayuntamiento de Tepic de que el Distrito Militar con su nombre se convierta en "Estado Libre y Soberano" (López y Muría, 1998).</p> <p><b>1984</b> Se declara en huelga la Fábrica Textil de Bellavista y es encabezada por mujeres, siendo la primera ocasión en el noroeste.</p>	<p><b>1810</b> El 16 de septiembre se hace el levantamiento armado en Dolores dirigido por Miguel Hidalgo; lo secundan Ignacio Allende, Juan Aldama y Mariano Abasolo. Hidalgo enarbola el estandarte de la Virgen de Guadalupe como enseña del movimiento, en Atotonilco.</p> <p><b>1855</b> Es derrocado el emperador Santa Anna tras el triunfo del Plan de Ayutla.</p> <p><b>1858-1860</b> Guerra de Tres Años y Guerra de Reforma. Lozada se adueña de la región (Meyer, 1997).</p> <p><b>1862-1867</b> Intervención Francesa e Imperio de Maximiliano.</p>

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

Tabla 4. Periodo Contemporáneo en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p><b>1917</b> El 1º de mayo, al erigirse el estado de Nayarit, el municipio de San Pedro Lagunillas queda con sus mismos límites actuales: al norte Santa María del oro, Al este Ahuacatlán, al Oeste Compostela y al sur el municipio jalisciense de San Sebastián del Oeste, teniendo por límite natural el centro del cruce del Río Ameca.</p>	<p><b>1909</b> Circa El Territorio de Tepic está controlado por dos casas de negocios, la Casa Aguirre, española y la que con el control del 60% de toda la riqueza es la principal, y la Casa Delius, alemana es la secundaria; mismas que al lado de otras siete familias controla las 72 haciendas que cubren el 75% del territorio, las minas, industrias, negocios, etc. (Meyer, 1997).</p>	<p><b>1910</b> El 15 de septiembre, en la capital del país, Porfirio Díaz, inaugura el Monumento (Ángel) de la independencia, obra del arquitecto tepiqueño Antonio Rivas mercado. El <b>20 de noviembre</b> inicia la lucha armada contra Díaz de acuerdo con el plan de San Luis Potosí. Brotes rebeldes estallan en el norte del país.</p>
<p><b>1918</b> Con la promulgación de la constitución del Estado Libre y Soberano de Nayarit, se crea el municipio de San Pedro Lagunillas, que comprendía a la cabecera del mismo nombre y las localidades de El Conde, Tequilita y Tepetiltic. Poco después se fundaron Milpillas, Las Guásimas, Cerro Pelón, entre otras.</p>	<p><b>1911</b> El 8 de marzo, los habitantes de Ixtlán del Río se levantan en armas al grito de ¡Viva Madero! y desde ese momento desconocen a las autoridades porfirianas del Territorio de Tepic, dando con ello inicio la Revolución mexicana en Nayarit.</p>	<p><b>1934</b> Inicia el gobierno del presidente Lázaro Cárdenas de 39 años de edad.</p>
<p><b>1926</b> Jesús Rodríguez es el Jefe Cristero de Compostela y la región sanpedrense.</p>	<p><b>1918</b> El 5 de febrero se promulga en Tepic la Constitución Política del Estado de Nayarit.</p>	
	<p><b>1926</b> Inicia el conflicto religioso que desemboca en la Guerra Cristera y termina en 1929.</p>	
	<p><b>1933</b> Principia la Reforma Agraria en Nayarit.</p>	
	<p><b>1934</b> Desaparece por ley el feudo agrícola que ha constituido la Casa Aguirre y que es un estado dentro de otro por su magnitud.</p>	

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

Como puede observarse en las tablas anteriores, San Pedro Lagunillas sufrió cambios estructurales al grado de ser un territorio identificado desde el periodo Precortesiano, por sus características geográficas que contemplaban a su laguna y la posterior incorporación de la perteneciente a Tepetiltic, lo cual le hizo acreedor de su nombre actual. Por otra parte, cabe señalar que la razón por la cual este análisis concluye en 1934, es porque luego de este año se dieron acontecimientos tanto a nivel nacional como internacional que influyeron

en el desarrollo económico del estado de Nayarit y por ende en el municipio de San Pedro Lagunillas, por lo que sería preciso hacer otro análisis histórico en el cual se puedan identificar las coyunturas que han transformado estas regiones. De este modo en esta sección se concluye que, desde una visión general, la forma en cómo una región va cambiando históricamente y en la medida que lo va haciendo, ese cambio histórico va generando el cambio futuro de dicha región y su respectiva sociedad. Ahora bien, retomando el análisis histórico previo a la década de los 30s, a continuación se presenta un análisis que se remonta desde 1930 al 2010 pero con un enfoque de la evolución demográfica de este municipio, ya que parte de la problemática de investigación, plantea la falta de población municipal, por lo cual resulta conveniente hacer esta revisión en dicho periodo.

## **I.2. Análisis de la evolución demográfica de San Pedro Lagunillas, Nayarit de 1930 a 2010**

Recapitulando que el municipio de San Pedro Lagunillas ocupa el último lugar en participación poblacional en el estado y que de acuerdo al INEGI (2014), su problema preponderante es la falta de empleo o la emigración (como una probable consecuencia del desempleo), a continuación se realiza un análisis de la evolución demográfica del municipio respecto al resto de la entidad, cuyo objetivo es el de identificar cómo ha sido el comportamiento poblacional desde 1930 al 2010. Así mismo, el análisis siguiente puede ser de utilidad para conocer si acaso la disminución de los últimos dos décadas es reciente o ha sido constante a través de los años.

### **I.2.1. Población en Nayarit de 1930 a 2010**

De forma inicial, en la Figura 3 se muestran los veinte municipios del estado y con la cual se pretende dar una idea muy general del crecimiento poblacional estatal y entre de lo más relevante, en cuanto al número de habitantes de los municipios que tienen mayor población en el periodo de análisis, se tiene que

Tepic es el que ha encabezado el primer lugar, partiendo de 28,888 habitantes hasta alcanzar los 380,249 en el 2010, a excepción de 1940, en el que Santiago Ixcuintla supera por 1522 habitantes a la capital del estado.

En la Figura 3 también se puede observar que luego de 1960 Santiago Ixcuintla se acerca a los 50 mil habitantes, mientras que Compostela los supera hasta 1970, tendencia creciente que se ve interrumpida por la creación del municipio de Bahía de Banderas que se separó de Compostela, siendo el año 1990 en el que se le reconoció en este censo. Lo que resulta de mayor trascendencia para este municipio es que en su tercer conteo de población, éste supera notablemente al resto de los municipios con excepción de Tepic, lo cual se le atribuye al crecimiento económico que se ha dado a través de todo lo que ha representado el impulso a las actividades turísticas en la ahora llamada Riviera Nayarit, que comprende a ese municipio.

Otro dato que se pretende destacar sobre la información rescatada del periodo de estudio, es que las regiones económicas contempladas en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 (Gobierno del Estado de Nayarit, 2012), las regiones Norte-I (Acaponeta, Rosamorada, Tuxpan y Ruiz), Centro-II (Tepic y Xalisco), Costa Sur-IV (Compostela y Bahía de Banderas) y Costa Norte-VI (San Blas, Santiago Ixcuintla y Tecuala), contienen a casi todos los municipios con mayor población del estado.

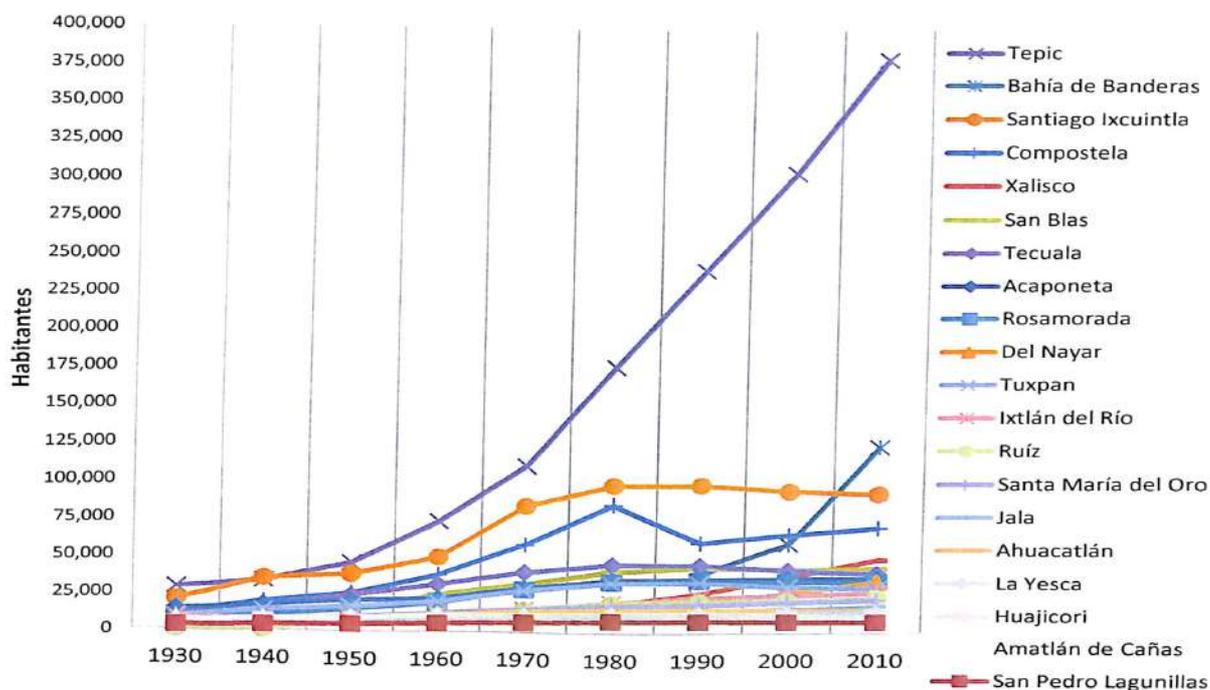


Figura 3. Población en Nayarit de 1930 a 2010

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

Tomando en cuenta que parte de los municipios con menor población en Nayarit se encuentran en las regiones económicas Sur (III) y Sierra (V) del estado, se realiza una selección de ambas regiones, mismas que se visualizan en la Figura 4. En esa gráfica se consideraron nuevamente los municipios con mayor población pero ahora de estas dos regiones, para luego analizar a los que están menos habitados. Como puede observarse, Jala, Santa María del Oro, Del Nayar e Ixtlán del Río son los que han incrementado notablemente su población, ya que en 1930 ninguno supera los nueve mil habitantes y al 2010 van desde 15 mil hasta más de 34 mil habitantes respectivamente.

En la Figura 4 el caso más destacado es Del Nayar, debido a que de iniciar con una población de 4,700 habitantes en el censo de 1930, alcanzó 34,300 habitantes en el 2010, superando notablemente al resto de los municipios de

estas regiones<sup>8</sup>. Es así como luego de identificar cuáles son los municipios con mayor población tanto a nivel estatal como por regiones económicas, en la Figura 5 se muestra que desde 1930 cuatro municipios no han superado los 14 mil habitantes al 2010.

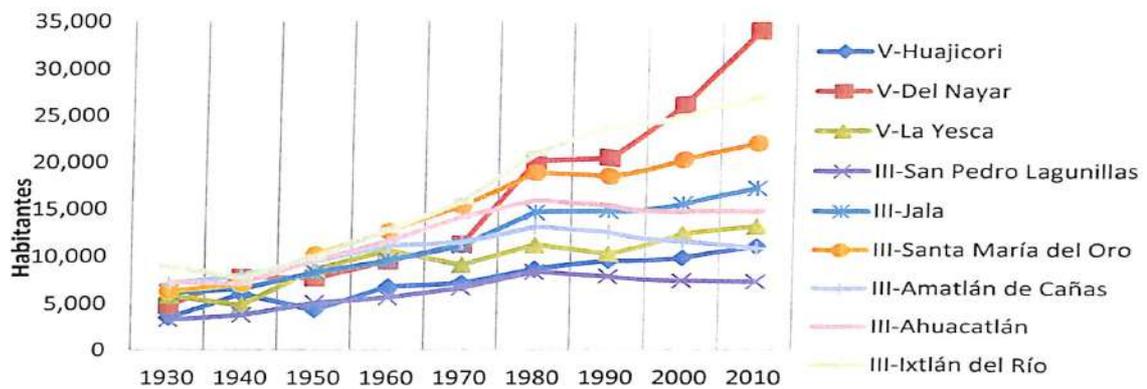


Figura 4. Población municipal de las regiones económicas Sur (III) y Sierra (V) en Nayarit de 1930 a 2010

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

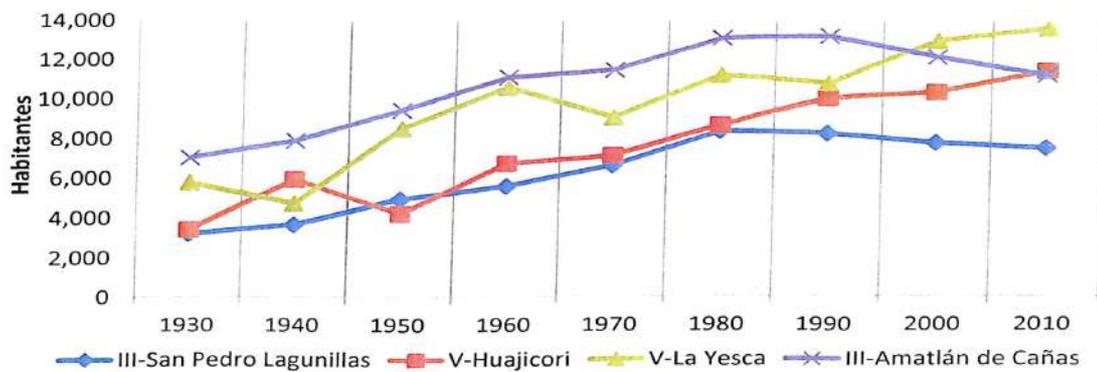


Figura 5. Municipios con menor población en Nayarit de 1930 a 2010

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

<sup>8</sup> Las razones de este incremento no se analizan en este estudio, debido a que el propósito es seleccionar a los municipios con menor población en el periodo de estudio, sin embargo este dato puede ser de utilidad para partir hacia un trabajo de investigación relacionado a dicho municipio.

En esta ocasión el municipio de estudio puede identificarse notablemente como el que ha tenido menor población en todos los censos a excepción de 1950, cuando supera a Huajicori con 740 habitantes, sin embargo éste último se recupera y en la actualidad tiene 11,400 habitantes, así como un crecimiento poblacional positivo, mientras que el de San Pedro Lagunillas se ha mostrado negativo en las últimas tres décadas. Para robustecer este análisis y darle un sentido más específico, se presenta la población del municipio de San Pedro Lagunillas de 1930 al 2010, en seguida se muestra la información demográfica de las localidades con mayor población de este municipio en ese periodo y su participación vista con valores relativos.

### **I.2.2. Población del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010**

Como parte de este análisis demográfico, se realizó un compendio del número de habitantes del municipio desde los Censos de Población de 1930 al 2010 del INEGI. Dicha información puede verse en la Tabla 5, la cual se integra por las principales localidades del municipio y se agrupa al resto de localidades que en conjunto tuvieron menos de 100 habitantes.

**Tabla 5. Población total del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010**

<b>Localidad</b>	<b>1930</b>	<b>1940</b>	<b>1950</b>	<b>1960</b>	<b>1970</b>	<b>1980</b>	<b>1990</b>	<b>2000</b>	<b>2010</b>
Cabecera SPL	1518	1337	1930	2401	2957	3659	3584	3707	3753
Amado Nervo (El Conde)	1070	1113	1243	1175	1328	1576	1442	1270	1202
Cerro Pelón	73	167	221	162	160	140	148	137	130
Cuastecomate	221	325	545	567	645	984	1102	1022	810
Las Guásimas	50	84	147	327	326	445	421	305	260
Milpillas Bajas	0	88	201	182	197	275	323	242	324
Puerta del Río	0	0	37	47	65	71	116	111	119
Tepetitlic	113	199	171	186	266	269	292	276	202
Tequilita	166	195	395	307	530	737	703	636	595
Resto de las localidades <sup>a</sup>	Ne	162	81	210	115	152	92	47	115
<b>Total municipal</b>	<b>3,195<sup>b</sup></b>	<b>3,670</b>	<b>4,971</b>	<b>5,564</b>	<b>6,589</b>	<b>8,308</b>	<b>8,223</b>	<b>7,753</b>	<b>7,510</b>

Nota: <sup>a</sup> al total municipal se resta la sumatoria de las principales localidades dando el resultado del resto de las localidades. <sup>b</sup> La suma del número de habitantes de cada una de las localidades principales son mayores al total municipal en el Censo de 1930 por esa causa el dato se difiere con el total municipal para ese año.

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

Para tener un mejor entendimiento de la Tabla 5 y de cómo ha sido el comportamiento poblacional del municipio, se identificaron cuales localidades tenían menor población al paso del tiempo y que a su vez, al integrarlas en un solo grupo no superan el 20% de la población total. El resultado de esta selección se encuentra en la Figura 6, en la cual se muestran las cuatro localidades con mayor número de habitantes respecto al total de la población municipal mediante sus valores relativos en ese mismo periodo, el resto de las localidades se integran en un solo grupo.

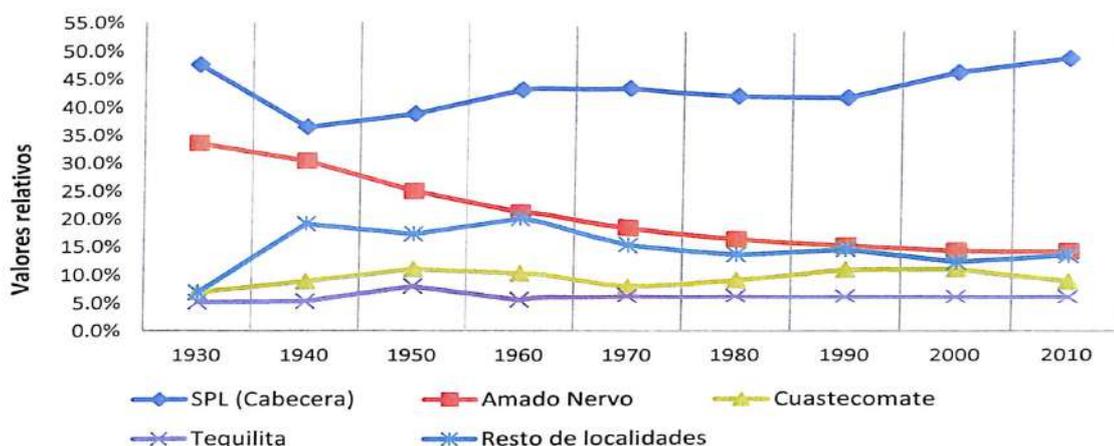


Figura 6. Valores relativos poblacionales de San Pedro Lagunillas, 1930 a 2010  
Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población del INEGI de 1930 al 2010.

Como puede observarse en la Figura 6, las localidades de Tequilita y Cuastecomate han tenido un comportamiento similar de acuerdo a su crecimiento poblacional respectivo. En cuanto a la localidad de Amado Nervo (El Conde) muestra una participación poblacional decreciente en todos los censos frente a los valores relativos de las demás localidades. La cabecera municipal que lleva el mismo nombre del municipio, luego de su caída en 1940, presenta una tendencia positiva hasta ocupar el 50% de la población municipal en el 2010.

Sin embargo la información que se obtiene de los valores relativos poblacionales sólo nos brinda un panorama de cómo internamente se han distribuido las localidades respecto al total de la población municipal. Por tal razón, a continuación se realiza el cálculo del Índice de Crecimiento Poblacional (ICP) del periodo estudiado, para saber si con ello se tiene un mejor entendimiento de lo visto anteriormente.

### **I.2.3. Evaluación del ICP municipal de 1930 a 2010**

Tomando en cuenta la información de la Tabla 5 se puede calcular el ICP<sup>9</sup> y para tal efecto es preciso indicar cómo se realiza dicho cálculo, que de acuerdo a Lizárraga (2004), este índice (el cuál no es tasa) permite saber con relativa y mayor precisión el ritmo de crecimiento de la población en un periodo determinado. Es mucho más preciso que una tasa de crecimiento. Cuando el ICP de una región es mayor que la media (del ICP) nacional o estatal (según sea el caso) se puede asegurar que existe inmigración; cuando es menor que la media nacional o estatal, se puede asegurar que existe emigración. Con base a la información anterior y una vez realizados los cálculos por medio de dicha ecuación, en la Tabla 6 se presenta el ICP de las principales localidades del municipio San Pedro Lagunillas y la suma de las localidades que tuvieron menos de 100 habitantes, incluyendo el ICP municipal y estatal.

Tomando el precepto de que, si una localidad es mayor a la media municipal se puede decir que existe inmigración, en caso contrario existe emigración; entonces se expone lo siguiente:

- Amado Nervo (El Conde) ha tenido un ICP menor desde 1930, lo que nos indica que desde entonces existe emigración en esa localidad.
- En la cabecera municipal, de 1940 a 1970 su ICP es mayor a la media municipal, de 1970 a 1990 desciende notablemente posicionándose como

---

<sup>9</sup> Fórmula de ICP = (Raíz 10ma. de Población Final/Población Inicial) – 1 X 100.

una localidad emigrante, sin embargo, en los dos últimos ICP se vuelve una localidad inmigrante.

- En el resto de las localidades existen variaciones en el comportamiento del ICP de cada una respecto al del municipio, entonces en cada caso han existido periodos de emigración e inmigración respectivamente.

Tabla 6. ICP del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010 (%)

LOCALIDAD	1930- 1940	1940- 1950	1950- 1960	1960- 1970	1970- 1980	1980- 1990	1990- 2000	2000- 2010
San Pedro Lagunillas (Cabecera)	↓ -1.3%	↑ 3.7%	⇒ 2.2%	⇒ 2.1%	↓ 2.2%	↓ -0.2%	⇒ 0.3%	⇒ 0.1%
Amado Nervo (El Conde)	↓ 0.4%	↓ 1.1%	↓ -0.6%	↓ 1.2%	↓ 1.7%	↓ -0.9%	↓ -1.3%	↓ -0.5%
Cerro Pelón	↑ 8.6%	↓ 2.8%	↓ -3.1%	↓ -0.1%	↓ -1.3%	⇒ 0.6%	↓ -0.8%	↓ -0.5%
Cuastecomate	↑ 3.9%	↑ 5.3%	↓ 0.4%	↓ 1.3%	↑ 4.3%	⇒ 1.1%	↓ -0.8%	↓ -2.3%
Las Guasimas	↑ 5.3%	↑ 5.8%	↑ 8.3%	↓ 0.0%	↑ 3.2%	↓ -0.6%	↓ -3.2%	↓ -1.6%
Milpillas Bajas	↓ 0.0%	↑ 8.6%	↓ -1.0%	↓ 0.8%	↑ 3.4%	↑ 1.6%	↓ -2.8%	↑ 3.0%
Puerta del Rio	↓ 0.0%	↓ 0.0%	⇒ 2.4%	⇒ 3.3%	↓ 0.9%	↑ 5.0%	⇒ -0.4%	⇒ 0.7%
Tepetitlic	↑ 5.8%	↓ -1.5%	↓ 0.8%	↑ 3.6%	↓ 0.1%	⇒ 0.8%	↓ -0.6%	↓ -3.1%
Tequilita	⇒ 1.6%	↑ 7.3%	↓ -2.5%	↑ 5.6%	↑ 3.4%	↓ -0.5%	↓ -1.0%	↓ -0.7%
Localidades menores a 100 hab.	↓ 0.0%	↓ -6.7%	↑ 10.0%	↓ -5.8%	⇒ 2.8%	↓ -4.9%	↓ -6.5%	↑ 9.4%
<b>ICP MUNICIPAL</b>	<b>1.40%</b>	<b>3.08%</b>	<b>1.13%</b>	<b>1.54%</b>	<b>2.45%</b>	<b>-0.12%</b>	<b>-0.52%</b>	<b>-0.32%</b>
<b>ICP ESTATAL</b>	<b>2.59%</b>	<b>2.96%</b>	<b>3.00%</b>	<b>3.39%</b>	<b>2.93%</b>	<b>1.28%</b>	<b>1.10%</b>	<b>1.66%</b>

Nota:      ↑ Arriba de la media estatal      ⇒ Arriba de la media municipal      ↓ Abajo de la media municipal

Fuente: elaboración propia con base en Censos de Población del INEGI de 1930 al 2010.

Pasando al análisis del ICP municipal en comparación al estatal, sólo de 1940 a 1950 supera con poco al ICP estatal, y de 1970 a 1980 estuvo cerca nuevamente de alcanzar la media del estado, no obstante, éste municipio ha mantenido una media notablemente menor en el resto de sus periodos, tanto que se ha ubicado en el municipio con menor población a nivel estatal y conforme al ICP, existe emigración a nivel municipal. Tomando en cuenta dicha afirmación, a continuación se abordará a la migración como uno de los factores que han repercutido en la disminución poblacional del municipio estudiado.

#### **I.2.4. Migración en San Pedro Lagunillas**

En relación a la información tratada, en la Tabla B. 2 del apéndice B, se muestra la población total del municipio de San Pedro Lagunillas de 1990 al 2010 y su respectivo lugar de nacimiento, de ahí se resume que en los tres censos correspondientes, las personas nacidas en la entidad que viven en San Pedro Lagunillas oscilan entre 87% y 89%, lo cual nos indica que menos del 13% son nacidos en otra entidad, otro país o no se especifica. Cabe señalar que las personas nacidas en el estado de Jalisco predominan ante los demás lugares de nacimiento después de Nayarit y participan entre 5.9% a 6.3%. Así mismo, los nacidos en otro país, particularmente en los Estados Unidos de América (E.U.A.) van de 0.6% a 2.4%.

En tanto que la Tabla B. 3, trata de la migración por lugar de residencia considerando una antigüedad de 5 años y más viviendo en otros lugares diferentes al municipio de estudio. Las columnas de la derecha se expresan de acuerdo al tiempo en que el censo correspondiente lo considera para contabilizarlo en el parámetro de 5 años y más. En la Tabla B. 3 pueden observarse comportamientos similares a la Tabla B. 2, ya que Jalisco y E.U.A. prevalecen respecto al resto de los lugares ahí presentados. Con base a esto, Castillo Oregel (2003) menciona que en la búsqueda de mejorar su hábitat por falta de empleo en San Pedro Lagunillas y con el fin de poder desenvolverse como personas económicamente activas, las personas emigran principalmente a Jalisco, San Luis Potosí y al extranjero, particularmente a los Ángeles California, E.U.A.

Por dar un ejemplo en cuanto a la captación de la mano de obra y por ende de la migración interna de este municipio, al estado de Jalisco acuden a trabajar principalmente a la zona industrial de Guadalajara, Zapotlanejo y Tepatitlán. La migración internacional orientada a los Estados Unidos de América, se ve influida por las redes sociales que se han formado desde 1942 con el inicio del

Programa Bracero y con las crisis económicas posteriores a 1980 pues en éste municipio, predomina el sector primario y no se cuenta con los recursos suficientes para trabajar las tierras y sus dueños son presa fácil de los arrendatarios (Castillo Oregel, 2003).

Con respecto a la migración internacional, un caso de impacto fue el de Jerez, Zacatecas, ya que de ahí se dan flujos migratorios iniciales hacia Estados Unidos (finales del siglo XIX) y con el reparto de tierra a los campesinos por parte del Estado mexicano en los años treinta del siglo XX, vino a generar temporalmente un mínimo de condiciones materiales para ese sector, del cual surgen contingentes importantes que participarían en la emigración internacional bajo el programa Bracero de 1942 a 1964, en el cual, los migrantes jerezanos ocuparon un lugar significativo (García, 2006). Es preciso decir que en la actualidad y de acuerdo a fuentes locales, familiares de personas originarias de San Pedro Lagunillas que estuvieron en el programa Bracero, que ya recibieron casi en su totalidad, el apoyo económico que dicho programa otorgó.

En referencia a lo tratado hasta este punto, se alude nuevamente a la investigación hecha por García (2006) pues dicho trabajo resulta muy interesante, dado que en ése se estudiaron los impactos que tienen las remesas de los migrantes sobre la estructura productiva local, la forma como impactan en el bienestar de la población receptora y entre los distintos sectores productivos, en el funcionamiento de los diferentes agentes económicos; se sugiere al final una serie de medidas al sector público y privado para aumentar los efectos positivos que pueden tener en el bienestar de las familias migrantes, el fortalecimiento de las actividades productivas, así como un mayor impulso al desarrollo local.

### **I.2.5. Migración intermunicipal**

Previo al análisis de la migración intermunicipal de San Pedro Lagunillas, es preciso mencionar que considerando un estudio sobre los municipios de Nayarit, Wicab, Sifuentes y Luna (1998) referidos por Meza, sostienen que:

El empleo y la migración son parte de los elementos explicativos del proceso de reestructuración económica y poblacional en Nayarit durante el periodo de 1980 a 1995. Al abordar la migración intermunicipal, observan que a partir de 1980 ocurrió un cambio de estructura en la dinámica poblacional de Nayarit, caracterizada por los fenómenos de reducción en la tasa de crecimiento, redistribución espacial de la población y una modificación de los patrones migratorios externos. Destacan el desarrollo alcanzado a nivel micro regional, en los que si bien a nivel municipal decreció la tasa de población, algunas de sus localidades, registraron un claro incremento de sus actividades productivas y acogieron a migrantes del estado (2009, p. 89).

En cuanto a la migración intermunicipal en Nayarit (véase Tabla B. 4 del apéndice B), se tiene que la población con una residencia cinco años anterior al 2010, originarios de otro municipio que viven en San Pedro Lagunillas, se censaron a tres de Ahuacatlán, Compostela, Xalisco y Ruiz respectivamente; de Ixtlán del Río y de Tecuala existían 6 de cada uno, mientras que de Santa María del Oro hay 9, de Santiago Ixcuintla 18 y de Tepic 28, sumando 79.

Con respecto a los migrantes intermunicipales originarios de San Pedro Lagunillas suman 437, de los cuales 15 residen en Compostela, 18 en Jala y Xalisco respectivamente, 1 en Del Nayar, 20 en San Blas, 5 en Santa María del Oro, 24 en Tuxpan, 169 en Tepic y 167 en Bahía de Banderas. En estos dos últimos casos, es de entenderse el alto número de personas, porque en esos municipios se ofrecen mayores oportunidades de trabajo, estudio, salud entre otros servicios que como se dijo al principio del documento, San Pedro Lagunillas carece de las condiciones para competir con los municipios más desarrollados.

Los factores que han repercutido en el crecimiento demográfico del municipio de San Pedro Lagunillas pueden deberse a externalidades tales como las crisis

económicas que inevitablemente trastocaron a todo el país, pero otras razones podrían derivarse del hecho de que el crecimiento económico ha sido mayor en otros municipios o estados, lo cual pudo motivar la movilización temporal o permanente de sus pobladores, pero no sólo a nivel nacional, sino internacional.

Antes de concluir este capítulo, es preciso describir uno de los elementos más utilizados para esta investigación y que en este caso es el concepto de localidad, mismo que de acuerdo a INEGI se define como "el lugar ocupado con una o más edificaciones utilizadas como viviendas, las cuales pueden estar habitadas o no, este lugar es reconocido por un nombre dado por alguna disposición legal o la costumbre"<sup>10</sup>. Una vez especificado lo anterior, en el siguiente capítulo se presenta un conjunto de diversos enfoques sobre el desarrollo, lo cual da un soporte teórico a lo expresado anteriormente y permite llegar a un mejor entendimiento sobre lo que se pretende alcanzar al implementar la metodología tratada en esta investigación.

---

<sup>10</sup> Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de enero de 2012.  
[http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/normastecnicas/doc/nt\\_datos\\_catastrales.pdf](http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/normastecnicas/doc/nt_datos_catastrales.pdf)

## **CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO**

En el presente capítulo se muestran algunos de los enfoques teóricos del desarrollo que se ajustan más al tema de investigación tratado en este documento, partiendo por las etapas del crecimiento económico de Rostow, la teoría de los polos de desarrollo, de la dependencia, la estructuralista y la neoestructuralista. En la segunda parte de este capítulo se van desglosando los distintos enfoques del desarrollo, como lo son el desarrollo económico, desarrollo económico local, desarrollo endógeno y desarrollo local. En este último se explica brevemente cuáles son sus principales dimensiones y se hace mención de los actores que lo componen.

### **II.1. Enfoques teóricos del desarrollo**

#### **II.1.1. Enfoque de etapas de Rostow**

Walt Whitman Rostow (1956), en su libro "las etapas de crecimiento económico" argumenta que es viable hacer una identificación de las sociedades con respecto a sus dimensiones económicas en los países con menor desarrollo:

Es posible clasificar todas las sociedades, teniendo en cuenta sus aspectos económicos, en cinco categorías: sociedad tradicional, precondiciones para el despegue, hacia un crecimiento auto sostenido, camino hacia la madurez y etapa de alto consumo.... Estas etapas no son solo descriptivas; no son una mera forma de generalizar las observaciones de ciertos hechos sobre la secuencia del desarrollo en sociedades modernas, sino que tienen su propia lógica interna y continuidad. Estas etapas constituyen finalmente tanto una teoría sobre el crecimiento económico como una teoría más general (aunque todavía muy parcial) de toda la historia moderna (1960 [1956], p. 38)

Según Rostow, los países con un menor desarrollo se ubican en una situación de retraso transitorio, lo que resulta inevitable para cada sociedad dentro del proceso histórico (Gutiérrez-Garza, 2008). Rostow denomina *la*

*sociedad tradicional* a la primera de estas cinco etapas y se describe a continuación:

### ***La sociedad tradicional***

Rostow (1956) señala que la sociedad tradicional tiene una estructura que se desarrolla en torno a una serie limitada de funciones de producción, las cuales se basan en una actitud pre-newtoniana<sup>11</sup>, así como en la ciencia y la técnica, sin llegar a ser estática pero sin eliminar los posibles incrementos en la producción. Esta sociedad está fundamentada en que existe un tope en la producción per cápita, debido a las inaccesibles técnicas modernas y científicas, o bien, no podían aplicarse con regularidad y sistemáticamente.

Es así que para Rostow (1956), las sociedades tradicionales agrupan históricamente a todo el mundo pre-newtoniano y agrega a las sociedades pos-newtonianas que permanecieron intactas durante algún tiempo y sin haberse movido por las nuevas capacidades humanas de manejar con regularidad sus circunstancias, incluso para su propio beneficio económico. La historia de las sociedades tradicionales ha sido un relato de cambios incesantes, tanto en épocas recientes como en el pasado remoto, pues a semejanza con la agricultura, se han desarrollado diversos grados de producción, pero con las limitantes relacionadas a la inaccesibilidad a la modernidad científica, sus aplicaciones y del marco intelectual. Una vez que una sociedad experimenta una transición al cambio se dan las condiciones previas para el impulso inicial o condiciones previas al despegue.

### ***Condiciones previas para el impulso inicial***

En esta etapa se crean y desarrollan las condiciones previas al arranque, con base a eso, Rostow (1956) indica que en éste intervalo están comprendidas las sociedades en un proceso de transición, ya que es importante dar un tiempo

---

<sup>11</sup> Actitud en relación con el mundo físico y cuyo símbolo se tiene a Newton. Fase de la historia en la que se llega a creer que el mundo exterior era sometido por algunas leyes concebibles y sistemáticamente susceptibles de una manipulación productiva (Rostow, 1956).

para transformar a las sociedades tradicionales, de tal modo que puedan explotarse los frutos de la ciencia moderna, defendiéndose de los rendimientos decrecientes y disfrutar de los beneficios y opciones que derivan del progreso a ritmo de intereses compuestos. Dicha etapa surge en la forma más general en la historia moderna, no tanto de manera endógena, sino como consecuencia de una intromisión externa de sociedades adelantadas, poniendo en marcha el proceso que construiría una nueva alternativa para las sociedades tradicionales. Entonces se propaga la idea sobre la posibilidad del progreso económico y que éste era una condición fundamental para el logro de otros objetivos como la dignidad nacional, mejores medios de vida o el bienestar general, entre otros.

El rasgo decisivo de este periodo de transición<sup>12</sup>, por lo general fue de índole política, ya que se da la construcción de la efectiva centralización de un Estado Nación, lo que constituyó un aspecto decisivo casi universalmente en cuanto a las condiciones previas para el impulso inicial, etapa que también fue testigo de grandes cambios en el equilibrio de los valores sociales y en la propia economía (Rostow, 1956). El impulso inicial es la tercera etapa o bien, también es conocida como el despegue.

### ***El impulso inicial***

Esta fase de despegue es el intervalo en el que se superan las resistencias y los obstáculos que eran contrarios a un crecimiento permanente y al desarrollo de una economía tradicional. Se expanden y dominan a la sociedad aquellas fuerzas tendientes al progreso económico, produciéndose brotes e inserciones limitadas de actividades modernas, llegando a ser el crecimiento una condición normal (Rostow, 1956). Por su parte, Gutiérrez-Garza señala que “una de las condiciones más importantes es que la tasa de inversión debe rebasar la tasa de crecimiento de la población, y Rostow pensaba que esta tasa debería de ser de 10%” (2008, p. 23). En caso que la tasa interna no sea suficiente, se

---

<sup>12</sup> Entre la sociedad tradicional y el impulso inicial.

recomienda realizar una invitación para que participe el capital extranjero y hacer propicia una transferencia masiva de capitales con el objetivo de alcanzar las metas del desarrollo.

Durante el impulso inicial se producen utilidades que en gran parte se reinvierten en nuevas plantas, provocando una rápida expansión de nuevas industrias, estimulando más productos manufacturados, servicios y obreros fabriles, así como una mayor expansión en zonas urbanas y en modernas plantas industriales. Así es como la economía empieza a utilizar nuevos métodos de producción y recursos naturales que no habían sido explotados hasta entonces. Otras de las condiciones fundamentales en el despegue, son los cambios revolucionarios en la productividad de la agricultura y el aumento de forma radical de la lista de productos agrícolas, debido a la modernización de una sociedad y a un exitoso impulso inicial. Una vez iniciada esta etapa, pueden pasar de una a dos décadas para que se sostenga con regularidad una inversión a esos niveles y transforme a una sociedad en sus estructuras políticas, sociales y de economía básica, de manera que se consiga un ritmo fijo de crecimiento (Rostow, 1956). Una vez dado el impulso inicial, una sociedad comienza la marcha o proceso hacia la madurez.

#### ***La marcha hacia la madurez***

Posterior al impulso inicial, procede un largo intervalo de progreso fluctuante pero sostenido en relación al crecimiento normal de la economía, que impulsa al frente y de forma extensiva a la tecnología moderna como actividad económica. Conforme va mejorando la técnica, la estructura de la economía cambia incesantemente, acelerando el desarrollo de nuevas industrias y reduciendo la brecha con respecto a las más antiguas. De modo que la economía del país puede ubicarse dentro de la economía internacional. Así es como unos sesenta años<sup>13</sup> después del despegue, generalmente se llega al camino hacia la

---

<sup>13</sup> Rostow no justifica ningún dogmatismo en referencia a la longitud exacta del intervalo que comprende desde el impulso inicial hasta la madurez.

madurez, en la cual la economía demuestra sus capacidades para desplazar las industrias que propiciaron el despegue y alcanzar el dominio de la tecnología más avanzada en su tiempo, manifestando las habilidades técnicas suficientes para producir lo que se proponga y necesite, de acuerdo a la elección de su campo de especialización (Rostow, 1956). La era del alto consumo en masa es quinta y última etapa y se describe enseguida.

### ***La era del alto consumo en masa***

En la etapa del elevado consumo masivo, denota que a su debido tiempo, los principales sectores económicos se desplazan hacia la producción de bienes y servicios duraderos de consumo. En la medida que gran parte de la población adquiere un elevado nivel de vida y que las sociedades fueran alcanzando la madurez en el siglo XX, el ingreso real per cápita aumentó y se cambió la estructura de la fuerza laboral que provocó un incremento en la proporción de la población urbana respecto al total poblacional. Un ejemplo de esta etapa de la pos-madurez, se observen las sociedades occidentales, la cuales a través del proceso político, optan por la asignación de grandes recursos en la seguridad y el bienestar social. Con ello el surgimiento del Estado benefactor instituye la manifestación de una sociedad que se va desplazando hacia la madurez técnica, siempre y cuando la soberanía de los consumidores predomine (Rostow, 1956).

### ***Análisis de las etapas de crecimiento***

Ramírez-Hernández (1970, p. 153) cita a Rostow (1956) y hace un análisis de su propuesta:

He aquí, pues, en forma más impresionista que analítica, las etapas de crecimiento que pueden destacarse una vez que una sociedad tradicional inicia su modernización: el periodo de transición, en el cual se crean las *condiciones previas para el impulso inicial*, en respuesta, generalmente, a la intrusión de una potencia extranjera, coincidiendo con ciertas fuerzas nacionales que contribuyen a la modernización; el propio *impulso inicial*; *la marcha hacia la madurez* que, por lo general, abarca aproximadamente la vida de dos generaciones más; y luego, por último, si el aumento del ingreso ha logrado igualar la difusión de la maestría técnica (lo que, como veremos, no es necesario de inmediato),

la desviación de la economía en plena madurez hacia el abastecimiento de bienes y servicios duraderas de *consumo* (así como el Estado benefactor) para su creciente población urbana –y, posteriormente, a la suburbana-. Queda, aparte de esto, el problema de si se producirá o no un estancamiento espiritual secular, y si es así, cómo podrá defenderse el hombre de éste.

Gutiérrez Garza (2008) señala que la propuesta de Rostow tuvo una gran aceptación de parte de los economistas neoclásicos debido a que en los hechos rendía tributo a las postulaciones de la teoría del comercio internacional, sin embargo la visión idílica evolucionista descrita por el autor sería desmentida por trabajos de sociología, antropología y la historia.

### **II.1.2. Enfoque de los polos de desarrollo**

En los años cincuenta, la teoría de los polos de desarrollo fue presentada por Francois Perroux, quien buscaba una explicación de la manera en que el proceso moderno de crecimiento era desviado de la concepción estacionaria que se tenía del crecimiento con equilibrio, por lo que se basó en gran parte sobre el papel de las innovaciones y las empresas en gran escala que sustentaba Schumpeter hacia 1949. En tanto que, para Perroux las innovaciones empresariales también son los principales factores de causa para el progreso económico (Hermansen, 1977).

Inicialmente, el concepto original de polos de desarrollo era contemplado como una herramienta para el estudio sobre la anatomía del desarrollo económico en el espacio económico abstracto, pero al transcurrir del tiempo su alcance se ha ampliado considerablemente y generalizado la teoría que le sirve como fundamento, de tal manera que ahora se puede afirmar que ya sea el concepto como la teoría se ocupan sintéticamente de la problemática del desarrollo social –opuestamente al progreso económico– bajo un contexto espacial-temporal-espacial simultáneo (Hermansen, 1977).

La teoría elaborada por Perroux (1955), está derivada inductivamente de observaciones del proceso real del desarrollo económico, basándose en la observación y reconocimiento subsecuente del hecho de que el desarrollo no

tiende a aparecer al mismo tiempo y en todas partes, sino que aparece en ciertos puntos o polos de desarrollo con variables intensidades; es difundido por distintos canales y tiene diversos efectos terminales para el conjunto de la economía. De tal manera que el desarrollo, según Perroux, era esencialmente poralizado, en el sentido de que fuerzas inherentes en su proceso impulsan un desequilibrio entre áreas geográficas e industrias, así como la aglomeración de las actividades y el crecimiento económico. Luego de que Perroux presentara esta teoría, en los años sesenta Jacques Boudeville la llevó al terreno espacial, adecuándola a las teorías de la economía espacial.

Vista de manera general, esta teoría está centrada principalmente de lado de la demanda, partiendo de la existencia de una unidad de producción que se localiza de forma exógena (ya sea por azar, por alguna decisión de alguna autoridad pública o por cualquier otra razón) dentro de una zona atrasada económicamente (polo). Dado su desarrollo tecnológico y su dimensión, dicha empresa líder o unidad motriz produce para mercados diferentes del de la localización, pero en dicho lugar tiende a crear y demandar una gran parte de los servicios y requerimientos que precisa. El hecho de que exista esta gran unidad de producción, se genera una serie de efectos de desarrollo y de polarización alrededor del lugar donde se localiza (Peña-Sánchez, 2006).

Según Peña-Sánchez (2006, p. 49) dicha serie de efectos consisten en:

a) efectos producidos como consecuencia del multiplicador keynesiano, puestos de manifiesto por el elevado número de trabajadores y por las mayores retribuciones percibidas; b) efectos "input-output" directos e indirectos, causados por la demanda interna de "inputs" intermedios, que hace que los proveedores obtengan ventajas al instalarse cerca del polo; c) efectos de aceleración del crecimiento como consecuencia de las altas tasas de inversión y reinversión de beneficios; d) efectos referidos a las ventajas de localización, debido a la existencia o creación de infraestructuras y capital social; y e) efectos de imitación y aprendizaje que ocasionan mejoras en los niveles locales de conocimientos y técnicas y en la capacidad empresarial y de gestión. Estos dos últimos efectos tienen repercusiones a largo plazo mientras que el primero es muy probable que tenga su mayor impacto a corto plazo. La conclusión que se extrae de este modelo es que el crecimiento no se propaga a todos los sectores ni a todos los lugares por igual.

Para Peña-Sánchez (2006), esta teoría no ha dado una explicación clara y convincente de las relaciones “input-output”<sup>14</sup>, ya que no se ha visto contrastada la idea de que la demanda introducida está orientada hacia su entorno (puesto que la demanda de productos intermediarios y bienes de capital se dirige de forma general hacia otras zonas) de modo que su utilización ha caído en una amplia ambigüedad de parte de la política regional<sup>15</sup> y dicho concepto pasa a simplemente a significar la concentración geográfica de las actividades en general.

Para Blacutt (2013, p. 119) una forma resumida de la esta teoría es:

Si una nueva industria se localiza en una región determinada, se producirán efectos “negativos” y “positivos” tanto en la región propiamente dicha como en las que se encuentran al otro lado de sus fronteras, pero que el resultado neto será positivo. Este resultado neto de efectos positivos evitará que la nueva industria localizada conforme un enclave y, por el contrario, se establezca un Polo de Desarrollo. La creación del polo de desarrollo asume que la región es homogénea en sus recursos y potencialidades. Los efectos positivos se concretan en el hecho de que la nueva industria transforma los insumos locales y tener la capacidad de atender el mercado regional y también los externos, sin olvidar los eslabonamientos hacia atrás y hacia delante a los que nos referimos en el caso de Hirshman<sup>16</sup>. Las tecnologías deberán ser intensivas en mano de obra, para crear empleos y la población debe garantizar un nivel de demanda mínimo para que la empresa siga su evolución natural.

De forma concluyente sobre esta teoría, es de considerar que de acuerdo a Blacutt (2013), es preciso dejar en claro que este modelo debe haber un proceso continuo de reinversión por parte de las empresas y que no será orientada necesariamente a las actividades propias, sino a la creación de otras que sean complementarias. También debe de fomentarse y promoverse la participación del Estado y de la población asentada en la región. De tal manera

---

<sup>14</sup> A pesar de que en ésta se encuentran dos ideas fundamentales como es el papel de la innovación en el desarrollo y la creación de una plataforma de producción para otros mercados (base de explotación).

<sup>15</sup> Realmente el efecto de la creación de un polo de desarrollo a veces ha resultado nulo o incluso negativo para los términos de empleo, debiéndose al impacto que se ha producido en la estructura local de salarios y precios.

<sup>16</sup> Albert Hirshman fue uno de los más destacados defensores del desarrollo desequilibrado (“La Estrategia del Desarrollo Económico”, 1958).

que según las nuevas perspectivas, una empresa de servicio también puede lograr los efectos positivos deseados, por lo que las empresas localizadas no tienen que ser forzosamente de tipo industrial.

### **II.1.3. Enfoque de la dependencia**

Investigaciones realizadas en los años 50 por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) dieron las bases de la teoría de la dependencia, reconocida como un conjunto de modelos y teorías que pretenden explicar las circunstancias difíciles en las que se encuentran algunos países en vías de desarrollo económico. Éste modelo teórico se publicó más elaborado a finales de la década de los años cincuenta y a mediados de los sesentas. Dichos estudios fueron dirigidos inicialmente al entorno latinoamericano y posteriormente se fueron generalizando por economistas neo-marxistas<sup>17</sup> asociándolo al concepto de desarrollo desigual y combinado. Dentro de sus principales autores destacan: Andre Gunder Frank, Theotonio Dos Santos, Enrique Cardoso, Edelberto Torres-Rivas, Samir Amin y el economista argentino Raúl Prebisch, siendo uno de sus autores más representativos (Reyes, 2001; UPM, 2003).

De acuerdo a Reyes (2001, pp. 7–8), el punto principal del modelo Prebisch sustenta que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:

- a) Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias.
- b) Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional;
- c) Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional;
- d) Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales;
- e) Promover una demanda interna más efectiva en término de mercados internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en Latinoamérica en particular y en naciones en desarrollo;

---

<sup>17</sup> Entre los que destacó Samir Amin.

- f) Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores;
- g) Desarrollar un sistema de seguro social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos; y
- h) Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo de sustitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

Como parte de una fundamentación previa a esta teoría, Wallerstein (1979)<sup>18</sup> hace un análisis sobre el capitalismo y lo considera como un sistema que se basa en una relación económica, social, política y cultural surgida a finales de la Edad Media, dando lugar a un sistema y a una economía mundial. Desde este enfoque, se hace la distinción al centro de la periferia y la semiperiferia, enfatizando un papel hegemónico de las economías centrales en relación con la organización del sistema capitalista.

Mientras que Blomström y Ente (1990) citado en Spicker, Álvarez, y Gordon (2009, p. 279) puntualizan que la teoría de la dependencia sostiene los siguientes postulados:

- El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados;
- desarrollo y subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso;
- el subdesarrollo no es ni una etapa en un proceso gradual hacia el desarrollo ni una precondition, sino una condición en sí misma; la dependencia no se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades.

Torres-Novoa (1979) considera que la Teoría de la Dependencia intentó corregir las deficiencias que seriamente presentaban el marxismo ortodoxo y el

---

<sup>18</sup> Wallerstein, I. 1979. *The capitalist world economy* (Cambridge: Cambridge University Press), citado en Spicker et al., 2009.

pensamiento estructuralista clásico de la CEPAL en análisis concretos del periodo y la región, colocándola así, en una de las corrientes teóricas con mayor estímulo para el desarrollo de la teoría social en América Latina. Mientras que Gutiérrez Garza (2008) señala que esta teoría se basa en el análisis del desarrollo en torno a las relaciones económicas mundiales, concluyendo que América Latina se desempeña como abastecedor de insumos y materias primas para el desarrollo industrial en los países del centro, incentivando la formación de clases oligárquicas endógenas que se encargan de prevalecer las relaciones dominantes y subordinadas a sus intereses.

Para uno de sus teóricos más importantes, el investigador brasileño Theotonio Dos Santos (1970), la dependencia es entendida como una situación en la cual la economía de un cierto grupo de países se ve condicionada por el desarrollo y expansión de otra economía a la cual está sujeta la primera. Una relación de interdependencia entre dos o más economías, así como la relación de éstas con el comercio mundial, ocupa la forma de la dependencia, “cuando algunos países (los dominantes) pueden expandirse y pueden autosustentarse, mientras otros países (los dependientes) pueden hacerlo sólo como reflejo de dicha expansión, lo cual puede tener ya un efecto negativo en su desarrollo inmediato” (Dos-Santos, 1970, p. 231).

Los teóricos de la dependencia aducen que la estrategia de la industrialización para lograr la sustitución de importaciones propuesta por los estructuralistas, no fue capaz de producir un crecimiento económico sostenido en los países menos desarrollados, porque las condiciones sociales y económicas tradicionales de los países menos desarrollados permanecieron intactas; por cierto, la alianza neocolonialista de las elites feudales criollas con el capitalismo internacional se reforzó con la estrategia de la sustitución de importaciones. El resultado fue un aumento de la mala distribución del ingreso, una demanda interna demasiado débil como para sostener la industrialización continua y una dependencia aún mayor de aquellas empresas multinacionales

de las economías desarrolladas, las cuales sacaron ventajas de las políticas de sustitución de importaciones. Como consecuencia, los países menos desarrollados perdieron control sobre sus economías internas y se volvieron cada vez más dependientes del capitalismo internacional (Venegas, 2010, p. 7).

A manera de robustecer la información relacionada a la teoría de la dependencia, a continuación se abordará pero desde un enfoque estructuralista.

#### **II.1.4. Enfoque estructuralista de la teoría de la dependencia**

Funcionarios de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CENUAL)<sup>19</sup> y bajo el inspirado liderazgo de Raúl Prebisch, concibieron durante las décadas de 1950 y 1960 a la teoría estructuralista de América Latina, también denominada en ocasiones como el paradigma centro-periferia. Mientras en una gama muy variada de instituciones de toda la región, se distribuían ampliamente teóricos de la dependencia. Sin embargo, en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y en el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), evolucionó en gran medida la corriente estructuralista dentro de la teoría de la dependencia (Kay, 1998).

La escuela estructuralista surgió en oposición a la escuela neo-clásica, especialmente bajo el impacto de la crisis mundial de los años treinta. En esta crisis se derrumbaron los precios de las materias primas que exportaba América Latina. La crisis económica, social y política, brindó una oportunidad a destacados economistas como Raúl Prebisch, de revisar la doctrina tradicional (ricardiana) del libre cambio en el comercio internacional. Esa doctrina afirma que el libre comercio es bueno en sí mismo. El enfoque de la dependencia representa una crítica más radical que la escuela estructuralista (Cademartori, 2003, p. 2).

Kay (1998) plantea una crítica hacia los paradigmas sobre el desarrollo existentes en esos años, que dio pie al surgimiento de las teorías del

---

<sup>19</sup> La sigla en español es CEPAL (Comisión Económica para América Latina). Luego la institución cambió su nombre a Comisión Económica para América Latina y el Caribe (ECLAC en inglés).

estructuralismo y de la dependencia, considerando entonces los problemas que enfrentaba América Latina respecto al desarrollo y subdesarrollo. Mientras que el estructuralismo favorecía una política de desarrollo endógeno que en gran parte se basaba en la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), la teoría de la dependencia se inclinaba por el planteamiento de una transición dirigida al socialismo como una vía de salida del subdesarrollo o bien, la propuesta de un nuevo orden económico internacional. Dicho autor, argumenta que el estructuralismo dentro de la teoría de la dependencia intentó transformar el capitalismo tanto a nivel nacional como internacional, por otro lado, la dependencia con su versión neomarxista pugna por derrotar al capitalismo, considerando al socialismo como única panacea del subdesarrollo; sin embargo, Kay (1998, p. 3) opina sobre ambos postulados de este modo:

En vista del colapso del sistema socialista en Europa del Este y dada la transición que inició China de una economía planificada a una de mercado, a la alternativa socialista de la dependencia le resulta imposible tener buena acogida en el mundo menos desarrollado, considerándose así la corriente estructuralista que apunta hacia la reforma del sistema capitalista como una opción más factible entre aquellos que buscaban una alternativa con respecto al modelo neoliberal existente.

De forma más específica, de acuerdo a la teoría estructuralista, la inflación no es proveniente precisamente del exceso de crecimiento, sino que se produce por la falta de este. Los países que son muy dependientes de la subida de los precios internacionales por los productos que vienen del comercio exterior, son conducidos rara vez al aumento de la producción interna debido a lo pequeño que son sus industrias locales. No obstante, tampoco conducen al a disminución de la demanda pues se concentran en fuerzas que hacen subir los precios internos, es decir, en presiones inflacionistas (Blacutt, 2013).

Luego del análisis realizado a la teoría estructuralista y su relación con la teoría de la dependencia, resulta pertinente considerar a continuación una propuesta que también surge en Latinoamérica y que puede dar otra perspectiva teórica hacia el desarrollo.

### **II.1.5. Enfoque del neoestructuralismo**

El neoestructuralismo surgió en sus inicios como otra vertiente teórica que distaba del enfoque ortodoxo neoliberal del ajuste, con la intención de aportar soluciones menos regresivas y recesivas a problemas inflacionarios y de desequilibrio comercial por medio de la vía de los programas de ajuste y estabilizadores heterodoxos de los años ochenta (Lusting, 1988). Se trataba de un enfoque de corto plazo esencialmente, como en el caso neoliberal. Sin embargo, en la medida en que fracasaban muchos de los planes de ajuste de una y otra característica, así como persistía la crisis, el neoestructuralismo comenzó a requerir y a sostenerse del legado positivo de una doctrina que era propiamente latinoamericana sobre el desarrollo: el estructuralismo de las décadas de posguerra (Ramos y Sunkel, 1991).

Ramos y Sunkel mencionan que consecuentemente con los postulados de dicha escuela, el neoestructuralismo de finales de los 80s e inicios de los 90s, fundamentalmente afirma que "la condición de subdesarrollo que persiste en los países latinoamericanos no se debe tanto a distorsiones inducidas por la política económica, sino que es de índole endógena y estructural" (1991, p. 17).

Para Kay (1998) la teoría económica del neoestructuralismo, en comparación con el estructuralismo, argumenta que las fuerzas del mercado, las inversiones extranjeras directas y la empresa privada tienen una mayor relevancia, alegando que el Estado debería gobernar el mercado, pero sin que éste desempeñe el papel principal del desarrollo y bajo la ISI estructuralista, debido a las restrictivas que tienen las áreas públicas de no emprender actividades productivas directas, como son la propiedad de empresas industriales o de otro tipo y el de limitarse a prestar sólo servicios esenciales como educación y salud. En contraste rotundo con el periodo de ISI, el limitado y esporádico uso de los subsidios y el proteccionismo, restringe las capacidades del Estado para la conducción de la economía.

Otro de los aspectos particulares del neoestructuralismo es su vocación por la reducción de la pobreza y la equidad, consideraciones pertinentes mediante la participación de las ONGs y en la toma de medidas especiales por parte del Estado. Es reconocida la importancia del alcance y mantenimiento del equilibrio macroeconómico debido a que la estabilidad de los precios y de las medidas fiscales, son una condición de crecimiento, situación que no ocurría precisamente en el pasado. Desde el punto de vista de los neoestructuralistas, el desplazamiento orientado a los mercados mundiales es producida desde una estrategia de desarrollo endógeno, o bien un desarrollo desde adentro, donde lo crucial no vienen siendo los mercados y la demanda (Kay, 1998).

Por su parte, Sunkel (1993, pp. 8–9) alude que:

El quid del desarrollo está por el lado de la oferta, calidad, flexibilidad, combinación y utilización eficientes de los recursos productivos, adopción de adelantos tecnológicos, espíritu innovador, creatividad, capacidad de organización y de disciplina social, austeridad privada y pública, énfasis en el ahorro, y desarrollo de habilidades para competir internacionalmente. En resumen, esfuerzos endógenos independientes emprendidos desde dentro para alcanzar el desarrollo autosustentable

De acuerdo a la CEPAL (1994, 1995) citados por Kay (1998) se argumenta que el significado de la sociedad<sup>20</sup> es la que toma la decisión en qué dirección se desea desarrollar su vinculación con la economía mundial, pero debido a las fuerzas globales, sus posibilidades son limitadas. Dicho autor refiere que dentro de los elementos claves del neoestructuralismo, se encuentra el alcance de las ventajas competitivas en algunas áreas de producción que son claves en el mercado mundial por medio de la liberación selectiva, una política de crecimiento económico e industrial que esté orientada a las exportaciones y la integración a la economía mundial. Con esto los neoestructuralistas esperan un mejoramiento en la posición de América Latina frente a la economía mundial, así como la reducción de su dependencia, vulnerabilidad e identificándose como vigorosos defensores del regionalismo abierto.

---

<sup>20</sup> A través de la orientación del Estado y de sus organizaciones intermediarias.

Una vez vistos los distintos enfoques teóricos del desarrollo elegidos para este estudio se procede a desglosar algunas conceptualizaciones más precisas sobre el desarrollo, esto quiere decir que al abordar los distintos enfoques del desarrollo se puede identificar que a pesar de tener similitudes es importante destacar sus especificidades, mismas que se abordan enseguida.

## **II.2. Distintos enfoques del desarrollo**

Antes de referir las diferentes nociones sobre desarrollo que serán planteadas en este capítulo, se parte de una breve evolución de este concepto. Para tal efecto, se identifica que el periodo de 1870 a 1914 fue caracterizado por un fuerte proceso de integración económica, dando lugar a dos interpretaciones del desarrollo: una de éstas data del otoño de 1911, cuando Schumpeter publica su libro en alemán *Teoría de Desarrollo Económico*, en el que propone que las fuerzas del desarrollo económico se basan en el empresario y la innovación; mientras que otra interpretación se da en los años veinte en plena depresión, cuando los economistas soviéticos toman en consideración que el crecimiento está dado en función de la proporción de inversiones en bienes de equipo (Vázquez-Barquero, 2005).

Luego de la Segunda Guerra Mundial, las naciones involucradas en este suceso se dividen al iniciar su proceso de reconstrucción, quedando del lado occidental como los capitalistas y del oriental como socialistas. Cabe mencionar que aunque éstos últimos también llegan a experimentar formas de crecimiento económico (compitiendo en las industrias espaciales y bélicas), sin embargo, al agotarse su modo de reconstrucción de orden socialista optan por seguir los principios básicos del capitalista, aunado a que de 1945 a 1975, las economías occidentales consideran este periodo como crecimiento glorioso. Precisamente es así como la concepción de desarrollo fue cambiando en las décadas posteriores a la Segunda Guerra Mundial y adaptándose a los cambios socioeconómicos del siglo XX en su segunda mitad (Arocena, 2002).

Desde el punto de vista de Arocena (2002), son dos de los más importantes momentos respecto al desarrollo en que se han dado sus transformaciones. Primeramente, el concepto "modo de desarrollo" es introducido por la crisis del "Primer Mundo", obligando la extensión de esta noción a las sociedades que eran consideradas desarrolladas, lo cual significó la aceptación de una posible variedad de modos, idea que supera la concepción original sobre la cual se debían seguir los lineamientos de un supuesto modelo universal para todas las sociedades del planeta. Como segundo momento, la crisis va mostrando su necesidad de alternar las viejas recetas mediante la búsqueda de alternativas ante su carácter de irreversibilidad. En dicha búsqueda, la iniciativa local llega a ocupar cada vez más un lugar importante, al apelar sobre el potencial que tienen las identidades específicas como instrumento de desarrollo y siendo capaz de movilizar de otras formas los recursos humanos.

Iniciados los años ochenta se reactivan las propuestas de Schumpeter, así como de aquellos que en los años de posguerra contribuyen a crear la Gran Teoría del Desarrollo, como la denomina Krugman (Vázquez-Barquero, 2005). Asimismo Albuquerque (2003) precisa que en el pasado la visión del desarrollo ha sido muy lineal, como si éste dependiera particularmente de los grandes grupos empresariales y su respectivo dinamismo, o bien, que tradicionalmente se supone que el desarrollo depende de la inversión y con lo cual se hace una deducción de lo importante que es la atracción de recursos financieros. Sin embargo, la disponibilidad de éstos no es suficiente, debido a que los recursos financieros pueden ser dirigidos en aplicaciones de índole especulativo o de carácter improductivo, por lo que dichos recursos y su orientación a la inversión productiva tiene una dependencia respecto a otros factores básicos. Con ello Albuquerque (2003) alude que el desarrollo en un territorio determinado, siempre depende de su tejido empresarial y de la capacidad para la introducción de innovaciones en el interior de la base productiva.

Es así que luego de una previa descripción sobre la evolución de la conceptualización de desarrollo, es oportuno reconocer algunas de sus nociones complementarias, partiendo del desarrollo económico y un breve análisis de este concepto.

### **II.2.1. Desarrollo económico**

Luego de la Segunda Guerra Mundial, se fue creando una conceptualización de desarrollo económico referente a los procesos de crecimiento y cambio estructural, persiguiendo la satisfacción de las demandas y necesidades poblacionales, el mejoramiento del nivel de vida y concretamente la propuesta de aumentar el empleo y disminuir la pobreza. Por lo tanto, el objetivo de los países se basa en conseguir la mejora del bienestar económico, cultural y social de poblaciones concretas, el estímulo para aumentar la competitividad de las empresas y de la economía en los mercados internacionales. Para lograr lo anterior es preciso incrementar la producción<sup>21</sup> en las actividades agrarias, industriales y de servicios, con la misma o en menor cantidad de trabajo. De modo que si en el proceso productivo son aplicadas las innovaciones tecnológicas, a largo plazo se da un aumento per cápita de la producción (Vázquez-Barquero, 2005).

La evolución y transformación del concepto de desarrollo económico, se da en la medida en que lo va haciendo la sociedad, en que las ciudades, regiones y países tengan que dar soluciones a nuevas problemáticas y en la medida en que se difunden las innovaciones y el conocimiento por parte de las organizaciones sociales y económicas. En tanto que en el proceso de formación e integración de los mercados, así como en el incursionamiento de nuevas tecnologías tanto de las comunicaciones como de la información, se ha venido

---

<sup>21</sup> El incremento o aumento de la productividad depende de la combinación entre el trabajo y los demás factores de producción, en función de los bienes de equipo, la maquinaria y los métodos de producción utilizados en el proceso productivo, que vienen siendo los mecanismos a través de los cuales se aplica la energía y se introduce el conocimiento. (Vázquez-Barquero, 2005, pp. 25-26).

dando respectivamente, una nueva fase en el último cuarto del siglo XX, y de nuevo emerge, como en el pasado, la cuestión hacia el aumento de la producción y de los mecanismos favorecedores del cambio estructural de las economías y de los procesos de crecimiento (Vázquez-Barquero, 2005).

De manera que el papel central en relación a los procesos de desarrollo, están siendo explicados por la innovación y la acumulación del capital, según lo refieren las actuales teorías del desarrollo económico. Sin embargo, en cuanto al desarrollo a largo plazo se refiere, éste es explicado de acuerdo a la interacción de las fuerzas generadoras de efectos multiplicadores de inversión, esto quiere decir que dicha explicación reside en aquellos mecanismos que dan lugar a rendimientos crecientes de factores de producción y a economías en el sistema productivo, que transforman los impulsos de inversiones en el crecimiento sostenido del empleo y la renta (Vázquez-Barquero, 2005).

Como lo resume Vázquez Barquero (2000), el desarrollo económico no sólo se apoya en la capacidad de adquisición tecnológica, también depende de su capacidad en la innovación del sistema productivo de cada localidad y cuyas empresas crean e introducen esas innovaciones como respuesta a los desafíos y a las necesidades del entorno, propiciando la dinámica del distrito y generando modificaciones cualitativas en el propio sistema. Dicho autor también refiere que los responsables de las acciones de inversión y el control de los proceso de desarrollo económico, son los actores locales, públicos y privados.

En este orden de ideas, para Tello (2006) la dualidad que proviene de una economía menos desarrollada o en desarrollo se ve identificada en las teorías “clásicas o tradicionales” del desarrollo económico. Si bien, el proceso de desarrollo económico, bajo la concepción clásica o tradicional, consistía en el proceso en el cual la economía pasa del llamado “subdesarrollo (o “trampa de equilibrio de nivel bajo de ingreso”) al “desarrollo” (o situación de “equilibrio”) con plena utilización de los recursos humanos, mayores niveles de ingreso por habitante y un crecimiento sostenido. Estando en la situación de desarrollo, la

economía funciona en su totalidad como una economía capitalista, sin que se den distorsiones sustantivas en los sectores y mercados; desde este enfoque:

Las teorías clásicas del desarrollo a nivel de país así como los modelos estático y dinámico de crecimiento neoclásicos y liberales no incorporan la heterogeneidad en los factores económicos, geográficos, demográficos y sociales al interior de las regiones de cada país ni las diversas interrelaciones entre los comportamientos de los agentes que afectan las actividades dentro de las regiones o áreas locales específicas al interior de los países. De otro lado, el enfoque macroeconómico de los modelos evita considerar aspectos micro-económicos del proceso de desarrollo de los países. En contraste, el enfoque microeconómico de las nuevas teorías de desarrollo y crecimiento económico permite una mayor profundización y entendimiento del proceso de desarrollo en las áreas geográficas locales y específicas al interior de los países.

Los aspectos geográficos, del espacio y el enfoque micro-económico son características que distinguen a las teorías del desarrollo económico local de las teorías (tradicionales y neoclásicas) de desarrollo económico a nivel de país (Tello, 2006, p. 36).

Lo anterior da pie al abordaje de enfoques del desarrollo de carácter local y con respecto a esto, Tejera Escull (2006) señala que en Europa y en otras partes del mundo, a finales del siglo XX comienza la apuesta por un modelo de desarrollo alternativo al dominante modelo neoliberal, lo cual se da en condiciones de un preliminar proceso globalizador, el cual ya es reconocido en la actualidad. Es así que las potencialidades de las pequeñas y medianas empresas comienzan a exaltarse con fuerza, al mismo tiempo que se transformaban los monopolios. En tales situaciones, se comienza a hablar del desarrollo endógeno, del desarrollo económico local y el desarrollo local, de tal modo que en caso de éste último enfoque, la teoría del desarrollo local ha encontrado seguidores en América Latina y otros partidarios tercermundistas, siendo divulgada por autores como F. Albuquerque, A. Vázquez Barquero, J. Arocena, J. L. Coraggio, G. Garofoli, R. Cotorruelo, entre otros.

Para dar continuidad al desarrollo económico con un enfoque local, se abordan en seguida algunos de los planteamientos que se han realizado acerca del Desarrollo Económico Local (DEL) como tal y un bosquejo de su análisis respecto a estudios en América Latina.

## **II.2.2. Desarrollo económico local**

En relación a los estudios sobre Desarrollo Económico Local, a continuación se discuten algunas conceptualizaciones expuestas por diversos autores.

Bingham y Mier (1993, pp. ix–x) identifican tres fases en las que la literatura DEL se ha desarrollado:

La primera surge en la década de 1930s cuando los estados del Sur de los Estados Unidos realizaban esfuerzos para atraer la industria a dicha región. En esta fase se originaron dos literaturas la de desarrollo regional y comunitario y la teoría de localización (ubicación). La segunda fase emerge en la década de los 1960s y se concentra en la distribución de los beneficios de la práctica del desarrollo económico [local]. Esta literatura concierne a la economía política de DEL se basa en sus inicios en las teorías marxistas. La tercera fase nace de la “asociación” entre el sector privado y público [de los programas DEL en los Estados Unidos]....El área de las teorías DEL proviene de una variedad de disciplinas [tales como] economía, administración de negocios, ciencia regional, planificación, ciencia política, administración pública, psicología, [etc.].

Una de las interpretaciones sobre el desarrollo económico local que va dirigida a un enfoque de desarrollo desde adentro, es la que Vázquez Barquero (1999, p. 52) propone:

Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que se produce como consecuencia de la transferencia de recursos de las actividades tradicionales a las modernas, la utilización de las economías externas y de la introducción de innovaciones, y que genera el aumento del bienestar de la población de una ciudad, una comarca o una región. Cuando la comunidad local es capaz de utilizar el potencial del desarrollo y de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno o simplemente desarrollo endógeno.

Vázquez Barquero (2000) propone que para eliminar las restricciones que limitan el buen funcionamiento de la economía local y el avance en la competitividad de las empresas, se requiere que cada territorio cuente con un tratamiento específico y utilizar los instrumentos apropiados para tal efecto. De esta manera, se fomenta y potencializa la capacidad emprendedora, la difusión de las innovaciones, la flexibilidad del sistema productivo, la calidad del capital humano, la recuperación del patrimonio histórico y cultural, la protección de la

calidad de los recursos naturales y la formación y el desarrollo de las redes y relaciones entre los actores y las actividades. De esta forma y al establecerse las relaciones entre los proveedores, los clientes y las empresas, se da una dinámica en la economía local que gira en torno a la organización de los sistemas productivos locales, cuya forma está centrada en el proceso de crecimiento y acumulación de capital y se favorece la reducción de los costes de transacción y la formación de economías externas de escala.

Por parte de la CEPAL, Aghón, Albuquerque y Cortés (2001, p. 22) describen que:

El desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en las que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo.

Blakely (2003, pp. 210–211) hace una descripción del Desarrollo Económico Local de la siguiente forma:

Desarrollo Económico Local es una combinación de disciplinas y una mezcla de políticas y prácticas profesionales...el área ha sido parte de la práctica del gobierno desde muy temprano de la era industrial...a diferencia del sector agropecuario, el cual depende enteramente de la calidad de la ubicación para la producción, en el sector manufacturero la ubicación de la producción podía ser más móvil y podía ser cambiado y sujeto a decisión ...las localidades (comunidades) comienzan a competir [entre ellas] por la ubicación de las plantas sobre la base de atributos tales como facilidades de transporte...bajo costo de la tierra, agua y energía así como también bajas tasas de impuestos...En las últimas dos décadas [mediados de 1980 hasta el 2002] una nueva literatura en el área se ha desarrollado ...de alguna manera el área DEL y su práctica es una pequeña industria en crecimiento. Universidades líderes alrededor del mundo ofrecen cursos y grados [académicos] en el área. Casi cada ciudad de los países industrializados tiene una sección o entidad que trata exclusivamente con el área DEL. A nivel nacional, estatal o provincial [en dichos países] existen unidades económicas llamados 'ministerios' o departamento de desarrollo económico que

ayuda al proceso DEL a través de diversas herramientas [o intervenciones].

Desde otra perspectiva, Gallicchio (2004, p. 3) argumenta que:

...América Latina ha “entrado” al desarrollo económico local desde sus propias necesidades pero también inducida por la cooperación al desarrollo. La visión ha sido frecuentemente de tipo economicista (clusters, agencias, competitividad, etc.) y ha chocado con la debilidad de nuestros actores y gobiernos locales. Como contrapartida a esta línea de trabajo ha surgido otra, que hace hincapié en la integralidad de los procesos de desarrollo. Este discurso frecuentemente se ancla en lo social y no desarrolla líneas tendientes a mejorar la economía local. Ninguna de las dos líneas de trabajo ha sido eficaz en resolver los problemas. La principal hipótesis [...] es que se debe trabajar simultáneamente en los procesos de desarrollo económico local y los de construcción de capital social, en el entendido de que los primeros son una variable dependiente de los segundos. No habrá desarrollo económico si no se generan previamente las condiciones mínimas de desarrollo social a nivel local.

Con base a lo anterior Gallicchio (2004) señala que la globalización está impactando fuertemente a América Latina debido a crisis tan importantes en lo político, social y económico. Enríquez (2003) menciona que el Continente Americano es el que presenta la mayor brecha entre pobres y ricos, así como en desigualdades sociales, desequilibrios territoriales y marcadas inequidades de edad, género y etnia, dicha situación induce a la rediscusión de los modelos de desarrollo implementados, por lo cual Gallicchio (2004) alude que dentro de la diversidad de alternativas existentes, el desarrollo local, la descentralización y los respectivos actores<sup>22</sup>, aparecen como un común denominador.

Tomando en cuenta la relación existente entre la conceptualización del desarrollo económico local y su orientación con el desarrollo endógeno, para esta investigación se abordará éste último contemplando parte de sus orígenes, características, dimensiones y las propuestas de uno sus principales autores.

---

<sup>22</sup> Dichos actores van desde los partidos políticos, el sector privado, las agencias multilaterales y actores sociales.

### II.2.3. Desarrollo endógeno

El enfoque del desarrollo endógeno tiene sus inicios en la década de los 80's y surge como consecuencia de la confluencia de dos líneas de investigación de carácter:

- **Teórico:** propone que las acciones para el desarrollo tanto de las localidades como de las regiones, son más eficaces si se emprenden desde el territorio, lo cual sigue la tradición de las teorías del desarrollo de las décadas de los 50s y 60s.
- **Empírico:** a finales de los setenta aparece como consecuencia de la interpretación de los procesos de desarrollo industrial en regiones y localidades del sur de Europa (Vázquez-Barquero, 2000).

Dentro del conjunto de características que hace referencia el concepto de desarrollo endógeno y que le dan una configuración específica, se encuentran los procesos de acumulación de capital en territorios y localidades concretas, en donde cada territorio está vinculado al sistema de relaciones económicas de una nación en función de sus especificidades territoriales y de las respectivas identidades económicas, sociales, de cultura y tecnológicas. Sin embargo, este enfoque no considera al desarrollo como un proceso funcional sino territorial, deja de lado el análisis *cross-section*<sup>23</sup> y se apoya metodológicamente en el estudio de casos, tampoco considera las administraciones centrales y en su lugar contempla que las políticas de desarrollo se vuelven más eficaces al ser realizadas por actores locales (Vázquez-Barquero, 2000, 2005).

Para Vázquez Barquero (1999, 2008) el desarrollo endógeno busca satisfacer las demandas y necesidades de una población local por medio de la participación activa en los procesos de desarrollo de la misma comunidad local. Esta teoría entiende al territorio como un agente de transformación social, no solo como soporte de las actividades económicas y los recursos, sino que está

---

<sup>23</sup> Estudios de Prevalencia (Cross Sectional o Transversales): el atributo seleccionado de la población o muestra poblacional se mide en un punto determinado del tiempo, en lo que es equivalente a tratar de obtener una "fotografía" del problema.

compuesto por los actores y organizaciones participantes en la toma de decisiones de inversión y que interactúan entre sí de forma organizada para el desarrollo de la sociedad y de la economía. Entonces puede entenderse como territorio al entramado de todo tipo de intereses en una comunidad territorial, percibiéndolo como un agente de desarrollo local, siempre y cuando sea posible el mantenimiento y desarrollo de los intereses así como la integridad territorial en los procesos de cambio estructural y de desarrollo.

Dicho autor argumenta que el punto de partida del desarrollo con respecto a una comunidad territorial se refleja en el conjunto de recursos humanos, culturales, económicos e institucionales que constituyen su potencialidad de desarrollo<sup>24</sup>. En relación a esto, las protagonistas en los procesos de desarrollo endógeno, son las empresas pequeñas y medianas, precisamente por su flexibilidad y su capacidad organizativa y empresarial. Respecto a la formación histórica de cada comunidad territorial, se da en función de las relaciones y vínculos de acuerdo a los intereses de sus respectivos grupos sociales, de la construcción e identificación de una identidad propia y de la diferenciación respecto a otras comunidades basadas a una cultura en particular (1999, 2008).

Vázquez Barquero (1999, p. 32) propone que:

...el desarrollo endógeno es, ante todo, una estrategia para la acción. Las comunidades locales tienen una identidad propia que les impulsa a lanzar iniciativas para el desarrollo de la comunidad local. Cuando han desarrollado sus capacidades organizativas pueden evitar que las empresas y organizaciones externas limiten sus potencialidades de desarrollo y entorpezcan el proceso de desarrollo propio. La capacidad de liderar el propio proceso de desarrollo, unido a la movilización de su potencial de desarrollo, que es lo que permite dar a esta forma de desarrollo el calificativo de desarrollo endógeno... (p. 30) [el cual] puede entenderse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural, liderado por la comunidad local utilizando el potencial de

---

<sup>24</sup> En las economías locales se pueden identificar, por ejemplo, una determinada estructura productiva, mercado de trabajo, capacidad empresarial y conocimiento tecnológico, recursos naturales e infraestructuras, sistema social y político, tradición y cultura, sobre los que se articulan los procesos de crecimiento económico y cambio estructural (Vázquez-Barquero, 1999, pp. 29-30).

desarrollo, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local.

Partiendo de que este modelo de análisis también es una “estrategia orientada a la acción”, la cual ayuda a las comunidades regionales y locales a que puedan enfrentarse a los desafíos que tiene la competitividad y al abordaje de las problemáticas correspondientes a la reestructuración productiva mediante el uso de las potencialidades de desarrollo existentes en ese territorio. Por lo tanto, esta estrategia se propone el desarrollo de los territorios en medio de elevados niveles de turbulencia e incertidumbre; con acciones dirigidas al mejoramiento de infraestructura para vivir y producir, supliendo las carencias y mejorando los factores inmateriales del desarrollo, principalmente en referencia a la calidad de los recursos humanos, el adecuado uso de los recursos no renovables, el fortalecimiento de las capacidades organizativas del territorio y la difusión y expansión de las innovaciones (Vázquez-Barquero, 2000).

Tres de las principales dimensiones que Vázquez Barquero (1999) identifica en los procesos de desarrollo endógeno son:

- *Económica*: se caracteriza por un sistema de producción específico y que les permite a los empresarios locales, usar de manera eficiente los factores productivos, alcanzando los niveles de productividad que les permitan ser competitivos en los mercados.
- *Sociocultural*: los actores sociales y económicos se incorporan con las instituciones locales para formar un sólido sistema de relaciones que incorporan los valores sociales en el proceso de desarrollo.
- *Política*: se instrumenta por medio de las iniciativas locales, lo cual permite crear un entorno local para la estimulación de la producción y el favorecimiento del desarrollo sostenible.

Vázquez Barquero (2000) alude que uno de los objetivos de dicho enfoque está dirigido a conseguir el desarrollo sostenible y durable, potencializando las dimensiones ecológicas, sociales y económicas del desarrollo, y desde esta perspectiva, lo ecológico y lo social se funden con lo económico. Es así que la

---

orientación de las iniciativas locales se aboca a la equidad de la distribución del empleo y la riqueza, en el territorio con un equilibrio medioambiental y en la conjugación de la eficiencia tanto para la asignación de los recursos públicos como privados. Así bien, los procesos de cambio en el desarrollo endógeno están determinados por la red de relaciones entre actores y actividades, el sistema sociocultural, la dinámica de aprendizaje y la organización del sistema productivo, está caracterizado por su dimensión territorial y no solo por su carácter espacial de los procesos tecnológicos y organizativos, sino también por el entorno organizacional, económico e institucional que se ha ido configurando como resultado históricamente en cada región y en cada localidad.

Vázquez Barquero (2000, p. 105) argumenta que:

La teoría del desarrollo endógeno y los modelos de crecimiento endógeno aceptan que existen diferentes sendas de crecimiento de las economías en función del potencial de desarrollo, que los rendimientos de los factores pueden ser crecientes, que el progreso tecnológico es endógeno en los procesos de crecimiento y que existe un espacio para las políticas sectoriales y espaciales.

Sin embargo, la teoría del desarrollo endógeno se diferencia de la del crecimiento endógeno en que integra el crecimiento de la producción en la organización social del territorio desde la perspectiva del desarrollo duradera, en que adopta una visión territorial y no funcional de los procesos de crecimiento y cambio estructural, en que entiende que las formas de organización, los sistemas de relaciones y la dinámica económica. Tiene además, una visión más compleja de los mecanismos de acumulación de capital, lo que lleva a plantearse las políticas de desarrollo económico desde el territorio.

Sassone y Camacho identifican que el desarrollo endógeno o también conocido como desarrollo "desde adentro", es concebido como un renovado esfuerzo por alcanzar un desarrollo sostenido y sustentable, cuyo objetivo no es el indiscriminado crecimiento económico de un país, sino el que se logre mejorar el nivel de vida de su población. Es así que este enfoque es planteado como parte de un modelo alternativo al desgastado modelo de desarrollo neoliberal, "liderizado por los intereses corporativos monopólicos, y que mostró ser un modelo socialmente ineficiente y ecológicamente destructivo, producto

de la profundización de las desigualdades sociales y los desequilibrios ambientales" (2005, p. 26).

En cambio, como parte del desarrollo endógeno se tiene que en la evolución de los valores de la población y de la organización social y de la cultura, contribuyen y están presentes las nuevas formas de producción y la dinámica económica, de hecho, la misma dinámica de los sistemas productivos locales, es la que va fortificando una cultura empresarial así como el acumulación de conocimiento comercial, productivo y tecnológico, mejorando también la calificación y la instrucción o formación del empresario y la mano de obra. A su vez que va contribuyendo en la alteración de pautas culturales de las áreas y centros de desarrollo local (Vázquez-Barquero, 2000).

Con base a esto, es factible profundizar un poco en el concepto de desarrollo local, pero antes de eso, cabe señalar que al cualificar al desarrollo económico local en alguna discusión, es requerido privilegiar la dimensión económica del desarrollo, en cambio que al hacerse una referencia de los procesos de desarrollo endógeno, es cuando se habla de desarrollo local (Vázquez-Barquero, 1999).

#### **II.2.4. Desarrollo Local**

Bervejillo (1999) señala que los territorios están siendo cuestionados y reafirmados a un tiempo como sujetos y ámbitos de desarrollo. Vázquez Barquero (2000) añade que, las ciudades y regiones en un mundo que cada vez está más globalizado, compiten entre sí para tener ventajas frente a los demás por medio de la obtención de recursos específicos. Es por eso que las comunidades locales<sup>25</sup> están comprendiendo el desafío que representa la globalización económica y respondiendo mediante el impulso de iniciativas de desarrollo local. Con las acciones de dichas iniciativas, se propone el alcance

---

<sup>25</sup> Organizaciones públicas, privadas, empresas, cámaras y asociaciones de empresarios, gobiernos locales, sindicatos, etc.

de objetivos de equidad, eficiencia y ecología, lo cual presenta una tarea de tal complejidad que se requiere el acuerdo expreso o tácito de los respectivos actores económicos y sociales, e incluso el consenso del camino a seguir y el establecimiento de prioridades. Considerando lo anterior y buscando un acercamiento de las generalidades del desarrollo local, es propicio referir a Klein (2005, p. 3) pues argumenta que:

La perspectiva del desarrollo local es el resultado de la voluntad de actores sociales, políticos y económicos de intervenir de manera activa en los procesos de desarrollo acaecientes en sus territorios y de influir en la reconversión de estos a la nueva economía, es decir a la economía del conocimiento. Más que una teoría científica y rigurosa, el desarrollo local corresponde a una visión multidisciplinaria que incluye lo económico, lo político, lo social y evidentemente lo territorial. Esta visión instruye las formas recientes que toma la intervención en lo que respecta al ordenamiento y a la planificación territorial [...] En el desarrollo local convergen teorías y modelos que tienen orígenes disciplinarios distintos y que plantean métodos diversos, en ciertos casos contrapuestos.

Mientras que para Gallicchio (2003, pp. 5–6), una nueva forma de observar y actuar desde el ámbito local en un nuevo contexto de la globalización es lo que se entiende como desarrollo local. El desafío que se plantean las sociedades locales está en términos de su inserción en lo global de una forma competitiva y por medio de estrategias que ofrecen los diferentes actores que participan en este juego y para la máxima capitalización posible de sus capacidades. Aunado a lo anterior, dicho autor describe que:

El desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, y también obtener recursos externos, exógenos (inversiones, recursos humanos, recursos económicos), así como mejorar la capacidad de control del excedente que se genera en el nivel local. El desafío pasa entonces por qué tanto son los actores capaces de utilizar los recursos que pasan, y quedan, en su ámbito territorial, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

Si se toma en consideración que en un sentido estricto, el desarrollo local es un proceso con dimensiones mucho más político-sociales que económicas, entonces los desafíos que esto conlleva están presentes de mayor manera en la articulación de actores y capital social, que en la propia gestión social (Gallicchio, 2004). De este modo, sería propicio identificar algunas dimensiones

básicas que caracterizan al desarrollo local, por lo que Arocena (2002) y Gallicchio (2003) presentan algunas propuestas al respecto.

### ***Dimensiones del Desarrollo Local***

Según Gallicchio (2003), los procesos de desarrollo local se vienen dando sobre determinados territorios, lo local es una construcción social básicamente, por lo que no está definido a priori. Es así que al hablarse del desarrollo de territorio, se es concebido principalmente bajo cuatro dimensiones básicas que se muestran en la Tabla 7.

Así como el desarrollo local de manera particular reconoce diferentes dimensiones, también se consideran en el desarrollo en general, de manera que los factores descritos como economía, sociedad, política y ambiente, también hacen referencia a dimensiones ineludibles en la gobernabilidad local y en cualquiera de sus proyectos (Gallicchio, 2004).

**Tabla 7. Dimensiones básicas del desarrollo local**

<b>Económica</b>	Se vincula con la creación, acumulación y distribución de riqueza. Considera a la economía local como parte de su dinámica según un modelo de acumulación descentralizado. Acuña un tejido empresarial local, los servicios a particulares y a las empresas y la integración rural-urbana. También cuenta con la incorporación de tecnología, inversión y desarrollo
<b>Social y cultural</b>	Se refiere a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social. Contempla la superación de carencias básicas, participación y organización social, e incluye a las élites locales capaces de conducir el proceso de desarrollo local
<b>Política</b>	Supeditada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales. Agrupa aspectos como la autonomía y eficiencia de la gestión local, la gestión público-privada, la planificación local y requiere de una agenda pública sobre desarrollo local
<b>Ambiental</b>	Representada por los recursos naturales y la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo

Fuente: elaboración propia con información de Arocena (2002) y Gallicchio (2003).

Al hablar de desarrollo local, se consideran algunos de los aspectos claves: es un enfoque multidimensional e integrador; que está definido por las capacidades de articulación de lo local con lo global; es un proceso que requiere de los actores y está orientado a la negociación y cooperación entre ellos, es decir, es un proceso orientado. Es así que la cooperación entre actores

de orden público de acuerdo a nivel institucional correspondiente (local, regional, nacional o internacional), de igual forma la cooperación existente entre el sector público y el privado, por lo que representan aspectos centrales del proceso de desarrollo local. Sin embargo, para que éste sea factible, se deben desarrollar estrategias de cooperación por parte de los actores locales, así como iniciar alianzas con los actores extra locales (Gallicchio, 2004). Si bien, la participación activa de los actores locales desempeña un aspecto fundamental en el proceso de desarrollo local, es viable abrir un espacio para identificar algunos conceptos y características al respecto.

### ***Actores del Desarrollo Local***

Ante el cuestionamiento de ¿qué es un actor local? Arocena (2002) apunta que una manera de definir un actor es relacionarlo con la escena social en la que éste desarrolla sus acciones, pero sin referirse expresamente a algún individuo, grupo o institución en el que su sistema de acción sea coincidente con los límites de las sociedades locales. En cambio, para otros autores como Barreiro (1988) los actores locales son expresiones y motor del desarrollo local simultáneamente y los clasifica en tres categorías: a) los actores que están ligados a la toma de decisiones (político-institucionales); b) los actores relacionados a técnicas particulares (profesionales-expertos); c) los actores vinculados a las acciones sobre el territorio (las poblaciones y todas sus expresiones activas.) Dicho autor enfatiza que en el desarrollo local queda supeditada la negociación, concertación e interacción entre actores.

Una vez definidos brevemente a los actores del desarrollo local y descrita toda la información revisada en este capítulo, quedan como fundamento teórico para un mejor entendimiento de los conceptos que se precisan utilizar en la implementación de la metodología tratada, ya que de no hacerlo, se pueden tener disparidades o errores de interpretación al llevar a la práctica el marco metodológico, de manera que resulta viable abordar a continuación un marco conceptual para identificar cuáles son los pasos que según Silva-Lira (2003) se

toman en la elaboración de estrategias de desarrollo local, así como la descripción de las fases de planificación estratégica que se abordan en la metodología propuesta por el mismo.

### **CAPÍTULO III. MARCO CONCEPTUAL**

De acuerdo a Silva-Lira<sup>26</sup> (2003), el concepto de desarrollo económico local surge de la idea de determinar, por una parte, cuales son las potencialidades de recursos con los que se cuenta y que está subutilizado y, por otro lado, cuáles son las necesidades que se requiere satisfacer de las personas, de las colectividades, de las comunidades, de los municipios, y de la sociedad en su conjunto, entonces propone que la formulación de una estrategia de desarrollo debe estar integrada por los siguientes aspectos:

- Determinar algunos objetivos estratégicos partiendo del conocimiento sobre potencial económico local, análisis de los recursos y potencialidades de la zona, así como de las carencias principales y obstáculos que pueden existir para que surjan y se desarrollen actividades económicas.
- La creación de los medios que puedan involucrar a todos los agentes económicos en este proceso. Tratándose de introducir la dinámica y la estructura del asociativismo y de cooperación con base a una institución de seguimiento y ayuda a las acciones e iniciativas de desarrollo.
- Creación de una infraestructura apropiada (incluyendo la infraestructura social que debe ofrecer el municipio) y de las condiciones generales que permitan y faciliten el surgimiento de las iniciativas económicas tomando en cuenta las necesidades identificadas y los objetivos perseguidos, para la creación de un entorno que sea favorable para los negocios y empresas.

---

<sup>26</sup> Director de la Dirección de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional del ILPES (CEPAL) de 1997 a 2010.

- Medidas de acompañamiento que estén relacionadas con la formación de recursos humanos que sean adecuados a las demandas del mercado de trabajo que puedan surgir, sobre todo, mejorar los aspectos que puedan afectar a las potencialidades de desarrollo y con información continua de cuáles son y cómo utilizar los programas de promoción del desarrollo lanzados por cualquier nivel institucional.
- Medidas de acompañamiento que correspondan con aspectos relacionados con los sectores de salud y educación, subsidios específicos y relacionados con programas de índole social.

Silva-Lira (2003), alude que los aspectos que componen a este tipo de estrategia, contribuyen de forma explícita e importante a tipificar las variables categóricas del desarrollo económico local, de forma concreta involucra a todos los elementos que normalmente no han estado presentes en las agendas de los gobiernos locales de América Latina, tales como los aspectos que tienen que ver con la creación de empleo, fomento productivo, infraestructura de apoyo y formación de recursos humanos.

### **III.1. Pasos para elaborar una estrategia de desarrollo local propuestos por Silva-Lira (2003)**

En la Figura 7, se presenta un esquema a forma de resumen de los pasos que se pueden seguir para la elaboración de una estrategia de desarrollo local. De manera inicial se parte de la afirmación de que el desarrollo local se encuentra condicionado al entorno externo, el cual puede ser favorable al mismo en mayor o menor medida. Para hacer un análisis de las potencialidades y restricciones del entorno externo, es poco lo que se puede hacer pero es necesario tenerlo en cuenta como un marco de referencia.

Partiendo de la aseveración de que las posibilidades del desarrollo local radican en que sea factible la explotación del potencial de recursos endógenos de un espacio territorial determinado, como se señala en el gráfico, una

cuestión clave para trabajar es la forma en cómo detectar, activar y utilizar potencial endógeno, mediante un posible conjunto de agentes de cambio locales que se propongan el alcance de objetivos de desarrollo determinados, que expresados genéricamente se podrían resumir en creación de empleos y empresas, redes de cooperación, innovación tecnológica, desarrollo social y formación de recursos humanos, entre otros.

Como puede observarse, el potencial de recursos endógenos se agrupa en recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, recursos socioculturales y capital social, el cuál es fundamental en la forma de entender y aspirar a los procesos de desarrollo local con éxito. Se estima que las diferencias entre los territorios exitosos y los que no son, pueden ser explicadas por el surgimiento y potenciación del capital social, el cual es intangible sobre los mismos.

Los agentes de cambio presentados en la Figura 7, son los que se deben de encargar del impulso del proceso de desarrollo local y pueden ser tanto privados como públicos, cuyo transito por los procesos de generar confianza para que sus acciones se potencialicen es muy importante. Para que pueda activarse un proceso con estas características, es preciso realizar el diseño de los lineamientos estratégicos de desarrollo correspondientes y que en última instancia deben de traducirse en la identificación de acciones que sean concretas para la implementación de los objetivos que se hayan propuesto. Para complementar lo anterior, en seguida se describen las fases que componen un proceso de planificación estratégica.

### **III.2. Descripción de las fases de la planificación estratégica**

En la Figura 8 se presenta un esquema con las distintas fases que componen el proceso de planificación estratégica propuesto por Silva-Lira (2003), incluyendo las actividades metodológicas que se asocian a cada una de éstas.

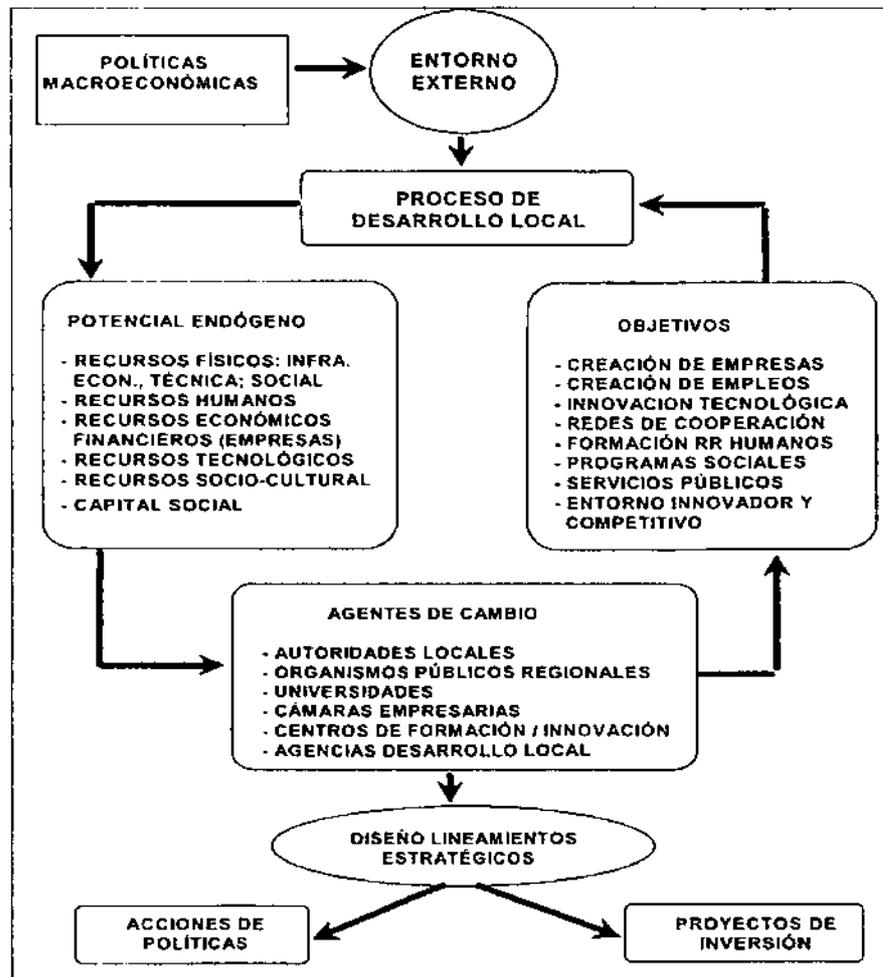


Figura 7. Estrategia de desarrollo y programa de inversiones  
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

### III.2.1. Primera fase: diagnóstico

El autor indica que la fase de Diagnóstico debe de suministrar la información pertinente para conocer la capacidad de desarrollo, las potencialidades, oportunidades y los recursos que estén disponibles para ello. Para realizar esta fase, el autor propone iniciar revisando la información de la cual dispone el gobierno local, así como diagnósticos preexistentes, que en su mayoría tienen una base de información secundaria y que a su vez se debe de recoger para conformar un panorama preliminar del contexto de la localidad.

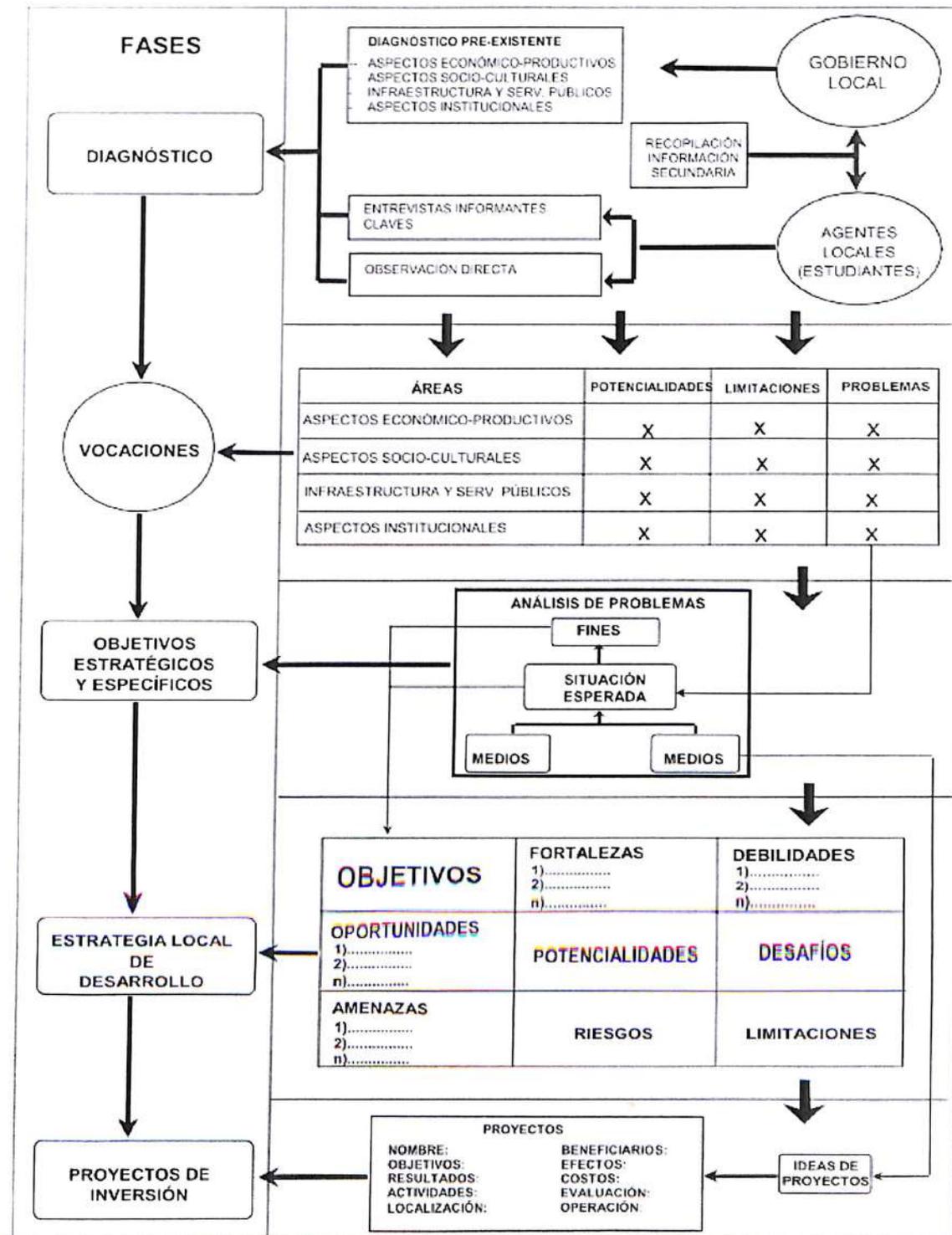


Figura 8. Fases de la planificación estratégica  
 Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

Resulta viable que a dichos antecedentes se agregue la información propia recolectada ya sea por medio de entrevistas a informantes claves y observación directa con visitas a campo. Con ello será posible reunir elementos preliminares que serán necesarios para la formación de una idea globalizada de lo que está sucediendo en la localidad en referencia a ciertas áreas temáticas como lo son sus distintos aspectos económicos, de infraestructura, sociales, culturales e institucionales.

### ***Recogida de datos y análisis de la información***

El autor hace hincapié en la recolección de datos y análisis de información de fuentes secundarias, así como en la revisión de los diagnósticos preexistentes, lo que permite tener una visión general sobre las potencialidades y los obstáculos que se presentan en la localidad y con esto activar un proceso de desarrollo local. Para ello, en la Tabla 8 se presenta un listado con una serie de variables que se incorporan a los objetos de análisis sobre cada uno de los sectores descritos.

Lo anterior tiene doble propósito, ya que por una parte, al solicitar a las autoridades respectivas la exposición con sustento de lo que está aconteciendo en cada sector. Y, por otra parte, sirve como una lista de chequeo o verificación con base a todos los aspectos que podría contener el análisis de cada sector, de tal forma que quienes participen en este proceso tengan la opción de proporcionar alguna aproximación en particular, sin perder de vista el sector analizado y la integralidad del mismo.

#### **III.2.1. Segunda fase: vocaciones para el desarrollo local**

De acuerdo al autor, las vocaciones se definen como las aptitudes, capacidades o característica (as) especial (es) que tiene una localidad para su desarrollo. Por tanto, se pretende buscar qué es propio del lugar que lo hace especial, como una imagen de marca que caracterice la localidad para potenciar algunas de las estrategias que le permitan en mayor medida impulsar un proceso específico de desarrollo:

Tabla 8. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<b>RECURSOS ESPACIALES</b> Ubicación geográfica	¿Existe alguna característica de localización geográfica que dé relevancia a la zona?		
<b>RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES</b> Clima Suelos	¿Cuál es el potencial de sus recursos naturales? ¿Están bien aprovechados? ¿Qué limitaciones presentan?		
<b>RECURSOS ECONÓMICO-PRODUCTIVOS</b> Sistemas de producción y organización empresarial Grado de organización productiva Existencia de redes entre empresas Asociación de empresarios Cooperación entre empresas Nivel tecnológico de las empresas Acceso a financiamiento Recursos turísticos Recursos tecnológicos	Características de los sistemas productivos: ¿Son sectores competitivos y con futuro? ¿Existe cultura asociativa?, y si nó, ¿Hay posibilidades de impulsaria?  Posibilidades de incorporación tecnológica: ¿Existe un número suficientemente grande de las pyme que permitan un proceso de creación de riqueza y creación de empleo sostenible?		
<b>DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO</b> Demografía y dinámica poblacional Tasa de mortalidad: general, materna e infantil Tasa de crecimiento poblacional Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional) Mercado de trabajo Desempleo y subempleo Disponibilidad de mano de obra Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo Nivel educacional y experiencia de la mano de obra Distribución del ingreso Niveles de ingreso medio por actividad Distribución del ingreso a nivel local	¿Cuál es el nivel y capacidad de la mano de obra disponible?  ¿La mano de obra disponible es acorde con las necesidades del aparato productivo?  ¿Sería necesario impulsar programas de capacitación especial?, ¿cuáles?		
<b>INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL</b> Transportes Telecomunicaciones Fuentes y usos de energía Abastecimiento de agua Saneamiento básico Vivienda Información sobre procesos productivos Servicios especializados a empresas Información tecnológica sobre productos Servicios de consultoría empresarial Servicios financieros e información sobre acceso al crédito	¿Existe un nivel suficiente de infraestructuras para el desarrollo local?  ¿Hay sistemas de apoyo a la producción? Si no los hay, ¿es posible crearlos?		
<b>RECURSOS SOCIO-CULTURALES</b> Base cultural de la población Identidad cultural Educación formal Educación no formal Salud	¿Hay condiciones para desarrollar una cultura asociativa para enfrentar el desarrollo? ¿Los sistemas de educación impulsan una cultura de identidad con el territorio?		
<b>ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES</b> Funcionamiento del gobierno municipal Características de principal autoridad local Estado de la planificación local Formas de organización comunitaria Instituciones privadas Universidades e instituciones de educación superior Instituciones políticas, sindicales y religiosas	¿Hay planes de desarrollo? ¿Quién es el líder de los procesos de desarrollo local? ¿Quién debiera serlo? ¿Hay universidades que asuman un rol de identificación con su territorio? ¿Están en capacidad de hacer investigación tecnológica para potenciar los procesos productivos?		

Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

- *¿La ciudad o territorio, tiene vocación productiva, a partir de la explotación de algunos recursos propios?*
- *¿Tiene vocación turística?*
- *¿Reúne condiciones para ser un centro de servicios?*

Algunas de las áreas que con se pueden contemplar principalmente para la realización de esta fase son: aspectos económico-productivos; aspectos socioculturales; infraestructura y servicios públicos; y aspectos institucionales.

Con base a éstas y apoyándose del diagnóstico y los antecedentes, sugiere construir una matriz de las potencialidades y limitaciones que se encuentren en cada una de estas áreas, analizándolas y procurando definir cuáles de éstas podrían ser parte de las vocaciones de la localidad.

Las vocaciones pueden definirse partiendo de la matriz de potencialidades y limitaciones, que están entendidas como la característica especial, aptitud o capacidad que tiene un territorio determinado para su desarrollo. Estas vocaciones pueden establecer qué ámbitos sectoriales pueden ser más relevantes y en estos fundamentar el desarrollo territorial.

### **III.2.2. Tercera fase: objetivos estratégicos y específicos**

Para garantizar la continuidad del proceso y promover el desarrollo de la localidad, es importante que una vez realizada la fase de diagnóstico, se suscite la definición de la estrategia de desarrollo en la cual estén contenidos los objetivos por alcanzar y determinar las líneas de acción que permitan el alcance de los objetivos identificados. Por lo cual Silva-Lira (2003, p. 29) propone que para la fijación de los objetivos es importante tener presentes las siguientes consideraciones:

1. Definir objetivos viables de ser alcanzados apoyándose en la información obtenida sobre los puntos fuertes y débiles que se han detectado.
2. Determinar sectores claves en la economía local que pueden jugar una función importante en lo referente a puestos de trabajo, ventas, impuestos pagados y relación con otras industrias.

3. Identificar relaciones entre lo local y el exterior de tal forma que se establezcan relaciones entre la economía local y la regional, nacional e internacional.
4. Asegurar el potencial local para el crecimiento y la estabilidad económica e identificar las posibles contingencias que pueden comprometerlo.

Para que los objetivos específicos sean identificados, se depende de las características propias del área y de cuáles son las conexiones que existen entre la economía local y la exterior, así como de los grupos económicos existentes y del potencial de crecimiento económico. Una vez hechas estas consideraciones, el autor sugiere que como parte de una aproximación metodológica apropiada para la identificación de objetivos y con base a los problemas enumerados en las fases anteriores, se puede realizar un análisis de los árboles de medios y fines y con ello identificar la situación esperada, lo que puede significar la resolución de los problemas detectados.

### **III.2.3. Cuarta fase: estrategias de desarrollo local**

Una estrategia según el autor, se define como el camino seleccionado para alcanzar los objetivos propuesto y que para esto se recurre a una técnica de análisis FODA<sup>27</sup>, de tal manera que se pueda estudiar para cada objetivo estratégico, cuáles son las variables externas (oportunidades y amenazas) e internas (fortalezas y debilidades) que pueden viabilizar o condicionar el alcance de los objetivos. Es entonces que debe de procurarse la definición de la estrategia más adecuada con el máximo provecho de las potencialidades (fortalezas y oportunidades), con la minimización de los riesgos (fortalezas y amenazas), enfrentándose a los desafíos (debilidades y amenazas), e intentando neutralizar las limitaciones (debilidades y amenazas).

### **III.2.4. Quinta fase: proyectos de inversión**

Para ver materializados los objetivos de desarrollo, por medio de la estrategia seleccionada, se requiere la identificación y selección de los proyectos de

---

<sup>27</sup> FODA: Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas.

inversión que puedan concretar de forma efectiva un plan de desarrollo. Los proyectos pueden ser identificados a través de instrumentos como el árbol de medios y fines, que a su vez es utilizado para definir los objetivos.

Las cuatro fases anteriormente planteadas son de gran importancia ya que servirán para poder implementar esta quinta fase, misma que los actores locales pueden desarrollarla mediante un grupo interdisciplinario y así llevar a cabo los proyectos de inversión resultantes de ese trabajo en conjunto, tanto que el autor argumenta que su desarrollo e implementación para las respectivas autoridades locales, podría resultar como un desafío. A continuación se presenta el marco metodológico en el cual se describen las técnicas de investigación seleccionadas y se detallan los elementos a considerar para la realización de las fases de la metodología tratada.

## **CAPÍTULO IV. MARCO METODOLÓGICO**

La metodología considerada para este proyecto de investigación, se basó en el documento publicado en la Serie Gestión Pública No. 42 de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el 2003 y que fue preparado por Iván Silva-Lira, Director de la Dirección de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de 1997 al 2010. Dicho documento se implementó en las actividades de capacitación y orientación de los grupos de trabajo de los cursos de “Gestión Estratégica del Desarrollo Local” por la CEPAL/ILPES.

Para la elección de esta metodología se realizó una consulta de una revisión de las metodologías propuestas para el análisis de los procesos de desarrollo local, incluida en el documento elaborado por Lozano-Uvario (2007) y del cual se tomaron en cuenta seis metodologías, mismas que presentan sus respectivos objetivos, estrategias y variables consideradas. Las metodologías que selecciona Lozano-Uvario para dicha revisión están clasificadas por autor, institución y año, las cuales corresponden a Antonio Vázquez Barquero (Universidad Autónoma de Madrid, España, 1993), José Arocena (Centro Latinoamericano de Economía Humana, Uruguay, 1998), Miguel Ángel Troitiño Vinuesa (Universidad Complutense de Madrid, España, 2000), Bernard Vachon (Universidad de Québec, Canadá, 2001), Iván Silva Lira, (ILPES-CEPAL, Chile, 2003) y Diputación de Badajoz (España, 2004).

Luego de revisar los objetivos de cada una de las metodologías enlistadas anteriormente, se compararon las estrategias a seguir y luego las variables consideradas, con ello se observaron ciertas similitudes respecto a estas últimas y a la importancia que sus autores dan sobre la elaboración de un

diagnóstico. De ahí se hizo una preselección con base a las estrategias metodológicas y cuáles variables se ajustaban mejor a esta investigación, de tal manera que finalmente se seleccionó la metodología de Silva-Lira (2003).

#### **IV.1. Técnicas de investigación seleccionadas**

Para poder llevar a cabo parte de las fases metodológicas tratadas en este trabajo, es preciso indicar las técnicas de investigación que se han seleccionado y que van acorde a los requerimientos de dicha metodología.

##### **IV.1.1. Documentales, de gabinete o de sombra**

- Bibliográficas
- Hemerográficas
- De archivo
- Estadística
- Uso de información disponible
- Análisis de contenido

En la búsqueda de información hemerográfica sobre San Pedro Lagunillas publicada en tesis, libros y otros escritos, se encontraron 38 documentos específicamente en la Biblioteca Magna de la Universidad Autónoma de Nayarit, mismos que fueron vistos de manera general y de los cuales se hizo una preselección de 19 tesis y 4 libros, de ahí se hizo una revisión más a fondo para saber si la información contenida sería de utilidad para los fines de esta investigación, ya que varios de estos escritos fueron publicados mayormente en los 80s, 90s y previos al 2010 o cuentan con información muy especializada de las áreas agrícolas, veterinarias, pesqueras, odontológicas, educativas, turísticas e incluso de historia, derecho, geografía y estadística. Finalmente se eligieron para una consulta ampliada solo unas cuantas tesis provenientes de las facultades de Turismo, Agricultura y Economía, cuyo contenido tenía

información socioeconómica y con referencias de los sectores productivos principalmente.

Las tesis más relevantes para su consulta en este trabajo fueron: La explotación irracional de los recursos naturales en Nayarit, diagnóstico socioeconómico de San Pedro Lagunillas, Nayarit (Velázquez y Sifuentes, 1985); Diagnóstico de potencialidad productiva y organización social para la producción en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit (Soto y Armenta, 1994); Propuesta para el desarrollo turístico de la localidad de San Pedro Lagunillas (Rodríguez-Muñoz, 1996); Perspectivas turísticas del poblado de San Pedro Lagunillas (Bizarrón, Ocegueda, García, y Sánchez, 1999); El cultivo de agave en el municipio de San Pedro Lagunillas: una aproximación a su estudio socioeconómico (Castillo Oregel, 2003).

#### **IV.1.2. De campo**

##### ***Observación simple***

Con respecto a la observación simple se destacan los proyectos a gran escala como el corporativo “Grupo Dragón” que se propone producir energía eléctrica mediante geotermia; el recientemente reconstruido albergue del S.N.T.E.; la Quinta de Don Ro; la nueva autopista Jala – Nuevo Vallarta en el cruce con la carretera San Pedro Lagunillas-Amado Nervo; el edificio de la ex – hacienda de San José del Conde; grandes extensiones de cultivos de Agave, Maíz y Caña de azúcar, así como plantas silvestres de pitayo, nopal tunero, guamúchil, cuastecomate, copal, robles, encinos y el árbol conocido como Terebinto<sup>28</sup>;

---

<sup>28</sup> Originario del Líbano y traído de España en 1564, por Bernardo Balbuena; fue plantado en el Barrio del Tigre, al poniente de la Parroquia, aproximadamente a 250 metros, quedando al cuidado de las personas que allí habitaban, con el florecimiento de la Revolución Cristera, el árbol dejó de tener los cuidados y empezó a erosionarse el terreno y por consecuencia el árbol empezó a desmerecer. Alrededor de los años de 1930, el Señor Joaquín Ibarra se preocupó por su reproducción por acodo, lográndose dos arbolitos, mismos que fueron plantados en su propio domicilio. En 1965, el Profesor Rogelio Ibarra Ruiz, donó un arbolito al Ayuntamiento, y éste dice plantarlo en el lugar que ahora es la Glorieta al General Don Bibiano Dávalos López, y en 1973, él mismo hace una donación más, de dos arbolitos, los cuales son plantados. Disponible en: <http://www2.inecc.gob.mx/publicaciones/libros/123/nay.html>

fauna vista por caminos como ardillas, zorrillos, tlacuaches, diversas aves canoras, acuáticas y reptiles de la región.

Los paisajes observados mediante este mismo tipo de observación, destaca el Cerro Grande, el cerro Pelón, el cráter del volcán de Tepetitlic; las lagunas de San Pedro Lagunillas y Tepetitlic, cuerpos de agua como el balneario El Paraíso en Puerta de Río, el ojo de agua termal en Las Guásimas, la playa del río Ameca y la Peña Colorada. Infraestructura de lo que fue una fábrica de cal en Cerro Pelón, minas a cielo abierto de extracción de materiales de construcción y basureros a la intemperie a los alrededores de las comunidades.

### ***Observación participante***

De manera fundamental, este estudio se enfocó en conocer la opinión y el sentir de los líderes o personas destacadas de las localidades de: San Pedro Lagunillas (cabecera municipal), Amado Nervo (El Conde), Cuastecomate, Tequilita, Cerro Pelón, Milpillitas Bajas, Las Guásimas, Puerta del Río y Tepetitlic, mediante un cuestionario con las áreas temáticas y los aspectos generales que propone Silva-Lira (2003). Asimismo se realizaron una serie de entrevistas con líderes locales en las actividades productivas como pesca, agricultura, ganadería, así como migración y remesas, funcionamiento de gobierno municipal, historia del municipio y seguridad pública.

Una de las actividades más importantes de este trabajo, fueron las entrevistas con líderes formales y líderes de opinión de las diferentes localidades y con algunos de los principales representantes del Comité de Acción Ciudadana o Jueces de cada comunidad.

Se realizaron recorridos por la infraestructura para el transporte del municipio de San Pedro Lagunillas, que consistió en el recorrido por la carretera de cuota Chapalilla-Compostela, por la carretera de dos carriles que parte desde un entronque de dicha autopista frente a la laguna de la cabecera municipal hacia las localidades de Amado Nervo, Cuastecomate, Tequilita, Cerro Pelón para

cruzar al municipio de Compostela y pasando por Carrillo Puerto, Borbollón y retornar a la autopista en el sentido de Compostela-Chapalilla. En esa misma ruta se visitaron las localidades de Milpillas Bajas, la cabecera municipal, Las Guásimas y Puerta del Río, destacando que todas estas tienen un entronque bien señalado por la autopista antes mencionada.

En cuanto a la zona norte de San Pedro Lagunillas se hicieron dos viajes, ambos se iniciaron por la carretera internacional Tepic – Guadalajara. El primero se hizo en el entronque con la localidad de San Leonel, municipio de Santa María del Oro, para cruzar por la comunidad del Ermitaño y salir por la brecha que se dirige a la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas. El segundo fue por el entronque que comunica a la localidad de Tepetiltic. Cabe señalar que para llegar a dicha localidad puede hacerse partiendo de la carretera internacional cercana al kilómetro 30 y la otra por un camino empedrado que parte del poblado La Galinda (Santa María del Oro) a Tepetiltic.

También se hizo un recorrido por medio de una brecha que parte de Cuastecomate hasta el punto conocido como la Peña Colorada del Río Ameca, el que establece el límite entre Nayarit y Jalisco. Es relevante dejar asentado que esta brecha es recorrida por los peregrinos que acuden caminando a las festividades religiosas de la Virgen de la Candelaria que se venera en Talpa de Allende, Jalisco.

#### **IV.1.3. Fases de planificación estratégica**

En este apartado se explican las fases de planificación estratégica de manera complementaria a lo ya visto en el capítulo de marco conceptual y con el propósito de robustecer el entendimiento para la implementación de ésta metodología.

##### ***Diagnóstico***

En esta fase se presenta una serie de listados de contenidos sobre las áreas temáticas propuestas por Silva-Lira (2003) en el cual se describen las variables

que se sugieren completar para la realización del diagnóstico (véase apéndice<sup>29</sup> C, Tabla C. 1), para lo cual el autor recomienda complementar la información obtenida de fuentes directas junto con información secundaria y aportes propios. Las mismas áreas temáticas que se consideran en el diagnóstico pueden señalarse también en la siguiente fase.

### **Vocaciones**

A continuación se presentan las matrices de potencialidades, limitaciones y problemas (vocaciones), por cada área temática que se contempla en esta metodología. En la tercera columna de cada matriz de vocaciones se propone indicar que los problemas principales sean detectados para el desarrollo de cada uno de ellos. Es posible que en muchos casos se puedan confundir las limitaciones con los problemas, pero es importante que los problemas intenten manifestar la principal o una de las principales restricciones que se han identificando para el desarrollo del área temática correspondiente.

Para la Tabla 9 es viable considerar algunas preguntas como: ¿Existe alguna característica que dé relevancia a la zona?, en caso de que exista, ¿es tal su relevancia que puede vender una imagen de marca determinada de la zona? en ese mismo contexto físico y geográfico, ¿cuál es el nivel de accesibilidad así como de intercambio y relación con el interior y con el exterior?

Tabla 9. Recursos espaciales, recursos naturales y ambientales

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Recursos espaciales: Ubicación geográfica</li> <li>▪ Recursos naturales y ambientales: Clima</li> </ul>			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

**Cuestiones básicas para analizar el tejido económico.** En este caso se trata de explorar la estructura económica básica del área analizada, su situación de partida, su respuesta a la evolución económica internacional y los factores

<sup>29</sup> En el apéndice C se muestra información complementaria y a detalle de la fase de diagnóstico, particularmente las que se titulan de manera inicial como Tabla C o Figura C. Dicha fase se desarrolla en la primera sección del capítulo quinto de resultados y discusión.

capaces de influir en su vitalidad, tanto de manera positiva como de forma negativa. Se trata, por tanto, de analizar las tendencias actuales de la economía local, sectores débiles, sectores fuertes y sus oportunidades de diversificación (véase Tabla 10).

Tabla 10. Recursos económico-productivos

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Sistemas de producción y organización empresarial</li> <li>▪ Grado de organización productiva</li> <li>▪ Existencia de redes entre empresas</li> <li>▪ Asociación de empresarios</li> <li>▪ Cooperación entre empresas</li> <li>▪ Nivel tecnológico de las empresas</li> <li>▪ Acceso al financiamiento</li> <li>▪ Recursos turísticos</li> <li>▪ Recursos tecnológicos</li> </ul>			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

***Cuestiones básicas para analizar la demografía y el mercado de trabajo.***

Un aspecto capital de cara al desarrollo local es conocer la estructura y evolución de la población, el perfil del mercado de trabajo, así como los principales problemas de empleo en la zona. Para ello se ha de efectuar un análisis de la población local, de las tendencias demográficas, de la pirámide de edad, del nivel de empleo y desempleo, nivel de renta, distribución geográfica de la población, comprobar si existen movimientos de emigración, etc. (véase Tabla 11).

Tabla 11. Demografía y mercado de trabajo

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Demografía y dinámica poblacional</li> <li>▪ Tasa de mortalidad: general, materna e infantil</li> <li>▪ Tasa de crecimiento poblacional</li> <li>▪ Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)</li> <li>▪ Mercado de trabajo</li> <li>▪ Desempleo y subempleo</li> <li>▪ Disponibilidad de mano de obra</li> <li>▪ Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo</li> <li>▪ Nivel educacional y experiencia de la mano de obra</li> <li>▪ Distribución del ingreso</li> <li>▪ Niveles de ingreso medio por actividad</li> <li>▪ Distribución del ingreso a nivel local</li> </ul>			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

**Cuestiones básicas para analizar infraestructuras y servicios.** Este apartado ha de permitir una identificación de las ventajas y desventajas locales a partir de la valoración de la infraestructura existente, de la presencia de medios que faciliten el acceso a la tecnología y de los servicios que los actores económicos precisen en el desempeño de sus actividades (Véase Tabla 12). No en vano, la suficiente o insuficiente dotación de infraestructuras de todo tipo, su grado de modernización tecnológica, el papel reservado al sector servicios en general y a los servicios para la empresa en particular, son características inherentes a una zona que pueden tanto favorecer como obstaculizar su camino hacia el desarrollo

Tabla 12. Infraestructura económica y social

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Transportes</li> <li>▪ Telecomunicaciones</li> <li>▪ Fuentes y usos de energía</li> <li>▪ Abastecimiento de agua</li> <li>▪ Saneamiento básico</li> <li>▪ Vivienda</li> <li>▪ Información sobre procesos productivos</li> <li>▪ Servicios especializados a empresas</li> <li>▪ Información tecnológica sobre productos</li> <li>▪ Servicios de consultoría empresarial</li> <li>▪ Servicios financieros e información sobre acceso al crédito</li> </ul>			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

**Recursos socio-culturales.** En esta área se pueden hacer los siguientes cuestionamientos: ¿Hay condiciones para desarrollar una cultura asociativa para enfrentar el desarrollo?, ¿Los sistemas de educación impulsan una cultura de identidad con el territorio? (véase Tabla 13).

Tabla 13. Recursos socio-culturales

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Base cultural de la población</li> <li>▪ Identidad cultural</li> <li>▪ Educación formal</li> <li>▪ Educación no formal</li> <li>▪ Salud</li> </ul>			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

**Capacidad de desarrollo y nivel de organización institucional.** En esta parte (Véase Tabla 14), es importante tener un catastro de las instituciones

existentes en la localidad que pueden jugar algún tipo de rol en este proceso y sus posibilidades de coordinación.

Tabla 14. Aspectos organizativo-institucionales

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Funcionamiento del gobierno municipal</li> <li>▪ Características de la principal autoridad local</li> <li>▪ Estado de la planificación local</li> <li>▪ Formas de organización comunitaria</li> <li>▪ Instituciones privadas</li> <li>▪ Universidades e instituciones de educación superior</li> <li>▪ Instituciones políticas, sindicales y religiosas</li> </ul>			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Al llevarse a cabo las matrices resultantes, se procede a la elaboración de la siguiente fase descrita a continuación.

### **Objetivos estratégicos y específicos**

Para definir los objetivos estratégicos y específicos en esta investigación y tomando en cuenta las indicaciones de esta metodología, se toma en cuenta la forma de diagramar el problema central de la investigación con sus efectos, a manera de analizar cuál es la trascendencia que tiene dicho problema como se observa en la Figura 9. Es así que partiendo del problema central, es como se procede a identificar y a seguir la pista a todas aquellas causas que pudieran estar originando el problema (véase Figura 10).

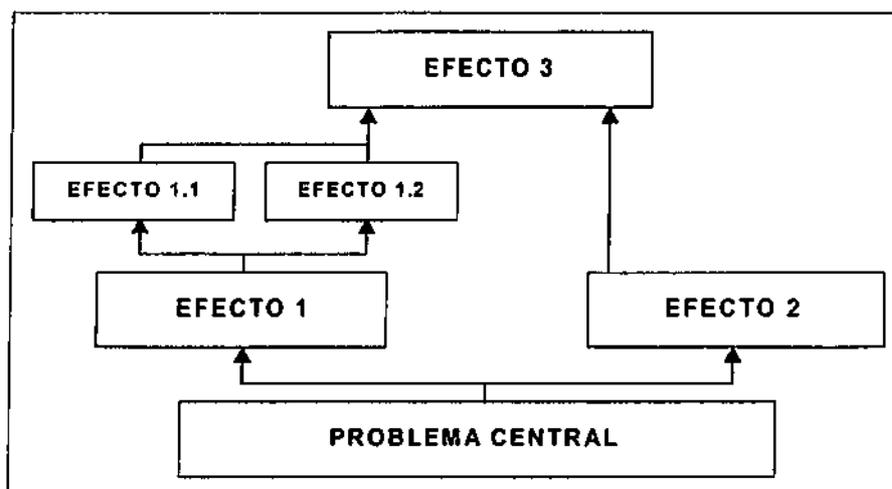


Figura 9. Análisis del problema: árbol de efectos

Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

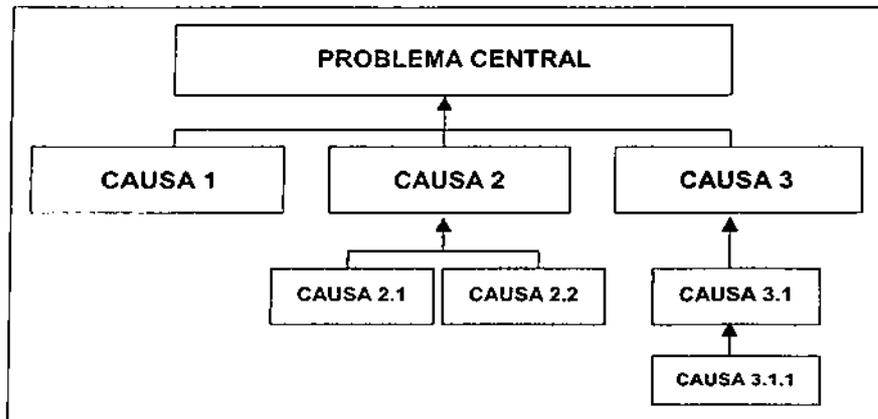


Figura 10. Análisis del problema: árbol de causas  
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

De esta manera, tratar de determinar cuál es el encadenamiento que tienen dichas causas es muy importante, así como lo es el tratar de llegar a las causas que son primarias e independientes entre sí. Con esta práctica se tiene que mientras más raíces se puedan plasmar en el árbol de causas, se tienen mayores posibilidades de alcanzar mejores soluciones que puedan identificarse para lograr la superación de las condiciones restrictivas que se han detectado.

Una vez identificadas las causas y los efectos que contempla el problema central, el siguiente paso es integrar ambos diagramas en un solo cuadro, el cual representará el resumen de la situación del problema analizado. Cabe señalar, que en este proceso, todos los planteamientos se hacen en términos de hipótesis de trabajo que deben de ser rechazados o corroborarse en función de la profundización de los estudios que necesariamente se deben hacer. Este diagrama también contribuye en ordenar el camino a seguir para el desarrollo de las alternativas de solución que puedan proponerse. El siguiente paso se da una vez que se ha preparado el árbol de causas y efectos consiste en la elaboración del árbol de medios y fines, también llamado árbol de objetivos y para su elaboración se sugieren seguir los siguientes pasos:

1. Cambiar todas las condiciones negativas del árbol de problemas a condiciones positivas que se estime que son deseadas y viables de ser alcanzadas. Al hacer esto, todas las que eran causas en el árbol de problemas se transforman en medios en el árbol de objetivos, y los que

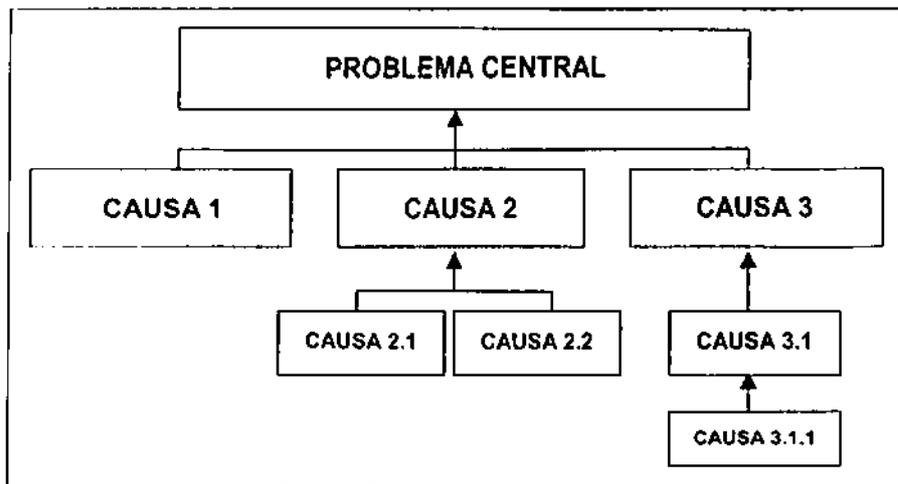


Figura 10. Análisis del problema: árbol de causas  
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

De esta manera, tratar de determinar cuál es el encadenamiento que tienen dichas causas es muy importante, así como lo es el tratar de llegar a las causas que son primarias e independientes entre sí. Con esta práctica se tiene que mientras más raíces se puedan plasmar en el árbol de causas, se tienen mayores posibilidades de alcanzar mejores soluciones que puedan identificarse para lograr la superación de las condiciones restrictivas que se han detectado.

Una vez identificadas las causas y los efectos que contempla el problema central, el siguiente paso es integrar ambos diagramas en un solo cuadro, el cual representará el resumen de la situación del problema analizado. Cabe señalar, que en este proceso, todos los planteamientos se hacen en términos de hipótesis de trabajo que deben de ser rechazados o corroborarse en función de la profundización de los estudios que necesariamente se deben hacer. Este diagrama también contribuye en ordenar el camino a seguir para el desarrollo de las alternativas de solución que puedan proponerse. El siguiente paso se da una vez que se ha preparado el árbol de causas y efectos consiste en la elaboración del árbol de medios y fines, también llamado árbol de objetivos y para su elaboración se sugieren seguir los siguientes pasos:

1. Cambiar todas las condiciones negativas del árbol de problemas a condiciones positivas que se estime que son deseadas y viables de ser alcanzadas. Al hacer esto, todas las que eran causas en el árbol de problemas se transforman en medios en el árbol de objetivos, y los que

eran efectos se transforman en fines. Haciendo el símil con el revelado de una fotografía, el árbol de problemas es el negativo y el árbol de objetivos es el positivo que se obtiene a partir de aquel.

Como se puede comprender, si el segundo no es más que poner en blanco el primero, es muy importante haber confeccionado bien el árbol de causas y efectos, para poder llegar a buenos fines y medios. La importancia, además, radica en que de este último se deberán deducir las alternativas de solución que se deben plantear para superar el problema.

2. Una vez que se ha construido el árbol de objetivos es necesario examinar las relaciones de medios y fines que se han establecido para garantizar la validez e integridad del esquema de análisis. Si al revelar el árbol de causas y efectos se determinan inconsistencias es necesario volver a revisarlo para detectar las fallas que se pueden haber producido.

3. Si se estima necesario, y siempre teniendo presente que el método debe ser todo lo flexible que sea necesario, se deben modificar las formulaciones que no se consideren correctas, se deben agregar nuevos objetivos que se consideren relevantes y no estaban incluidos y se deben eliminar aquellos que no eran efectivos (Silva-Lira, 2003, p. 36).

Una vez seguidos estos pasos y elaborado el árbol de fines y medios, se procede a identificar los objetivos mediante una lógica de intervención, para lo cual, Silva-Lira recomienda seguir los siguientes pasos:

- (i) Los objetivos generales se seleccionan de la parte superior del árbol de medios y fines, describiendo por orden de importancia la perspectiva con la cual se realizará la intervención. En el caso del ejemplo, con los tres objetivos (fines) de la parte superior se enuncia un solo objetivo general que queda como: "mejorar la situación laboral y escolar y las condiciones de salud de la población".
- (ii) El objetivo específico se selecciona de la situación esperada (y que corresponde al revelado del problema que se había identificado). Este objetivo es el que se refiere concretamente a la intervención que se realizará (y es para el cual se elabora un marco lógico según esta metodología). En el caso del ejemplo, el objetivo específico es bajar las tasas de morbilidad de la población.
- (iii) Los resultados son los "medios" que conducen a alcanzar el objetivo específico. Es posible que se incorporen otros resultados que sin haber sido originalmente identificados en el árbol de medios-fines son suplementarios y provienen de análisis

adicionales que se hayan hecho. Los resultados que se identificaron son los que se refieren al sistema de saneamiento, control de la contaminación, ampliación de los servicios de salud, programa preventivo de salud, programa alimenticio y programa de apoyo a microempresas.

- (iv) Las actividades que se identifican son aquellas que, según la lógica de medios-fines, conduzcan a la realización de los resultados. Se podrán añadir otras actividades mediante análisis adicionales de las posibilidades y limitaciones que tienen que alcanzar los objetivos propuestos (Silva-Lira, 2003, p. 38,39).

Con las indicaciones anteriores, se tienen los elementos necesarios para definir los objetivos estratégicos y específicos, para seguir con las estrategias de desarrollo local, fase que se presenta enseguida.

### ***Estrategias de desarrollo local***

Al realizarse el análisis de los objetivos en la fase anterior, se sigue con la formulación de estrategias a seguir para alcanzar cada objetivo planteado, por lo cual el autor propone efectuar un ejercicio tipo Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas (FODA). Silva-Lira sugiere concentrarse en dos o tres fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para el logro del objetivo respectivo, ya que con éstas se realiza "un análisis interrelacionado de forma tal de poder formular hasta tres estrategias para el logro del objetivo respectivo, tomando en cuenta que la estrategia es un conjunto de orientaciones prioritarias que establecen el camino elegido para alcanzar un objetivo" (2003, p. 43).

Luego de formular las estrategias posibles, se seleccionan aquellas que se consideren más importantes, tomando en cuenta la viabilidad de su ejercicio. Es así que los objetivos y las estrategias planteadas se vinculan y de ahí se puede proceder a la elaboración de los proyectos de inversión.

## CAPÍTULO V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En este apartado se presenta la información recabada para la realización de la fase de diagnóstico y que fue conseguida mediante fuentes primarias, secundarias y de observación directa en campo. A diferencia de la información de aporte propio obtenida principalmente en el 2013 y corroborada en algunos casos en el 2014, es importante mencionar que los años de origen del resto de los datos depende de la fuente de información y su respectiva actualización, especificando su origen y su relación existente con cada área temática.

Los temas que encabezan cada sección están conformados por una serie de datos expresados con figuras y tablas que pueden variar de acuerdo al nivel de especificación de la información, esto quiere decir que en la mayoría de los casos se obtuvo información a nivel municipal y de las principales localidades que integran el municipio de San Pedro Lagunillas; sin embargo, en algunos casos la información no pudo ser especificada en esas variantes y se tomaron en consideración datos más generales a nivel estatal o bien se realizaron algunas ponderaciones para tener una mejor representación de lo explicado.

Al final del capítulo se ejemplifican algunos formatos para la elaboración de las matrices de vocaciones y potencialidades con los aspectos más relevantes observados en la investigación. Cabe señalar que por cuestiones de formato y espacio en las tablas o figuras, algunos nombres o especificaciones se abrevian dependiendo el caso, para lo cual es recomendable dirigirse al apéndice A en donde se encuentra una lista con el glosario de abreviaturas que sirven de referencia para un mejor entendimiento de los encabezados o respuestas que se repiten a lo largo de este capítulo y en el resto del documento.

## **V.1. Diagnóstico por áreas temáticas**

### **V.1.1. Aspectos espaciales**

En esta sección se identifica la ubicación geográfica de las principales localidades del municipio de San Pedro Lagunillas y su división política-administrativa, por lo cual se presenta una serie de mapas en los cuáles se analizan diferentes condiciones históricas y poblacionales que han manifestado las localidades que conforman este municipio.

De manera inicial, en la Tabla C. 2 se presentan las coordenadas geográficas de las principales localidades de San Pedro Lagunillas, mismas que se pueden entender mejor y complementar con la Figura 1, la cual expone la localización geopolítica municipal y con ésta se puede tener una mayor referencia de la ubicación geográfica de las localidades e incluso una aproximación de algunas altitudes. De ahí se sigue con la ubicación de las localidades de éste municipio que son menores a 100 habitantes bajo la base del INEGI y el Censo 2010 (véase Figura 11). Debido a que algunas localidades se agrupan en ciertas zonas, a la imagen se incorpora una tabla que incluye la clave de la localidad, su nombre y la cantidad de habitantes respectivamente.

Por su parte, en la Figura C. 1 se muestra la ubicación aproximada de las localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas en el Censo 2010 y en otros periodos, así como las que ya se han dado de baja. En este caso es preciso observar el comportamiento de dichas localidades por medio de la Tabla C. 3. Con esta información se puede visualizar y consultar respectivamente, los lugares que han sido habitados y a su vez deshabitados en los diferentes años en que se levantaron los últimos conteos y censos de población.

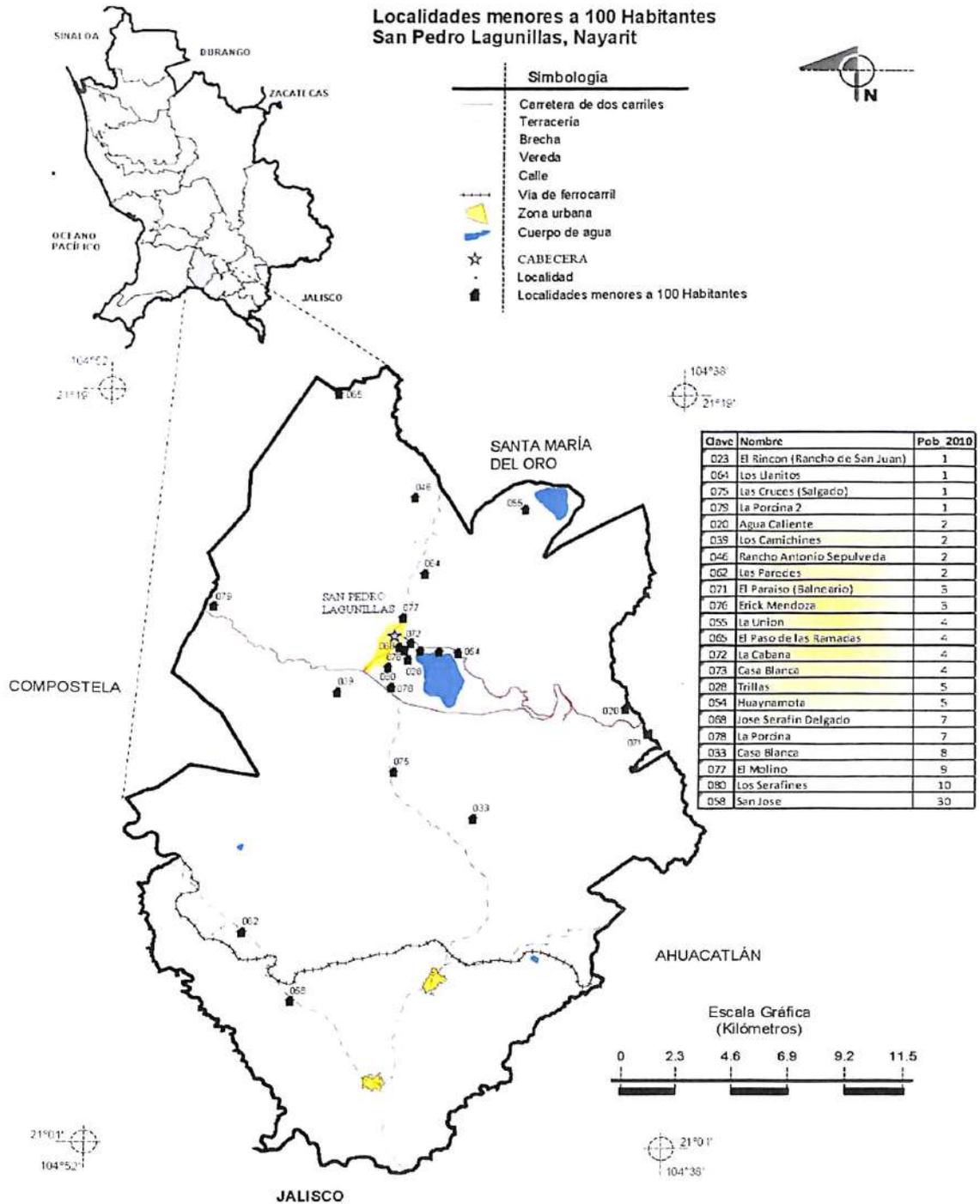


Figura 11. Localidades de San Pedro Lagunillas menores a 100 habitantes al 2010

Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.

Haciendo referencia a la localidad con mayor concentración de población en el municipio, se realizó un análisis en el que se identificaron las localidades cercanas a la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas. Como se puede ver en la Figura 12 y con mayor detalle en la Tabla C. 4, las localidades que aquí se presentan tienen una aproximación considerable al polígono urbano de la cabecera, además de ser seleccionadas para este estudio por conocimiento previo respecto a la interacción permanente que tienen entre sí.

Para este estudio se pretendía hacer un señalamiento de que las localidades cercanas a la cabecera municipal podrían considerarse en algunos de los cálculos al integrarlas a lo correspondiente de la cabecera y restarlo de las localidades menores a 100 habitantes, sin embargo luego de realizar algunas revisiones a los parámetros que tiene el INEGI, no fue posible dicha acción.

Otra explicación de la razón por la cual, al final de este previo análisis no se incluyeron dichas localidades a la cabecera para cálculos posteriores, es que al consultar algunas dudas al respecto con personal del INEGI sobre lo anterior, hacen mención de un parámetro que ellos manejan es que las viviendas estén dentro de la mancha urbana, es decir que se encuentren en calles y casas adyacentes, así como de la dotación de servicios, por lo tanto, si una vivienda se encuentra fuera de este rango o cobertura, se realiza una investigación de que esa vivienda o viviendas que están fuera de la mancha urbana, tengan las condiciones de ser habitadas y que sus moradores realicen ahí sus actividades cotidianas.

Por lo tanto, también se les considera localidades rurales con un nombre conocido, se les asigna una clave que se registra en un archivo histórico de localidades y esta clasificación les da un rango donde pueden acceder a los programas de apoyo del gobierno federal como pueden ser de SEDESOL, apoyos a la vivienda rural en conceptos de materiales para la construcción, etc.



En resumen, la mancha urbana de una localidad se define en una visita a campo por el personal del INEGI, además de una imagen de satélite para observar las características de la manzana y que cuente con al menos una calle al frente, así se delimita esa área de cobertura, de modo que si existe un ranchito aledaño aunque éste se ubique a 50 o 100 metros pero no cumple con las características antes mencionadas, no se incluye a en la zona urbana.

### **V.1.2. Recursos naturales y ambientales**

Como parte de la orografía de San Pedro Lagunillas, se tiene que la provincia fisiográfica del eje neovolcánico cubre la mayor parte de la superficie municipal. La parte este, norte y sur del municipio, está formada por declives de la altiplanicie con terrenos pedregosos; las zonas semiplanas y planas están representadas por depósitos aluviales en donde se practica la agricultura. Los climas que predominan en el municipio son el cálido subhúmedo y semicálido-húmedo. La precipitación media anual es de 683.4 mm; concentrándose el 90.44% durante los meses de junio a octubre. La temperatura media anual es de 20.4°C (INAFED, 2014). Para ver información a detalle sobre las características geográficas del municipio de San Pedro Lagunillas tales como: altitudes y relieve, fisiografía, clima, edafología, hidrografía así como la flora y fauna municipal véase la Tabla C. 5, el mapa con los relieves municipales en la Figura C. 2 y los distintos climas de San Pedro Lagunillas en la Figura C. 3.

### **V.1.3. Recursos económico-productivos**

Para identificar de mejor manera las características que definen la actividad económica de cada sector, según INEGI (2009) respecto al acceso y uso del suelo (véase Figura C. 4.), el 37.94% de la superficie municipal se utiliza en la agricultura, cuya tenencia de la tierra es preponderantemente ejidal; 22.55% es de pastizal y que sirve de agostadero; 23.8% de bosques; 14.33% de selvas restando 0.36% en el cual se concentra la zona urbana, principalmente con asentamientos humanos (véase Tabla 15).

Tabla 15. Principales características y uso de suelo de San Pedro Lagunillas

<b>Uso del suelo:</b>	Agricultura (37.94%) y Zona urbana (0.36%)
<b>Vegetación:</b>	Bosque (23.80%), Pastizal (22.55%) y Selva (14.33%)
<b>Uso potencial de la tierra</b>	
<b>Agrícola:</b>	Para la agricultura mecanizada continua (13.14%) Para la agricultura de tracción animal continua (11.84%) Para la agricultura manual estacional (44.21%) No aptas para la agricultura (30.81%)
<b>Pecuario</b>	Para el desarrollo de praderas cultivadas (13.14%) Para el aprovechamiento de la vegetación natural diferente del pastizal (44.71%) Para el aprovechamiento de la vegetación natural únicamente por el ganado caprino (36.74%) No aptas para uso pecuario (5.41%)
<b>Zona urbana</b>	La zona urbana está creciendo sobre suelo aluvial del Cuaternario, y rocas ígneas extrusivas del Cuaternario en llanura aluvial de piso rocoso o cementado y sierra volcánica de laderas escarpadas; sobre áreas donde originalmente había suelos denominado Luvisol, Phaeozem y Cambisol; tiene clima semicálido subhúmedo con lluvias en verano, de mayor humedad y está creciendo sobre terrenos previamente ocupados por agricultura y bosque de encino

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2009).

### **Principales actividades en la economía local**

Una vez revisadas las principales características y uso de suelo del municipio, se tiene que la mayor parte de éste se encuentra destinado a las actividades agrícolas y enseguida el pastizal que puede servir para el aprovechamiento pecuario. Tomando en cuenta lo anterior, se hace un análisis de cuáles son las principales actividades económicas de las localidades en San Pedro Lagunillas al 2010 (véase Tabla 16).

Tabla 16. Principales actividades económicas en la economía local de San Pedro Lagunillas al 2010

Localidad	Actividad económica		
	Primera	Segunda	Tercera
San Pedro Lagunillas	Agricultura	Cría y explotación de animales	Pesca
Amado Nervo (El Conde)	Agricultura	Agricultura	Cría y explotación de animales
Cerro Pelón	Agricultura	Agricultura	Ne
Cuastecomate	Pesca	Agricultura	Cría y explotación de animales
Las Guásimas	Agricultura	Cría y explotación de animales	Ne
Milpillas Bajas	Agricultura	Ne	Ne
Puerta del Río	Agricultura	Ne	Ne
Tepetitlic	Agricultura	Ne	Ne
Tequilita	Agricultura	Agricultura	Cría y explotación de animales

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2014), principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010.

De acuerdo al INEGI y como puede observarse en la Tabla 16, en el 2010 la agricultura se ubicó preponderantemente como la primera y segunda actividad económica en el municipio, seguida por la cría y explotación de animales y posteriormente la pesca. De este modo se hizo una revisión más a detalle de cada sistema de producción iniciando con la agricultura.

### **Sistema de producción agrícola**

Para tener un panorama más amplio sobre la agricultura de San Pedro Lagunillas, inicialmente se presenta la producción agrícola de la Región Sur a la cual pertenece, con el objetivo de identificar cuál es su participación en ésta y a nivel estatal. Como puede observarse en la Tabla 17, Santa María del Oro es el municipio con mayor producción agrícola en dicha región y que a su vez casi duplica su superficie municipal respecto a los demás municipios. El segundo lugar regional lo ocupa San Pedro Lagunillas con 16.7%, mientras que Amatlán de Cañas tuvo una superficie cosechada muy parecida pero con un valor de producción agrícola menor, incluso superado por Ahuacatlán.

**Tabla 17. Producción agrícola de la Región Sur de Nayarit al 2013**

Municipio	Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Valor Producción Agrícola (miles de pesos)	Participación (%)	
				Región	Estatal
Ahuacatlán	8,035.00	7,579.50	\$ 187,145.98	14.3	2.4
Amatlán de Cañas	10,856.00	10,498.00	\$ 134,612.36	10.3	1.8
Ixtlán del Río	5,777.50	5,437.00	\$ 80,665.49	6.2	1.1
Jala	5,513.00	5,353.00	\$ 110,677.10	8.5	1.4
San Pedro Lagunillas	13,924.00	10,898.00	\$ 219,023.27	16.7	2.9
Santa María del Oro	27,029.20	25,906.70	\$ 577,207.32	44.1	7.5
<b>Total Región Sur</b>	<b>71,134.70</b>	<b>65,672.20</b>	<b>\$1,309,331.52</b>	<b>100.0</b>	<b>17.1</b>
<b>Total Nayarit</b>	<b>398,637.57</b>	<b>384,558.66</b>	<b>\$ 7,670,421.01</b>		

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

De esta forma se introduce al análisis de la producción agrícola de San Pedro Lagunillas, con los principales cultivos cíclicos y perennes al 2013 visto por hectáreas de superficie sembrada y cosechada, los cuales son; Maíz grano, Agave, Caña de azúcar, Pastos, Calabaza (Semilla) o Chihua, Sorgo grano, Aguacate, Limón, Elote, Chile verde, Camote y el resto de los cultivos (véase Figura 13).

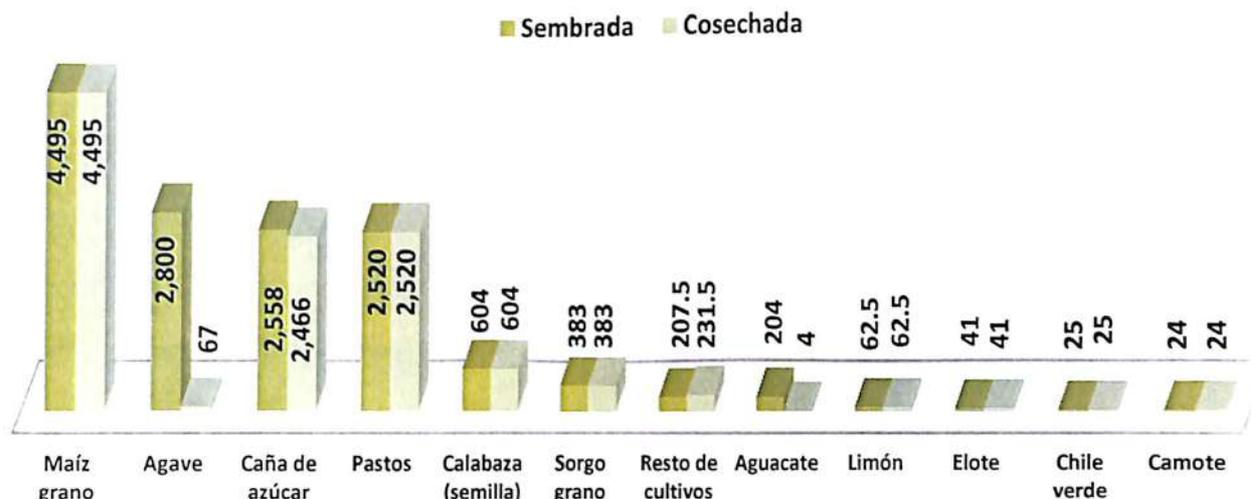


Figura 13. Hectáreas de superficie por cultivo en San Pedro Lagunillas al 2013  
Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

La producción de Maíz grano y Caña de azúcar son los cultivos con mayor valor de producción a nivel municipal (véase Figura 14), con \$80,237.44 y \$88,750.05 respectivamente (véase Tabla C. 7), sin embargo el cultivo de caña de azúcar tiene mayores rendimientos pues ocupa poco menos de la mitad de superficie sembrada respecto a la del maíz. Del total del valor de producción en el municipio, ambos cultivos suman 76.34%, dejando sólo 23.66% para otros cultivos, de los cuales, los pastos ocupan el 8.61%, siendo el tercer cultivo con mayor valor de producción en este año, seguido por el resto de cultivos en que se pueden encontrar principalmente frijol, cacahuate, guayaba, nopal y tuna.

El Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) refiere que San Pedro Lagunillas es el único municipio del estado que ha producido Tuna gradual y anualmente desde 30 a 95 toneladas del 2005 al 2012, aunque para el 2013 dichas condiciones cambiaron notablemente con una superficie sembrada y cosechada de solo 8 hectáreas y 30.96 toneladas producidas versus 25 hectáreas de superficie y 95 toneladas al 2012, así como la incursión minoritaria de 2 hectáreas en la producción del municipio de Compostela pero el cual obtuvo un precio medio rural mayor que al de San Pedro Lagunillas.

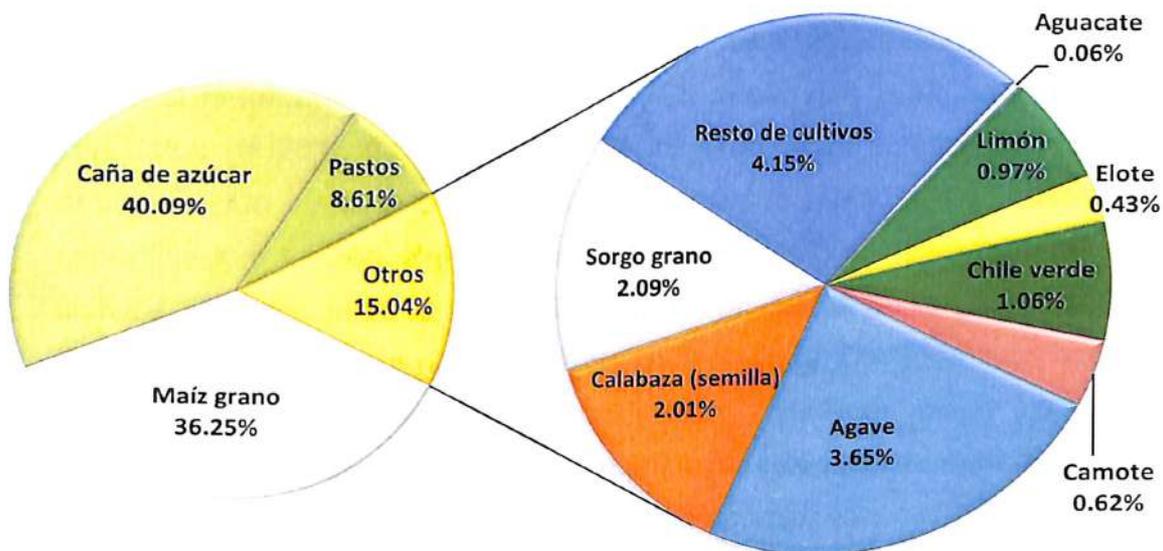


Figura 14. Participación del valor de producción por cultivo al 2013 en San Pedro Lagunillas

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Un caso que llama la atención es la producción de Calabaza (semilla) o chihua, pues se reporta una participación de 44.73% del valor de producción estatal al 2013, lo que representa de manera local una potencialidad de este cultivo, aunque por el momento no sea tan significativo como para tener un alto impacto económicamente. Cabe mencionar que de acuerdo a las entrevistas en la localidad de Tequilita, algunos productores de Calabaza mencionan que sí cuentan con compradores para su semilla, pero que la pulpa se está desaprovechando por falta de una despulpadora o infraestructura para su procesamiento.

Un caso similar en ese sentido se da con el camote, que se produce principalmente en la localidad de Milpillás Bajas, teniendo una participación estatal de 35.88% al 2013 y su mayor demanda potencial se encuentra en una de sus presentaciones de comercialización que es el camote tatemado, la cual tiene mucho tiempo vendiéndose en las cabeceras municipales de San Pedro Lagunillas y Compostela, empaquetados en bolsas plásticas transparentes y sin marca registrada.

Es importante señalar que previo a la conclusión de este documento, el SIAP presentó la información actualizada al 2013, siendo que ya se había trabajado con datos de 2012 (véase Tabla C. 6), dicha situación resultó muy oportuna debido a que se tuvo un hallazgo significativo respecto a las variantes de superficie, producción, Precios Medios Rurales (PMR) desfavorables en varios cultivos respecto al 2012 y una disminución de 0.35% de la participación en valores de producción a nivel estatal de un año al otro. Con esta información se procedió a realizar un nuevo análisis para identificar cómo ha sido el comportamiento respecto a la participación de producción agrícola de San Pedro Lagunillas en el estado y cuyo periodo comprende del 2003 al 2013 ya que el SIAP solo presenta información a detalle para esos años.

En la Figura 15 se muestra la participación en el estado de la superficie sembrada y cosechada para la producción agrícola en San Pedro Lagunillas de los años 2003 al 2013, teniendo un promedio de 0.63% de diferencia entre la superficie sembrada y la cosechada durante los 11 años de ese periodo.

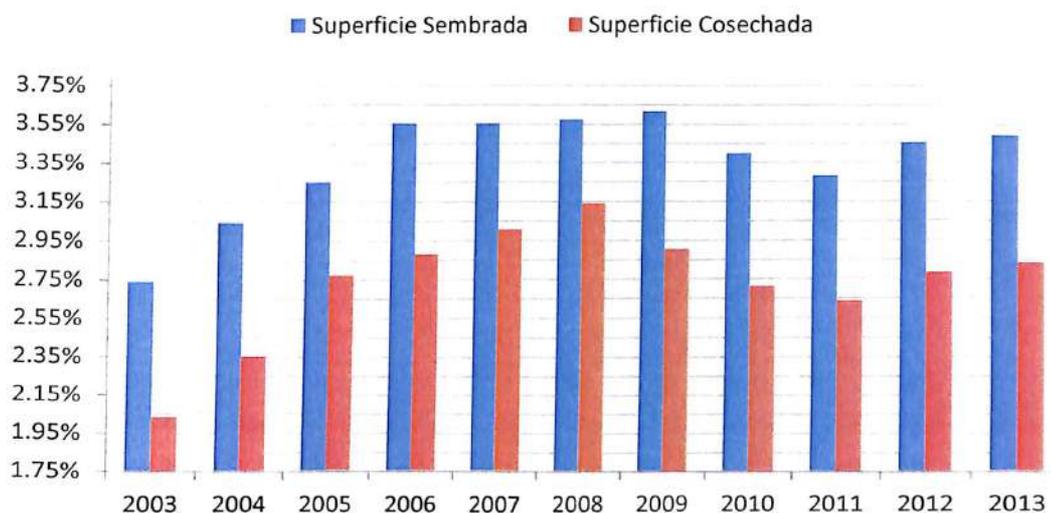


Figura 15. Participación en el estado de la superficie sembrada y cosechada para la producción agrícola de San Pedro Lagunillas, 2003 al 2013

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Asimismo se observa que la participación del municipio frente al estado, bajo estos conceptos no alcanzan el 3.65%, sin embargo, luego del descenso en el 2009, se tiene una recuperación al 2013 con 3.49% de superficie sembrada y 2.83% de superficie cosechada. Una de las características por las que puede observarse este ascenso es que los cultivos de Aguacate, Calabaza (semilla), Caña de azúcar, Maíz de grano y Sorgo de grano incrementaron notablemente sus superficies de producción (véase Tabla C. 7) sin que el decremento en superficie para Camote, Elote y el resto de los cultivos repercutieran en dicha participación. A diferencia de la recuperación presentada en la Figura 15, la participación en el estado sobre el valor de la producción agrícola de San Pedro Lagunillas para el mismo periodo (véase Figura 16), tuvo una recuperación en el 2011 y 2012 pero al 2013 vuelve a descender a 2.86%, siendo que este año obtuvo incrementos en la superficie sembrada y cosechada de los cultivos más representativos en el municipio.

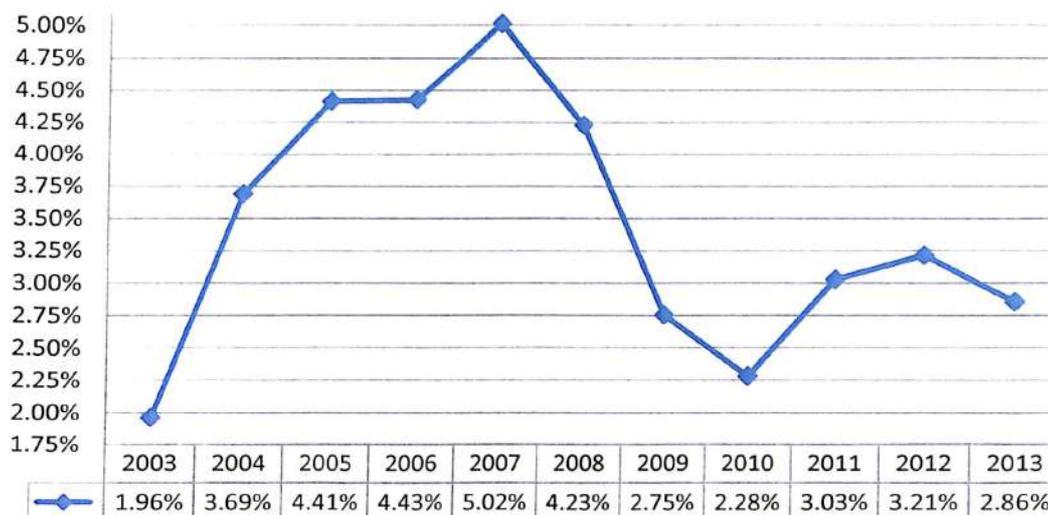


Figura 16. Participación de San Pedro Lagunillas a nivel estatal sobre el valor de la producción agrícola del 2003 al 2013

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Una razón por la que pudo darse esta situación es porque los precios medios rurales por tonelada para el Aguacate, Calabaza (semilla), Camote y Maíz de grano estuvieron por debajo de los precios a nivel estatal. Cabe señalar que la

disminución del valor de producción al 2013 no solo se presentó en el municipio, sino que también a nivel estatal decreció 12.8% respecto al 2012, al grado que de los cultivos presentados en la Tabla C. 7, todos presentan una caída en Nayarit a excepción de Aguacate, Calabaza (semilla) y Limón, en cambio a nivel municipal cultivos como Agave, Chile verde, Pastos y Aguacate son los que tuvieron incrementos al 2013. Como comentario final en este apartado y luego de observar que los cultivos que más predominan son la Caña de azúcar y el Maíz grano, se entiende que para el productor es más redituable el cultivo de caña, pues tiene más fuentes de financiamiento y acceso al IMSS, con el cual asegura una pensión para su vejez.

### ***Sistema de producción pecuario***

Así como se hizo en la sección anterior, el sistema de producción pecuario visto de forma regional muestra que San Pedro Lagunillas ocupa el lugar cuarto de seis en la Región Sur (véase Tabla 18), situación que tampoco es favorable a nivel estatal para este municipio.

**Tabla 18. Producción pecuaria en la Región Sur de Nayarit al 2013**

Municipio	Valor de la Producción Pecuaria (miles de pesos)	Participación (%)	
		Región	Estatal
Ahuacatlán	\$ 89,661.00	17.8	3.4
Amatlán de Cañas	\$ 31,673.00	6.3	1.2
Ixtán del Río	\$ 60,914.00	12.1	2.3
Jala	\$ 28,694.00	5.7	1.1
San Pedro Lagunillas	\$ 54,338.00	10.8	2.1
Santa María del Oro	\$ 239,063.00	47.4	9.1
<b>Total Región Sur</b>	<b>\$ 504,343.00</b>	<b>100.0</b>	<b>19.2</b>
<b>Total Nayarit</b>	<b>\$ 2,622,367.00</b>		

Fuente: elaboración propia con base en información pecuaria por municipio (SIAP, 2014).

Dentro del sistema pecuario en San Pedro Lagunillas, la producción de bovino carne es la actividad más redituable en el municipio frente a las demás especies producidas, ya que obtuvo 86.7% y 90.8% del valor de producción municipal para el 2012 y 2013 respectivamente. Razón por la cual se tomó en cuenta esta especie para realizar un análisis respecto a cuál ha sido la participación porcentual a nivel estatal de producción bovino del periodo de 2006 al 2011, también de cómo ha sido el comportamiento de las actividades pecuarias en el municipio con más detalle del 2012 al 2013.

De manera inicial, se tiene que del 2006 al 2011 San Pedro Lagunillas se encontraba entre los municipios con mayor producción de bovino en Nayarit, entre los cuales también se encuentran La Yesca, Tepic, Compostela, Santiago Ixcuintla, San Blas y Bahía de Banderas. El orden de los municipios que se presenta en la Tabla 19, va de acuerdo al promedio de los lugares que han ocupado en esos años en cuanto a la participación estatal de producción de bovino como ganado en pie, mientras que en la Tabla 20 corresponde a la producción de carne en canal de la misma especie.

Tabla 19. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – ganado en pie, 2006 a 2011

Municipios destacados	Participación porcentual estatal de producción de ganado en pie					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
La Yesca	13.91%	13.02%	14.29%	16.05%	15.57%	16.06%
Tepic	12.26%	10.89%	10.44%	11.17%	10.87%	9.39%
Compostela	5.90%	9.13%	9.06%	9.66%	9.49%	9.53%
Santiago Ixcuintla	7.67%	7.17%	8.66%	10.02%	9.57%	8.00%
San Blas	9.55%	8.66%	7.64%	6.84%	7.25%	6.67%
San Pedro Lagunillas	3.90%	6.29%	6.50%	7.07%	7.05%	6.79%
Bahía de Banderas	4.01%	6.30%	6.24%	6.00%	6.46%	6.68%
<b>Suma</b>	<b>57.20%</b>	<b>61.46%</b>	<b>62.83%</b>	<b>66.81%</b>	<b>66.26%</b>	<b>63.12%</b>
Total Nayarit (toneladas)	40,839	45,989	47,096	44,115	45,427	46,021

Fuente: elaboración propia con información del SIAP/SAGARPA, 2014.

Tanto en la Tabla 19 como en la Tabla 20, la participación de San Pedro Lagunillas se había mantenido cerca del 7%, ocupando el sexto lugar en el estado en producción de bovino en pie y carne en canal del 2007 al 2011. Sin embargo a partir del 2012 este porcentaje disminuyó notablemente en su participación del valor de la producción 4.29% para ganado en pie y 4.34% de carne en canal (véase Tabla C. 8). Para el 2013 la situación empeora aún más, ya que no sólo continúa el decremento en la participación del valor de la producción de bovino sino que también para porcino, ovino, caprino y ave respecto al 2012. No obstante, el valor de la producción municipal de manera particular para dichas especies sigue siendo menor en el 2013 que en el 2012 a excepción del bovino (carne en canal y ganado en pie), pues para el 2013

(véase Tabla C. 9) el valor de producción en miles de pesos se incrementa tanto a nivel estatal como a nivel municipal, con 7.1% (carne en canal) y 8.28% (ganado en pie) para San Pedro Lagunillas.

Tabla 20. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – carne en canal, 2006 a 2011

Municipios destacados	Participación porcentual estatal de producción de carne en canal					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
La Yesca	14.10%	13.82%	15.07%	16.07%	15.74%	15.82%
Tepic	12.41%	10.93%	10.64%	11.40%	10.94%	10.08%
Compostela	6.11%	9.07%	9.03%	9.79%	9.78%	9.75%
Santiago Ixcuintla	7.06%	6.63%	8.23%	9.49%	9.26%	7.72%
San Blas	9.85%	8.65%	7.56%	7.74%	7.54%	6.80%
San Pedro Lagunillas	4.05%	6.27%	6.40%	6.91%	6.93%	6.97%
Bahía de Banderas	4.15%	6.29%	6.25%	6.10%	6.71%	6.79%
<b>Suma</b>	<b>57.73%</b>	<b>61.66%</b>	<b>63.18%</b>	<b>67.50%</b>	<b>66.90%</b>	<b>63.93%</b>
Total Nayarit (toneladas)	22,098	25,040	25,042	23,496	23,728	23,900

Fuente: elaboración propia con información del SIAP-SAGARPA, 2014

De acuerdo a la información recabada en las distintas localidades del municipio, la disminución en el valor de la producción agrícola de los últimos años también repercutió a la producción pecuaria, ya que al no completar con los requerimientos de consumo tanto de producción como de gastos familiares, los productores agrícolas que también son ganaderos se veían en la necesidad de vender su ganado incluso las becerras, las cuáles se emplean para la reproducción del hato ganadero y por ende éste se vio afectado. Aunque las repercusiones agrícolas no sólo tuvieron que ver en las afectaciones pecuarias del municipio, sino que según Floriuk (2013), el inventario ganadero nacional se ha visto afectado por efectos climáticos adversos como prolongadas sequías en la región norte y centro, así como por inundaciones en algunas zonas específicas del sur y sureste.

Floriuk (2013), argumenta que además de las pérdidas por muerte de ganado ante dichos fenómenos, también existen otros tipos de pérdidas que no se perciben en el corto plazo pero que definitivamente repercuten de forma negativa en la economía de los ganaderos, como es que los pastizales,

praderas y agostaderos, que son importantes fuentes de forraje para la alimentación del ganado, pierden parte de su cobertura vegetal, lo cual para recuperarse requerirá de tiempo, dinero y esfuerzo, obligando a los ganaderos a recurrir a distintas prácticas para la atención de emergencias como comprar subproductos y alimentos balanceados aparte de forrajes, rentar potreros, movilizar ganado, transportar agua y en casos extremos, vender o sacrificar prematuramente a sus animales. Todo lo anterior implica costos extraordinarios hasta para los ganaderos más precavidos.

Otra afectación importante que refiere Floriuk (2013), es que los vientres al haber pasado por periodos prolongados de alimentación inadecuada y de estrés, tardarían más tiempo en quedar gestantes y por ende los próximos nacimientos de crías se verá mermada o sufrirá un serio retraso. Por estas y las demás razones antes planteadas, se puede entender la disminución de la producción pecuaria en el municipio de San Pedro Lagunillas, pero a su vez queda pendiente cuál será el comportamiento de este sistema en los años venideros.

### ***Sistema de producción pesquero***

Como se ha mencionado anteriormente, el municipio cuenta con dos lagunas, pero en la única que se lleva a cabo la producción pesquera es en la Laguna de San Pedro Lagunillas ubicada en la cabecera municipal de la cual se extraen principalmente las especies de Tilapia, Lobina, Bagre y Charal, éstos últimos en mínima proporción aunque todo depende de su respectiva reproducción, la cual es variable. La Cooperativa de Pescadores<sup>30</sup> actualmente está integrada por 86 miembros y dividida en dos grupos, a la cual se puede ingresar comprando el permiso a otro socio, mismo que se daría mediante la baja y la alta correspondiente en una sesión convocada cada dos años y luego se lleva ante un notario para que la certifique.

---

<sup>30</sup> Con respecto a organizaciones tales como músicos, meseros y tablajeros, la de pescadores es la más grande del municipio.

Las reuniones ordinarias se hacen desde enero y antes de las fechas en que anualmente se determina la cuaresma, en dichas reuniones se establecen distintos acuerdos como la organización de los grupos para jornadas de pesca, y cuotas que equivalen a \$100.00 por cada mes, así como \$250.00 por socio como parte de un seguro de defunción (para el socio y su conyugue), esto quiere decir que en la cooperativa se tienen dos fondos de \$23,000.00, uno de los cuales se entrega a los beneficiarios de ese seguro al momento del fallecimiento y éste se repone en esas fechas al cobrar la cuota correspondiente.

Así mismo, cuando alguna persona de la comunidad fallece, la cooperativa aporta de 150 a 200 pescados a su familia aunque no sea socio y así sea veda sólo para esos casos excepcionales. Con respecto a las reglas sobre falta de pagos, quien tenga adeudos al iniciar la temporada o que deban alguna aportación, se les da una fecha para ponerse al corriente, pero por retraso se les multa según se acuerde en la asamblea con una o dos restricciones de entradas al inicio de la cuaresma y para volver a entrar en dichas fechas se debe de liquidar cualquier adeudo.

La producción pesquera se lleva a cabo principalmente de febrero a abril dependiendo del calendario de cuaresma y se pesca durante los 40 días que esta comprende (12 hrs por día y 20 días cada grupo). Quince días después de concluir la cuaresma se vuelve a pescar (entre abril y mayo) teniendo cuatro entradas por mes (una vez por semana cada grupo), de las cuales un grupo pesca el lunes y el otro el jueves o como se acuerde en las reuniones ordinarias. Luego de estas jornadas de pesca se siembra la cría de Tilapia (Mojarra) dejando como veda los meses de junio y julio, volviendo a pescar de agosto a noviembre entrando cada quince días cada grupo.

Las cuotas individuales para la compra anual de cría fueron de \$1,500.00 y \$2,800.00 para el 2012 y 2013 respectivamente, sin embargo para el 2014 sólo se tuvo una cuota de \$1,500.00 ya que el problema de la piratería y del

ecosistema están alcanzando mayores repercusiones en la producción pesquera, lo cual este año convinieron invertir menos al 2013 hasta que las condiciones de seguridad y otros factores mejoren.

Según información de parte de la Cooperativa de Pescadores de San Pedro Lagunillas, la producción promedio de Tilapia (Mojarra) es de 80 a 120 toneladas por año, siendo en cuaresma la temporada con mayor producción, con un promedio de 70 toneladas en las mejores condiciones. El valor de producción anual aproximado para el 2012 y 2013 fue \$2,880,000.00 y \$1,914,000.00 respectivamente, de los cuales la producción fue 120 toneladas a \$24.00 el kilo para el 2012 y 87 toneladas a \$22.00 el kilo para el 2013. Sin embargo, aunque en la cuaresma del 2014 el precio por kilo fue de \$25.00, la producción promedio no fue alcanzada, ya que solo obtuvieron 46 toneladas, lo que puede representar un mayor reto para alcanzar el mínimo anual conseguido en años anteriores, pues durante el año el precio por kilo llega a bajar a \$19.00.

En referencia a la comercialización, gran parte de la venta en los últimos años la hicieron a mayoristas provenientes de Jalisco, Tepic, Michoacán e Ixtlán del Río. Luego de la comercialización, el valor de producción es dividido entre los 86 socios y cada uno debe de restarle sus gastos de operación individuales, tales como cuotas (fallecimiento, pesca, cría, etc.), reparación de embarcaciones, material y equipo para pescar, viáticos etc., de manera que sus utilidades divididas por mes no podrían solventar sus gastos personales y familiares, razón por la cual ellos complementan la pesca con otras actividades productivas.

Uno de los problemas graves por los que está pasando actualmente la Cooperativa de Pescadores es la piratería, de la que ya se han tomado varias medidas de seguridad y prevención, no obstante muchas de las personas que practican la pesca deportiva no acatan el reglamento señalado en puntos clave de la laguna y dentro de las cuales se encuentran las personas que sobrepasan estas restricciones, al grado de pescar crías pequeñas y lucrar con la venta de

dichas pescas sin importarles el reglamento ni los tiempos de veda, dicha situación es alarmante ya que ni con los escasos apoyos de vigilancia de la CONAPESCA y a falta de sanciones oportunas para los llamados piratas, se ha logrado controlar dicha problemática.

Otro problema que se presenta es la contaminación de la Laguna de San Pedro Lagunillas, pues según lo que mencionan algunos pescadores, existen fugas de aguas negras provenientes del pueblo, así como la abundancia de lodo producido en la temporada de lluvias y el cual es arrastrado por afluentes de ríos y arroyos provenientes de los cerros, estancándose finalmente en la laguna. Para tal problema se requiere desazolvar (lo cual es muy caro y no se tiene el recurso para tal efecto) pues hay partes en las cuáles en lugar de agua se tiene más de un metro de puro lodo y en otras menos, de cualquier manera eso dificulta la pesca debido a que el lodo se encuentra tapando los veneros naturales de gran parte de la laguna.

En lo que se refiere a las embarcaciones, en el permiso de pesca no está estipulado el motor solo las canoas, no obstante con el problema de la piratería se requiere uno o dos motores como mínimo para la vigilancia, mismos que aún no se han logrado adquirir por falta de recursos económicos de la cooperativa. Con ésta y las demás problemáticas expuestas anteriormente entorno a la producción pesquera en el municipio, es preciso buscar las alternativas que puedan superar la situación actual de las lagunas en el municipio para su explotación racional de sus recursos.

#### ***Sistema de producción forestal***

En San Pedro Lagunillas el sistema de producción forestal maderable de latifoliadas al 2011 tuvo un volumen de producción de 22 metros cúbicos de rollo con un valor de \$3,000.00, mientras que el volumen de aprovechamiento forestal maderable autorizado para ese año fue de 4,447 metros cúbicos de rollo BIINEGI (2014). La silvicultura en el municipio no se muestra representativa como actividad productiva remunerable, sin embargo se tiene

conocimiento que el ejido otorga permiso a una empresa para la extracción de madera para carbón en los predios que los mismos ejidatarios asignan para tal actividad.

En cuanto a otros aspectos forestales, en el 2011 se realizaron campañas para la reforestación de arbolitos cercanos a cuerpos de agua en favor del rescate de manantiales por parte de la SEMANAY, sin embargo la mayoría de los arbolitos se perdieron a causa de sequías, incendios y por depredación de animales. Haciendo referencia a la explotación y transporte de postes de madera que sirven para cercar predios o corrales, se pide permiso a la Dirección de Desarrollo Urbano y Ecología en convenio con el Comisariado Ejidal, aunque algunos productores agrícolas y ganaderos han optado por la modalidad de postes vivos en los casos en que las condiciones climáticas y de cuidado lo permiten.

#### ***Actividades mineras, de construcción y electricidad***

Con respecto a la búsqueda de información sobre la actividad minera, de la construcción y de la electricidad en INEGI (2014), se tiene que en el sector industrial de San Pedro Lagunillas el volumen de producción de minerales (azufre, barita, cobre, coque, pellets de fierro, oro, plata, plomo y zinc) es nulo y no se encuentra información disponible sobre licencias de construcción expedidas por principales usos de suelo (habitacional, comercial, industrial y otros). Mientras que al 2011, en la industria eléctrica del municipio se reportan 3,208 usuarios de energía eléctrica, con un volumen de las ventas de 5,110 megawatts por hora y un valor de ventas de energía eléctrica de \$6,434,000.00, también se tienen 73 transformadores de distribución y no presenta ninguna inversión pública ejercida en obras de electrificación desde 1998 (\$757,000.00).

En el 2010 se estableció la empresa denominada Grupo Dragón, la cual se especializa en la generación de energía por fuentes renovables y en el caso de

San Pedro Lagunillas, se orientan en la energía geotérmica<sup>31</sup> que es obtenida con el calor interior de la Tierra y la cual es un tipo de energía renovable que está relacionada con aguas termales, volcanes, etc. Dicha empresa se encuentra ubicada frente a la Laguna de San Pedro Lagunillas al borde del Cerro Grande. Se tiene información que en 2014 y 2015 seguirán los trabajos de perforaciones de pozos con 3500 mts. de profundidad e incluso la construcción y equipamiento de la infraestructura necesaria para que en el 2016 empiece a funcionar la planta de energía por geotermia. Actualmente la empresa ha interactuado con la población por medio de apoyos en la cabecera municipal como parte de sus programas de responsabilidad social empresarial, sin embargo los permisos que se le han otorgado y los impuestos cobrados por sus actividades han sido mínimos ya que el Ayuntamiento no cuenta con un reglamento o lineamientos que indiquen cuáles son los costos por la explotación de energías renovables.

### ***Sistemas de producción y comercialización***

Para tener un contexto general sobre los sistemas de producción, comercialización y organización empresarial, inicialmente se consultó el Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE), con base en los Censos Económicos de 2009 del INEGI (2014) en el cual se encuentra información sobre las unidades económicas ubicadas en las cabeceras municipales y en localidades urbanas de 2,500 habitantes y más, así como en las localidades rurales importantes, que para el caso de San Pedro Lagunillas, su cabecera es la única localidad que cumple con estas condiciones, a excepción de 2 unidades económicas de Tepetitlic registradas con 0 a 5 personas. En el caso de esta investigación habría sido de mayor utilidad información de los Censos Económicos 2014, pero según el INEGI los

---

<sup>31</sup> Para aprovechar la energía geotérmica se necesita perforar el subsuelo hasta alcanzar yacimientos profundos y de los cuales se extrae agua caliente (fluido geotérmico) en estado de vapor o líquido que se utiliza para rotar turbogeneradores. [http://www.gdragon.com.mx/Brochure\\_Dragon.pdf](http://www.gdragon.com.mx/Brochure_Dragon.pdf)

resultados oportunos serán publicados en diciembre de éste año y los definitivos generales estarán disponibles hasta julio de 2015.

En la Tabla 21 se realiza un concentrado del tipo y número de unidades económicas encontradas para el municipio en el DENU, la cual se clasifica de acuerdo a la actividad económica y al número de personas por tamaño de establecimiento. De esta manera, en el DENU existen 236 unidades económicas registradas, de las cuales 218 tienen de 0 a 5 personas, destacando principalmente las actividades económicas con clave 46 (comercios al por menor) registrándose 101, de ahí le siguen la clave-81 con 31 unidades económicas, clave-93 con 23, clave-72 y clave-31/33 con 16 respectivamente. Mientras que para establecimientos de 101 y más personas, no se tiene registrado ningún establecimiento para esos años.

Por otra parte, la información que se tiene sobre los principales comercios de San Pedro Lagunillas al 2013, fue extraída directamente de las visitas a las distintas localidades para tener una mayor idea de que tipos de comercio se caracterizan por su ubicación en el municipio, independientemente si se encuentran establecidos formalmente o no. En la Tabla 22 puede observarse que los comercios de abarrotes (con o sin venta de vegetales) prevalecen en todas las localidades, incluso los depósitos o expendios de licores existen hasta en las localidades con menor número de habitantes, algunos de estos son dirigidos por su respectivo Comité de Acción Ciudadana (CAC) para apoyarse en el pago de electricidad de la comunidad u otros gastos que de ahí puedan solventarse. En el caso de tortillerías y comercios de comida (comedores, loncherías o comida rápida) también existen en la mayoría de las localidades.

Con respecto a mercados de productos locales no se tienen en el municipio y el único tianguis significativo en cuanto a la cantidad de oferta, demanda y su prevalencia por años, es el instalado todos los lunes en la cabecera municipal, en el cual se presentan vendedores establecidos y ambulantes del municipio, así como de Ixtlán del Río y Compostela principalmente.

Tabla 21. Tipo y número de unidades económicas en San Pedro Lagunillas, Censos Económicos 2009

Clave	Actividad económica	Tamaño de establecimiento (personas)					Total
		0 a 5	6 a 10	11 a 30	31 a 50	51 a 100	
11	Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza (sólo pesca, acuicultura y servicios relacionados con las actividades agropecuarias y forestales)	2	-	-	-	1	3
22	Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final	1	-	-	-	-	1
31	- 33 industrias manufactureras	16	-	-	-	-	16
43	Comercio al por mayor	5	1	-	-	-	6
46	Comercio al por menor	101	-	-	-	-	101
48	- 49 transportes, correos y almacenamiento	5	2	-	-	-	7
51	Información en medios masivos	2	-	-	-	-	2
52	Servicios financieros y de seguros	1	-	-	-	-	1
53	Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	4	-	-	-	-	4
54	Servicios profesionales, científicos y técnicos	1	-	-	-	-	1
56	Servicios de apoyo a los negocios y manejo de desechos y servicios de remediación	4	-	-	-	-	4
61	Servicios educativos	3	1	2	1	1	8
62	Servicios de salud y de asistencia social	3	1	-	-	-	4
71	Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	7	-	1	-	-	8
72	Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	16	-	-	-	-	16
81	Otros servicios excepto actividades gubernamentales	30	-	1	-	-	31
93	Actividades legislativas, gubernamentales, de impartición de justicia y de organismos internacionales y extraterritoriales	17	1	5	-	-	23

Fuente: Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE), INEGI (2014).

Tabla 22. Principales comercios de San Pedro Lagunillas, 2013

Comercio	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ	TOTAL
Abarrotes	32	7	3	10	2	5	1	3	8	71
Depósitos/ expendio de licores	17	4	2	1	1	1	1	1	1	29
Cantina/bar	6	0	0	1	0	0	0	0	0	7
Papelería	4	2	0	2	0	0	0	0	1	9
Mercería	5	0	0	1	0	0	0	0	0	6
Salud privada	6	1	0	0	0	0	0	0	0	7
Farmacia	5	1	0	0	0	0	0	0	0	6
Tortillería	4	2	0	1	0	1	0	1	0	9
Carnicería	8	1	0	0	0	0	0	0	0	9
Ferretería/ materiales de construcción/ Tienda de ropa o calzado	3	1	0	0	0	0	0	0	0	4
Comida	Si	Si	Ne	Si	Si	Si	No	Si	Si	
Venta de gas	Si	Si	Ne	Si	Si	Si	Ne	Si	Si	

Fuente: elaboración propia con información por observación directa.

Para el caso de la cabecera municipal se tiene información de que al 2013 existen (contribuyentes o no) los siguientes comercios o servicios: venta de tamales (4), elotes (5), churros (2), menudo (5), frutas/cañas/cocos (5), pollo fresco (5), fruterías (2), dulcerías (3), panaderías (1), neverías/paletterías (2), purificadora de agua (3), estéticas (7), zapaterías (2), ciber (3), taller de costura (1), veterinarias/agroproductos (5), florerías (3), jugueterías (1), mueblerías/electrodomésticos (1), lavandería (2), autolavado (2), vidrios/aluminio (1), ladrilleras (1), bloqueras (3), carpinterías (4), vulcanizadoras (2), laminado y pintura (2), taller mecánico (6), cerrajerías (2) y herrerías (5). Con respecto a los oficios o servicios más destacados se reportan al menos: albañiles/plomeros/electricistas (30), músicos (100), zapateros (2), mecánicos (8), arrendadores de caballos (4), jornaleros de Chiapas (60) y costureras (3).

Como puede observarse, la cabecera municipal tiene una cierta variedad de comercios, servicios y oficios que permiten un dinamismo productivo más fluido que en el resto de sus localidades, sin embargo, los precios principalmente de los productos no resultan competitivos frente a los precios que ofrecen los

municipios de Compostela, Ixtlán del Río o de ser el caso Tepic, razón por la cual las localidades no acuden a la cabecera municipal para solicitar lo que ésta ofrece y por ende el capital económico se desvía a los otros municipios que sí cubren con las necesidades de las localidades incluso de la misma cabecera de San Pedro Lagunillas.

### **Recursos turísticos**

El potencial turístico tanto por infraestructura colonial, eventos culturales, turismo alternativo y recursos naturales (principalmente hidráulicos) del municipio de San Pedro Lagunillas no cuenta con un respaldo de recursos turísticos que den soporte a una demanda a gran escala o al menos a las vocaciones que presenta el municipio, de ahí que al 2013 los recursos turísticos observados de forma directa en el municipio, resultan insuficientes en este momento si de hospedaje o expendios de alimentos preparados se refiere, tal como se observa en la Tabla 23.

Tabla 23. Recursos turísticos en el municipio de San Pedro Lagunillas, 2013

<b>Localidad</b>	<b>Restaurantes/Comedor/Fonda</b>	<b>Hospedaje</b>
<b>San Pedro Lagunillas</b>	3 a orillas de la laguna y 15 en el pueblo	Posada Lepe's Hotel del Río
<b>Amado Nervo (El Conde)</b>	Lonchería y tacos	1 Hotelito
<b>Cerro Pelón</b>	NO	NO
<b>Cuastecomate</b>	3 fondas/comedores	Conocidos Enero-Marzo (Camino-Talpa)
<b>Las Guásimas</b>	Domingos lonchería/tacos	NO
<b>Milpillas Bajas</b>	Tacos, tortas, hamburguesas, pozole	NO
<b>Puerta del Río</b>	Balneario-botanas	NO
<b>Tepetitlic</b>	Atendido por el Ejido solo fines de semana o temporadas altas (irregular)	10 cuartos sin uso ni renta Algunos turistas o motociclistas acampan
<b>Tequilita</b>	8 fondas/comedores	NO

Fuente: elaboración propia con información obtenida por observación directa.

De ahí la importancia de plantear estrategias de desarrollo local que permitan la activación de éste y los demás sistemas de producción, impulsando e incentivando a la iniciativa privada como al sector público a dinamizar la economía municipal.

#### V.1.4. Demografía y mercado de trabajo

##### *Demografía y dinámica poblacional*

De acuerdo al INEGI, al 2010 la población de San Pedro Lagunillas representa el 0.7% de la población de la entidad y que la relación hombre-mujer es de 101 hombres por cada 100 mujeres (véase Figura 17). También alude que la mitad de la población tiene 30 años o menos y por cada 100 personas en edad productiva (15 a 64 años) hay 62 en edad de dependencia (menores de 15 años o mayores de 64 años). Esta información puede complementarse con la Figura 18, ya que en ésta se observa que del 56% al 63% de la población vista por localidad, tienen de 15 a 64 años, mientras que el segundo grupo con mayor población es el de 0 a 14 años y finalmente de 65 años y más.

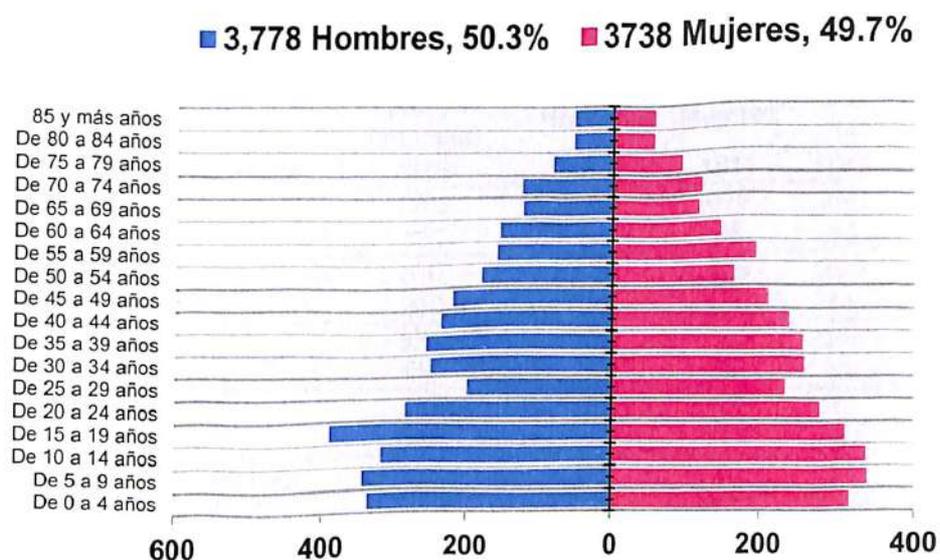


Figura 17. Pirámide poblacional de San Pedro Lagunillas al 2010  
Fuente: elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

En la Tabla 24 se presenta la población de las localidades de San Pedro Lagunillas por edad y sexo conforme al 2010, esta tabla se complementa con información que se detalla en la Tabla C. 10 y la Tabla C. 11, en las que se muestran características como grupos de edades por género y localidad para los años 2005 y 2010.

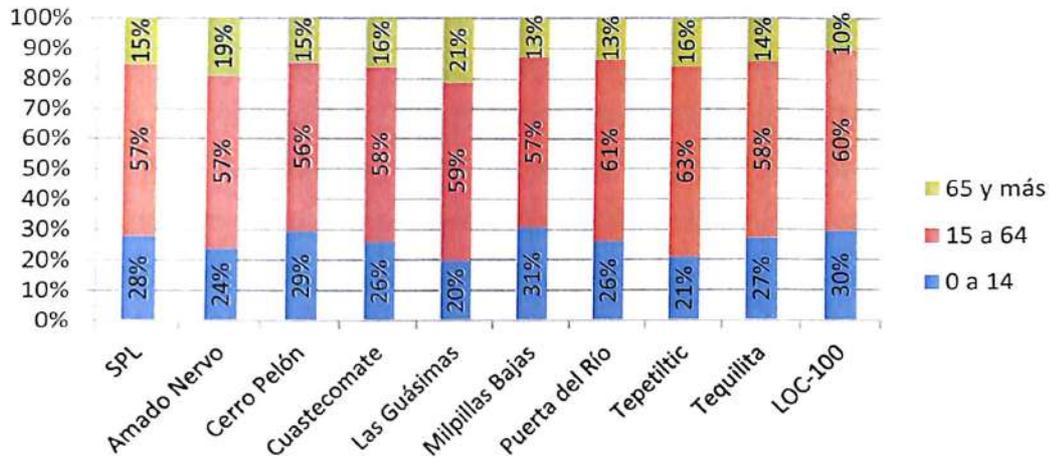


Figura 18. Población al 2010 por grupos de edades de San Pedro Lagunillas  
Fuente: elaboración propia con base en información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Tabla 24. Población por edad y sexo en San Pedro Lagunillas al 2010

Localidad	Población			Años		
	Total por localidad	Hombres	Mujeres	0 a 14	15 a 64	65 y más
San Pedro Lagunillas (cabecera)	3753	1842	1911	1049	2137	567
Amado Nervo (El Conde)	1202	583	619	285	690	227
Cerro Pelón	130	64	66	38	73	19
Cuastecomate	810	431	379	209	470	131
Las Guásimas	260	132	128	51	154	55
Milpillas Bajas	324	160	164	99	184	41
Puerta del Río	119	68	51	31	72	16
Tepetitlic	202	107	95	42	128	32
Tequilita	595	325	270	162	348	85
Localidades menores a 100 hab.	115	66	49	34	69	12
<b>TOTAL</b>	<b>7510</b>	<b>3778</b>	<b>3732</b>	<b>2000</b>	<b>4325</b>	<b>1185</b>

Fuente: elaboración propia con base en información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Cabe señalar que en el caso de la información relacionada al 2005, se observa una notable disminución de la población con respecto al 2000 que fue de 7,753 habitantes frente a 7,155 personas al 2005 y en el 2010 se incrementa con 7,510 habitantes. Tal información puede deberse a que los parámetros de medición y la misma metodología que se implementa en un conteo pueden diferir a la de un censo, por lo cual en este apartado solo se muestra dicha información de manera representativa a dichos años, mientras que para el resto del documento se toma en cuenta la información censal.

En la Figura 19 se muestran las defunciones generales y los nacimientos en el municipio de San Pedro Lagunillas para el periodo de 1994 al 2012, calculándose un promedio de 178 nacimientos en esos años, con fluctuaciones entre 226 y 127 nacimientos, aunque en los últimos 10 años reportados se encuentran debajo de dicho promedio, llegando a 151 niños nacidos al 2012. De lado opuesto tratándose de las defunciones generales, existen en promedio 47 fallecimientos en el mismo periodo, dato muy cercano al 2011 y 2012 con 48 y 45 defunciones generales respectivamente.

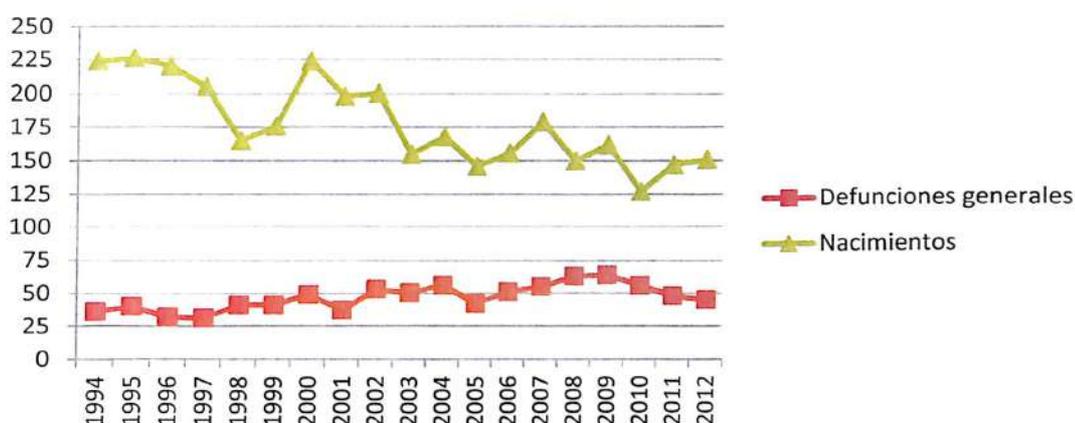


Figura 19. Fecundidad y mortalidad en San Pedro Lagunillas de 1994 al 2012  
Fuente: elaboración propia con base a BIINEGI (2014).

De manera general, las tasas brutas de natalidad y mortalidad infantil municipal son 5.8% y 0.15% menores respectivamente a las de la entidad, mientras que la tasa bruta de mortalidad general es 1.99% mayor a la estatal, tal como se observa en la Tabla 25.

Tabla 25. Fecundidad y mortalidad en San Pedro Lagunillas, 2010

Fecundidad y mortalidad	SPL	Nayarit
Población	7,510	1,084,979
Nacimientos	127	24,639
<b>Tasa bruta de natalidad</b>	<b>16.91%</b>	<b>22.71%</b>
Defunciones de menores de un año	0	167
Defunciones generales	56	5,935
<b>Tasa bruta de mortalidad infantil</b>	<b>0.00%</b>	<b>0.15%</b>
<b>Tasa bruta de mortalidad general</b>	<b>7.46%</b>	<b>5.47%</b>

Fuente: elaboración propia con base en información del BIINEGI (2014).

En relación a lo anterior y con respecto a la esperanza de vida (véase Tabla 26), sólo se encontraron datos a nivel estatal y nacional del 2010 al 2013, los cuales revelan que en ese periodo, el promedio tanto estatal como nacional es de 74 años. Sin embargo, al menos para el caso de Nayarit, este dato se ve muy diferenciado conforme al sexo, ya que las mujeres tienen una mayor esperanza de vida que los hombres, pues al 2013 una mujer podría vivir aproximadamente 6 años más que un hombre.

Tabla 26. Esperanza de vida del 2010 a 2013 en Nayarit

Esperanza de vida	2010	2011	2012	2013
Nayarit	73.9	74	74.1	74.5
Hombres	70.6	70.8	70.9	71.5
Mujeres	77.2	77.3	77.5	77.6
Estados Unidos Mexicanos	74	74.1	74.3	74.5

Fuente: elaboración propia con base en información del BIINEGI (2014).

Entre otros aspectos poblacionales, del total de habitantes del municipio de San Pedro Lagunillas, 7.3% tienen alguna dificultad para el desempeño y/o realización de tareas en la vida cotidiana (véase Tabla 27), de las cuales, la limitación para caminar, moverse, subir o bajar predomina ante las demás.

Tabla 27. Población con limitaciones físicas o mentales en San Pedro Lagunillas al 2010

Localidad	Población con limitación para:				
	Total	caminar o moverse, subir o bajar	ver, aún usando lentes	hablar, comunicarse o conversar	escuchar
San Pedro Lagunillas (cabecera)	234	131	43	25	30
Amado Nervo (El Conde)	166	84	67	11	22
Cerro Pelón	11	5	1	4	5
Cuastecomate	35	13	7	7	6
Las Guásimas	33	12	14	0	8
Milpillas Bajas	22	13	3	2	2
Puerta del Río	2	0	1	0	0
Tepetitlic	8	3	3	0	3
Tequilita	34	12	12	7	4
Localidades menores a 100 hab.	5	3	1	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>550</b>	<b>276</b>	<b>152</b>	<b>56</b>	<b>81</b>

Fuente: elaboración propia con base en información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Por otra parte y con respecto a la conformación de los hogares, el promedio de miembros por familia a nivel estatal es de 3.7 al 2010 según el INEGI, mientras que en San Pedro Lagunillas es de 3.4, es decir que a nivel estatal el número promedio de personas por familia es de 4, en cambio en el municipio no alcanza a redondearse en esa cifra y se queda en un promedio de 3 personas por hogar censal (véase Tabla 28).

Tabla 28. Conformación de los hogares en San Pedro Lagunillas, 2010

Localidad	Total de hogares censales	Población en hogares censales	Promedio de población por hogar censal
San Pedro Lagunillas (cabecera)	1082	3751	3.5
Amado Nervo (El Conde)	377	1202	3.2
Cerro Pelón	36	130	3.6
Cuastecomate	244	810	3.3
Las Guásimas	80	260	3.3
Mitpillas Bajas	84	324	3.9
Puerta del Río	34	119	3.5
Tepetitlic	55	202	3.7
Tequilita	178	595	3.3
Localidades menores a 100 hab.	34	115	3.4
<b>TOTAL</b>	<b>2204</b>	<b>7508</b>	<b>3.4</b>

Fuente: elaboración propia con base en información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

#### *Población rural y urbana*

En San Pedro Lagunillas, sólo la cabecera municipal es considerada como una población urbana ya que supera los 2500 habitantes de acuerdo a los lineamientos de clasificación que sigue el INEGI, esto quiere decir que al 2010, la población está distribuida por una población urbana de 3,753 habitantes y una rural de 3,757. Básicamente 50.03% de la población en el municipio vive en un medio rural y el otro 49.97% en un área urbana.

#### *Marginación y medición de la pobreza municipal*

El grado de marginación de San Pedro Lagunillas ha sido menor al estatal en el periodo de 1990 al 2010, ocupando desde el 9no hasta el 13vo lugar en el estado, con un grado de marginación predominantemente bajo (véase Tabla 29). Sin embargo, la marginación desagregada por localidad al 2010 (véase

Tabla B. 1) muestra un comportamiento distinto para algunas localidades como son Tequilita, Cerro Pelón y Cuastecomate, que presentan un grado de marginación medio y alto para las localidades de San José y El Molino, aunque estas últimas es más de entenderse ya que se encuentran dentro de la clasificación de localidades menores a 100 habitantes, mismas que por su poca población tienen a carecer mayormente de los servicios básicos de vivienda.

Tabla 29. Marginación de Nayarit y San Pedro Lagunillas, 1990-2010

Año	Estado/ Municipio	Población total	Índice Marginación	Grado Marginación	Lugar Estatad	Lugar Nacional
1990	Nayarit	824,643	-0.13366	Medio	Na	17
	SPL	8,223	-0.85093	Bajo	9	1,882
1995	Nayarit	896,357	0.05000	Medio	Na	14
	SPL	7,787	Ne	Bajo	Ne	Ne
2000	Nayarit	920,185	0.05813	Alto	Na	14
	SPL	7,753	-0.68701	Medio	11	1,770
2005	Nayarit	949,684	0.19051	Medio	Na	12
	SPL	7,155	-0.68318	Bajo	11	1,783
2010	Nayarit	1,084,979	0.12183	Medio	Na	12
	SPL	7,510	-0.76144	Bajo	13	1,844

Fuente: estimaciones del CONAPO con base en INEGI, XI Censo General de Población y Vivienda 1990; I Conteo de Población y Vivienda 1995; XII Censo General de Población y Vivienda 2000; II Conteo de Población y Vivienda 2005; Censo de Población y Vivienda 2010.

En cuanto a la marginación en la Región Sur, San Pedro Lagunillas se ubica al 2010 en el cuarto lugar de los seis municipios que la integran, tal como se observa en la Tabla 30, sin embargo, la condición de tener un grado bajo de marginación no prevalece en el municipio, pues es importante señalar que durante las visitas a campo, se identificó un nivel de marginación mayor para Tequilita, Cerro Pelón y Cuastecomate, mismo que se constata con sus respectivos grados de marginación a nivel localidad. Esta situación es un factor importante en el momento de establecer prioridades en las tomas de decisiones respecto al desarrollo socioeconómico de cada localidad.

Con respecto a la medición de la pobreza en el municipio al 2010, según estimaciones del CONEVAL (2013), 3,484 personas se encuentra en situación de pobreza en San Pedro Lagunillas lo que representa 45.3% de la población total, de los cuales 41.5% se encuentran en situación de pobreza moderada,

mientras que 3.9% en pobreza extrema. La población vulnerable por carencias sociales es de 42.3% y vulnerable por ingreso es de 3%, encontrando sólo 9.4% de la población que no es pobre y no es vulnerable.

Tabla 30. Marginación al 2010 en la Región Sur de Nayarit

Municipio	Población total	Marginación			Lugar Estatal	Lugar Nacional
		Índice	Grado	Índice escala 0 a 100		
Ahuacatlán	15,229	-0.99540	Bajo	16.425	16	2,033
Amatlán de Cañas	11,188	-0.64657	Medio	20.367	9	1,738
Ixtlán del Río	27,273	-1.27372	Muy bajo	13.280	17	2,211
Jala	17,698	-0.29721	Medio	24.314	5	1,455
San Pedro Lagunillas	7,510	-0.76144	Bajo	19.068	13	1,844
Santa María del Oro	22,412	-0.39213	Medio	23.242	6	1,537
<b>Nayarit</b>	<b>1,084,979</b>	<b>0.12183</b>	<b>Medio</b>	<b>Na</b>	<b>Na</b>	<b>12</b>

Fuente: Estimaciones del CONAPO con base en INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010.

En tanto al bienestar económico se refiere, 48.3% de la población municipal tiene un ingreso inferior a la línea de bienestar y 15.4% un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo. Por último y tomando en cuenta los indicadores de carencia social al 2010, el CONEVAL reporta los siguientes porcentajes poblacionales para San Pedro Lagunillas: Rezago educativo 25.7%; Acceso a los servicios de salud 12.2%; Acceso a la seguridad social 72.3%, Calidad y espacios de la vivienda 7.4%, Acceso a los servicios básicos en la vivienda 11.8% y Acceso a la alimentación 17%.

Por último en esta sección, se toma en cuenta el indicador de grado de rezago social, con el cual el CONEVAL (2013) da cuenta de la situación de acceso a servicios de salud, educación, servicios básicos en la vivienda y activos en los hogares, calidad y espacios de la vivienda; con ello y al 2010, Nayarit se encuentra entre los 17 estados socialmente más rezagados del país y con respecto al 2005, de los 20 municipios del estado, 16 subieron lugares en rezagos sociales a nivel nacional, incluyendo San Pedro Lagunillas, lo cual muestra que la inversión en materia de infraestructura social en cinco años, fue insuficiente para la mejora de ese indicador.

### *Movimientos migratorios*

La información relacionada a la migración en el municipio ya ha sido explicada en el primer capítulo, pero como esta sección forma parte de este diagnóstico propuesto por Silva-Lira (2003), en la Tabla 31 se presentan las cifras de los movimientos migratorios vistos por localidad, en la que se presenta la población nacida en la entidad así como la que declara haber nacido en otra entidad, con base a eso, las localidades con mayor proporción de personas nacidas fuera de Nayarit respecto a las nacidas en el estado son: Milpillas Bajas con 20.8%, Cuastecomate con 19.5%, Tequilita con 13.8% y Cerro Pelón con 12.1%. Las localidades menores a 100 habitantes tienen 72.3% de habitantes nacidos en otra localidad, esto puede entenderse en gran medida con las personas cuya ocupación es predominante de jornal y provienen principalmente de los estados de Chiapas y Oaxaca.

Actualmente la cabecera municipal y las otras localidades siguen teniendo flujos migratorios internos como internacionales, pero también se está observando un mayor flujo de inmigrantes como es el caso de los jornaleros y personas de otro lugar que tienen alguna relación con habitantes nacidos en la entidad y que han cambiado su residencia al municipio.

Tabla 31. Movimientos migratorios por localidades de San Pedro Lagunillas

Localidad	Población nacida en		Población de 5 años y más residente en la entidad en junio de 2005
	la entidad	en otra entidad	
San Pedro Lagunillas (cabecera)	3,317	309	3,137
Amado Nervo (El Conde)	1,116	76	1,064
Cerro Pelón	116	14	115
Cuastecomate	661	129	684
Las Guásimas	238	15	220
Milpillas Bajas	260	54	271
Puerta del Río	110	5	100
Tepetitlic	194	8	182
Tequilita	515	71	495
Localidades menores a 100 hab.	65	47	67
<b>TOTAL</b>	<b>6,592</b>	<b>728</b>	<b>6,335</b>

Fuente: elaboración propia con base en información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

### ***Mercado de trabajo***

En relación a la población de San Pedro Lagunillas de 12 años y más, 46.8% participan en las actividades económicas a nivel municipal, de las cuales, de cada 100 personas económicamente activas, 97 tienen alguna ocupación. En cambio, 52.4% no participan en las actividades económicas, mientras que en equivalente a 1 de 100 personas no especifican su condición de actividad (véase Tabla C. 12). Conforme a la Figura 20, la población mayor a 12 años que no es económicamente activa, equivalen a 52 de 100 personas, de las cuales 40 son mujeres y 12 hombres.

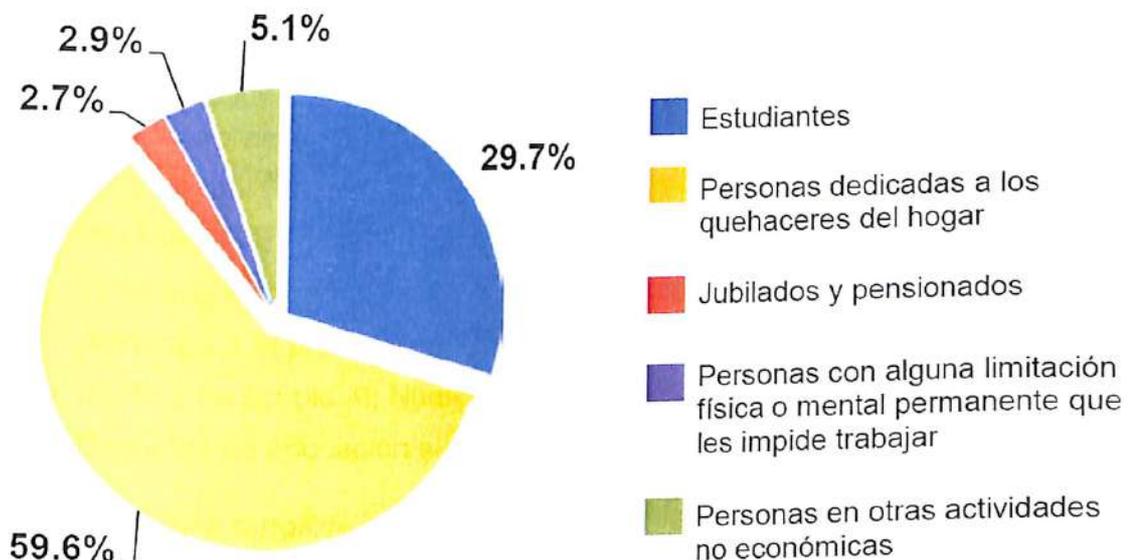


Figura 20. Distribución de la población de 12 años y más no económicamente activa según tipo de actividad en San Pedro Lagunillas al 2010  
Fuente: tomado del panorama sociodemográfico de Nayarit, INEGI (2011).

También se encontró que 31 de esas 52 personas (casi el 60%) se dedican a los quehaceres del hogar, mientras que 16 son estudiantes, 1 o 2 son jubilados y pensionados o personas con alguna limitación física o mental permanente que les impide trabajar y por último, 3 son personas en otras actividades no económicas.

### **V.1.5. Infraestructura económica y social**

Tomando en cuenta el inventario general de infraestructura económica existente con datos del 2010 al 2012 que realizado por el Gobierno del Estado de Nayarit (2012, p. 53), para la Región Sur se presenta lo siguiente:

- *Recursos humanos calificados:* Escolaridad promedio 7.5; Analfabetismo 7.8%
- *Infraestructura básica (coberturas):* Agua potable 97.1%; Drenaje 94.3%; Electrificación 98%; Salud 78.8%
- *Accesibilidad geográfica:* Densidad carretera 143.08 km/km<sup>2</sup>; Autopista Carretera Internacional No. 15; Autopista Tepic-Guadalajara 4 carriles
- *Infraestructura comunicacional:* Televisión 93%; Conectividad de internet 10%, Cobertura telefónica 41%
- *Adecuado sistema urbano:* Ciudades por arriba de los 10,000 habitantes 1 (Ixtlán del Río)
- *Presencia de PyMES:* Número de PyMES registradas 1292, de las cuales 1284 son Microempresas y 8 Pequeñas empresas
- *Servicios a la producción:* Número de parques industriales: 0; Número de centros de acopio: 0; Número de cuartos de hotel: 564
- Escuelas de educación superior: 3

#### ***Infraestructura tangible***

En este apartado se hace un recuento de la infraestructura tangible de San Pedro Lagunillas, misma que forma parte de la infraestructura económica y social del municipio y se muestra en una serie de tablas, las cuales se describen a continuación:

- **Infraestructura para esparcimiento social y deportivo:** los centros sociales, canchas deportivas y las plazas y jardines en el municipio se enlistan de manera general en la Tabla C. 13, en la cual se observa que las principales localidades cuentan con algún lugar techado o no, para realizar

eventos sociales, plazas o jardines (a excepción de Cerro Pelón) y canchas deportivas/de usos múltiples.

- **Infraestructura de comunicaciones y transporte:** la densidad carretera municipal es de 141.89 km/km<sup>2</sup>, con 72.5 km de carreteras y una superficie de 510.95 km<sup>2</sup> (Gobierno del Estado de Nayarit, 2012). En la Tabla C. 14 se presentan algunas características de comunicaciones y transporte en el municipio, de las cuales se puede resumir que existe conexión carretera para las principales localidades y servicios de transporte público, sin embargo, este servicio no es tan frecuente entre las localidades y la cabecera municipal, lo cual repercute en interacción diaria entre éstas. Los servicios de autobuses son ofrecidos principalmente por la empresa Transportes de Pacífico, seguido por la de Servicios y Transportación Perla, la primera comunica a casi todas las localidades excepto Las Guásimas y Puerta de Río, pero éstas localidades si tienen el servicio “Perla”; en cuanto Tepetitlic no cuenta con ningún servicio, en cambio la cabecera municipal tiene servicio tanto de autobuses como de taxi.
- **Telecomunicaciones:** en la cabecera municipal se cuentan con casi todas las telecomunicaciones que se enlistan en la Tabla C. 15 a excepción de caseta de teléfono de larga distancia, ya que en la actualidad la telefonía fija fue desplazada por el uso del celular y por la accesibilidad del resto de los servicios. Aún así la telefonía fija, se muestra que sólo dos localidades cuentan con ésta y que el servicio de internet público sólo está presente en la cabecera municipal (pero insuficiente), para el resto o no se tiene o no está especificada esa información. La señal de celular de la compañía Tecel tiene mayor recepción que las demás empresas, aunque su señal puede ser deficiente en la mayoría de los casos. Para el servicio de televisión privada se tiene DISH y VTV, aunque éste último es el único que tiene servicio en las localidades principales.

- **Abastecimiento de agua, alumbrado, saneamiento básico y medio ambiente:** en la Tabla C. 16 se enlista la infraestructura o los servicios con los que cuentan las principales localidades del municipio iniciando con la red y distribución de agua potable y pozo de agua comunitario, asimismo se menciona si cuentan con alumbrado público, red y servicio de drenaje público y alcantarillado. En relación a la limpieza de las calles, recolección de basura domiciliar y su respectivo destino se cuenta con información muy general, de modo que se puede decir que para esta tabla no se encontró información oficial a detalle de cuál es la cobertura tanto de infraestructura como del servicio al 2013 en el municipio.
- **Vivienda:** para conocer información sobre las principales características de las viviendas en el municipio, en la Tabla C. 17 se presentan datos del Censo de Población y Vivienda del 2010 para viviendas particulares habitadas que disponen de luz eléctrica, agua entubada de la red pública y drenaje, radio, televisor, línea telefónica fija, teléfono celular, computadora, internet y con piso de material diferente de tierra. También se muestra el total de viviendas por municipio y por localidad, mismas que tienen un promedio de 3 a 4 ocupantes por vivienda particular habitada.

Conforme a las visitas de campo se rescató la siguiente información sobre algunos aspectos físicos relevantes en el municipio:

- **Calles pavimentadas:** se observaron en la calle principal de Milpillas Bajas, en la cabecera municipal se tiene pavimentado desde el cruce a la entrada del pueblo y de ahí hasta la Iglesia por la calle principal se encuentra adoquinado al 2013.
- **Museos:** en la cabecera municipal se puede visitar un museo y algo muy relacionado se tenía en Amado Nervo con la Ex Hacienda de San José del Conde, en la cual sus actuales dueños permitían hasta hace tres o cuatro años visitas guiadas, según lo comentan habitantes de esa localidad,

lamentablemente, en la actualidad y por deterioro físico de algunos de sus techos y parte de la barda trasera, los propietarios ya no permiten el acceso a dichas instalaciones, con el propósito de prevenir accidentes.

- **Panteones:** las localidades de Cerro Pelón, Las Guásimas, Milpillas Bajas y Puerta del Río no cuentan con panteón propio, para lo cual éstas tienen que acudir a los panteones más cercanos.
- **Bibliotecas públicas:** en la cabecera municipal, Amado Nervo y Cuastecomate son las únicas localidades que el INEGI menciona que cuentan con biblioteca pública al 2010, cabe recordar que son las localidades con mayor población del municipio.

Por último, de acuerdo al INEGI y por observación directa, en la cabecera municipal se cuenta con oficina o agencia municipal, oficina de registro civil, policía preventiva y cárcel (calabozo), los cuales prestan sus servicios al resto de las localidades.

#### **V.1.6. Recursos socioculturales**

Como parte del diagnóstico sobre los recursos socioculturales que Silva-Lira (2003) propone, se tomaron en cuenta aspectos como la base e identidad cultural, educación y salud. En lo que respecta a la base cultural se muestra en la Tabla 32 y en la Tabla 33 se menciona información relacionada a la identidad cultural en San Pedro Lagunillas, en ambas tablas se presentan comentarios sobre la información obtenida por medio de observación directa.

#### ***Base e identidad cultural***

Tabla 32. Aspectos sobre la base cultural en San Pedro Lagunillas

<b>Índice de contenidos</b>	<b>Observación directa</b>
Actitud hacia el trabajo	Positivo
Grado de asumir riesgo empresarial	Moderado
Capacidades creativas, cultura innovadora y participativa	No explotadas ni aprovechadas en su mayoría
Capacitación de recursos humanos en general	Insuficiente

Fuente: elaboración propia con información por medio de observación directa en el 2013.

**Tabla 33 Aspectos sobre identidad cultural en San Pedro Lagunillas**

Origen étnico	Población de 3 años y más que habla alguna lengua indígena, total 41:
Población indígena: 0.55%	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 26, huichol y tzotzil en la cabecera;</li> <li>▪ 3, Cora en Tequilita</li> <li>▪ 12, no especificado en Amado Nervo (2), Cerro Pelón (1) y localidades menores a 100 habitantes (9); (INEGI, 2014)</li> </ul>
Existencia de identidad propia	Identidad observable por microrregiones: Tepetitlic aislado del resto e identificado más con los usos y costumbres de Santa María del Oro (SAMAO). Puerta del Río, anexa simbólicamente a la localidad de Chapalilla (SAMAO). Las Guásimas identificada parcialmente con Chapalilla y la cabecera. Milpillas Bajas con un arraigo hacia la comunicación entre Compostela y la cabecera debido a sus empleados en la caseta de la autopista Chapalilla-Compostela. Cerro Pelón, Tequilita, Cuastecomate y Amado Nervo, presentan mejor interacción entre las mismas y las localidades cercanas correspondientes a Compostela. La cabecera presenta una identidad más administrativa que social hacia el resto de las localidades y su característica más llamativa es la relación con su población emigrada en los Estados Unidos. Por cuestiones religiosas y ejidales se reúnen respectivamente con algunas de las localidades
Instituciones de renombre con capacidad de atracción:	Ayuntamiento de San Pedro Lagunillas CBTa 107 de San Pedro Lagunillas
Asociatividad con otros gobiernos locales	La diputación local se relaciona con una parte del municipio de Compostela

Fuente: elaboración propia con información por medio de observación directa en el 2013.

### **Educación**

Otro de los aspectos importantes que componen los recursos socioculturales en San Pedro Lagunillas es la educación, de modo que esta sección será iniciada con el caso de la falta de ésta, es decir, la población analfabeta en el municipio al 2010. Tomando en cuenta a la población de 15 años y más analfabeta, la tasa municipal de analfabetismo es de 7.8% y como puede observarse en la Tabla C. 18, es mayor que la de la entidad con 6.3% y a su vez que la nacional con 6.9%. Las localidades que superan la tasa municipal respecto a su población de 15 años y más analfabeta, son Cuastecomate con 13.8%, seguido de un 9.8% de Cerro Pelón, 8.3% de Tequilita, 8.2% de Amado Nervo y 8.6% de las localidades menores a 100 habitantes; el resto se encuentran abajo de la tasa municipal, entre 7.6% y 5.6%.

En la misma tabla se encuentra que el grado promedio de escolaridad municipal es de 7.4, lo que significa un poco más del primer año de secundaria, pero en este caso sólo tres localidades lo superan: Milpillas Bajas (8.01), la cabecera municipal (7.93) y Puerta del Río (7.74). No obstante esto quiere decir que

ninguna de las localidades alcanza el grado promedio de escolaridad a nivel estatal o nacional, ya que para ambos casos es de 8.6 al 2010.

La información anterior nos revela que la población de 15 años y más de las localidades en San Pedro Lagunillas está estudiando en promedio sólo hasta los primeros años de la educación básica, razón por la cual se realizó un breve análisis sobre los aspectos educativos en el municipio iniciando con la identificación del número y tipos de establecimientos educativos de educación formal municipales al 2013 (véase Tabla C. 19), encontrándose 9 preescolares y primarias respectivamente, 4 telesecundarias, 3 secundarias técnicas, 1 bachillerato, 1 telepreparatoria y una escuela para profesional técnico.

En la Tabla C. 19 se observa que Puerta del Río es la única localidad que no cuenta con ningún tipo de establecimiento de educación formal pese a intentos de sus habitantes y de parte del ayuntamiento, pues según el número de alumnos es tan bajo que les parece más viable acudir a Chapalilla pues se llega caminando a las escuelas por lo menos del nivel básico. De las 9 localidades 7 cuentan con telesecundaria o secundaria técnica y para educación media superior, sólo cuenta con una telepreparatoria en Tequilita y un Centro de Bachillerato Técnico Agropecuario (CBTa), así como una escuela para la formación de profesional técnico, ambas escuelas en la cabecera municipal.

Aparte de presentar el tipo y número de establecimientos educativos en el municipio, es importante conocer las principales cifras educativas que el Sistema Educativo Nacional muestra de todos los niveles escolares existentes en San Pedro Lagunillas. La versión más actualizada que presenta este sistema es sobre el ciclo escolar 2011-2012 la cual se expone en la Tabla C. 20 y en la que se tiene información sobre el número de escuelas, docentes, alumnos, personal y total de grupos, todo seccionado por nivel escolar, desde preescolar hasta bachillerato. De forma complementaria, la Tabla C. 21 reúne información más a detalle sobre los datos de cada establecimiento, tales como nombre, la localidad en la que se ubican, clave escolar, número de alumnos, total de

personal, grupos, aulas para clase, si cuenta o no con sala de cómputo, sanitarios, drenaje, servicio de internet, teléfono y otros aspectos de infraestructura física. Sin embargo, esta tabla sólo muestra información para escuelas a nivel primaria y secundaria del ciclo escolar 2013 y 2014, pero a la vez es de utilidad para identificar las condiciones en las que se encuentran las instalaciones y los servicios con los que cuentan los establecimientos educativos de esos niveles escolares en sus respectivas localidades.

Para conocer más aspectos sobre la educación en San Pedro Lagunillas, en la Tabla C. 22 se encuentra una serie de indicadores con cifras desde el 2005 al 2011 y donde se presenta información no solo de educación básica, media superior y especial, sino que también datos sobre educación para adultos, número de alumnos aprobados, en existencia y egresados, personal docente, índices de aprovechamiento y de retención por niveles educativos, población con niveles profesionales y de posgrado, e incluso infraestructura como aulas, laboratorios y talleres.

Luego de ver una parte de la caracterización de la educación en el municipio, se hace referencia de algunos aspectos que se observaron de manera directa, tal es el caso de una situación con respecto a ciertas dificultades que se relacionan con el transporte que sirve a los estudiantes del Centro de Bachillerato Técnico Agropecuario (CBTa) No. 107 de San Pedro Lagunillas (ubicado en la cabecera municipal). Se tiene como antecedente que diariamente parten a ese plantel tres autobuses los cuales transportan a estudiantes inscritos provenientes de Compostela (en el que también pueden trasladarse los de Milpillas Bajas), San Pedro Lagunillas (cabecera) y Amado Nervo respectivamente. En el caso de los estudiantes de la localidad de Cuastecomate se les cobra \$20.00 al 2013 para ser transportados en viaje redondo diariamente hasta el CBTa, en cambio los estudiantes de Puerta del Río y Las Guásimas se trasladan principalmente en los autobuses Perla o en ciertos casos en taxis.

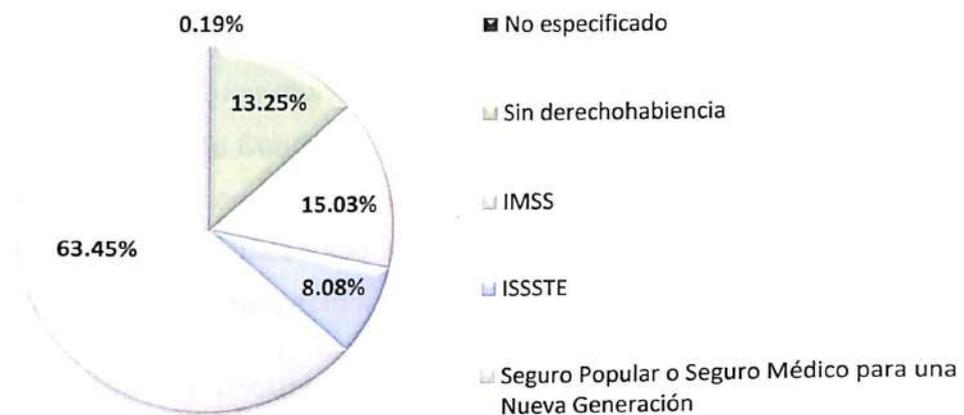
Todo lo anterior representa un gasto más que los padres de familia tienen que solventar para que sus hijos puedan recibir estudios de educación media superior, esto sin considerar las aspiraciones que tengan para continuar con los estudios universitarios, ya que el municipio no cuenta con universidades o instituciones de educación superior. Como dato adicional y según INEGI, la población de 15 años y más con educación de nivel superior en San Pedro Lagunillas al 2010 fue de 465 personas, lo que representa 8%, siendo la mitad de la media estatal. Esta situación refleja las dificultades de superación que tienen los estudiantes de nivel medio superior del municipio para aspirar a una carrera universitaria.

Por último, la información que se presentó inicialmente en este apartado, reveló datos sobre la educación formal, ahora bien, en referencia a la educación no formal se identificó que se imparten clases particulares de música en la cabecera municipal, Amado Nervo, Milpillitas Bajas y Tequilita, en el resto de las localidades no se precisa dicho dato, así como tampoco se tiene información específica sobre la existencia de escuelas en formación para el trabajo. Cabe señalar que todo lo expuesto anteriormente, incluso las tablas antes referidas, sirven principalmente como una guía para realizar un mayor estudio sobre la educación en el municipio, no obstante, para este documento no se cuenta con todos los elementos para llevar a cabo un análisis a profundidad sobre el tema.

### **Salud**

En relación a la información consultada en el portal del INEGI en junio del 2014, se tienen 10 unidades médicas en el municipio al 2010 (véase Tabla C. 23) con fuente del Instituto de Salud del Gobierno del Estado. Pero de acuerdo a la Dirección general de Información en Salud en su portal correspondiente a la Clave Única de Establecimientos de Salud (CLUES) sólo se encuentran registradas siete unidades médicas, situación que fue confirmada en las visitas de campo en el 2013 y 2014. En la Figura 21 se muestra que 86.75% de la población en el municipio de San Pedro Lagunillas al 2010, es derechohabiente

de servicios de salud, esto quiere decir que de cada 100 personas, 87 tienen derecho a servicios médicos de alguna institución pública o privada.



**Figura 21. Distribución de la población según institución de derechohabencia en San Pedro Lagunillas al 2010**

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2014).

Solo se dispone de consultorio médico particular y farmacia en Amador Nervo y en la cabecera municipal, en ésta última los horarios de atención de las unidades médicas son diferidos ya que, en algunas sólo se atienden en las mañanas y otras en las tardes, pero no los fines de semana. Las dos únicas ambulancias municipales están desvalijadas y estacionadas cerca de la presidencia municipal gran parte del tiempo, sin chofer de planta, presentando problemas mecánicos por su antigüedad y carecen de instrumental y de equipo médico especial.

En visitas de campo al 2013, habitantes del municipio señalan que en el centro de salud que atiende al público en general, por falta de personal de guardia así como carencia de medicamentos y un deficiente servicio de transporte de urgencias, se han presentado casos en los que se ha puesto en riesgo la vida de algunas personas y en dos casos muy conocidos en los que por falta de atención médica inmediata perdieron la vida. Uno en el 2012 de una crisis por insuficiencia respiratoria y en el 2013 por un caso de dengue, de todo esto, personal de sanidad del municipio no proporcionó detalles al respecto.

Previo a la conclusión de este apartado y luego de haber revisado aspectos como educación y salud, se pretende hacer mención al Índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>32</sup>, ya que este índice utiliza los dos factores anteriores junto con la riqueza para ser calculado. Según información del Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 – 2017, los municipios que tienen mayor IDH en el estado son: Tepic, Xalisco y Bahía de Banderas, que junto con los municipios de Ahuacatlán y San Pedro Lagunillas están por encima de la media estatal. Éste último tuvo un IDH de 0.821 al 2005 ubicándolo en el quinto lugar a nivel estatal, superando a otros cuatro municipios respecto a su posición en el año 2000.

#### **V.1.7. Aspectos organizativo-institucionales**

##### ***Administración pública***

Como parte de la organización y estructura de la Administración Pública Municipal (véase Tabla C. 24) y de acuerdo al Plan de Desarrollo Municipal de San Pedro Lagunillas, Nayarit 2011 – 2014, el Ayuntamiento está integrado por el Presidente Municipal, el Síndico y 7 Regidores, de estos, cinco provienen del partido político que tuvo mayoría relativa y dos de representación proporcional, con lo cual queda representada parte de la población de otros partidos políticos.

Las instancias de administración pública enlistadas en la Tabla C. 24, se encuentran establecidas en la cabecera municipal, de tal manera que para el caso de las localidades, es necesario un vínculo con éstas por medio de las principales autoridades locales (véase Tabla 34), tales como el Juez, el Comité de Acción Ciudadana u otros representantes en cada localidad.

---

<sup>32</sup> El Índice de Desarrollo Humano, de la Oficina de Investigación en Desarrollo Humano, PNUD México, mide las condiciones y la calidad de vida de las y los habitantes de un país, región o entidad; a través de los bienes con los que puede cubrir sus necesidades básicas y complementarias, así como del entorno en el que se respetan sus derechos humanos. Este índice utiliza los siguientes factores: 1. Salud: medida según la esperanza de vida al nacer. 2. Educación: medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y superior, así como los años de duración de la educación obligatoria. 3. Riqueza: medido por el PIB per cápita (PPA) en dólares internacionales (Gobierno del Estado de Nayarit, 2012, p. 93).

Tabla 34. Principales autoridades o vínculos de las localidades con la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas, 2013

Localidad	Autoridad/vínculo		
	Juez	CAC	Otros vínculos con el municipio
Amado Nervo (El Conde)	Si	Si	Regidor (vive en Tepic)
Cerro Pelón	Si	Si	Comisariado ejidal
Cuastecomate	Si	Si	Regidor vive en la localidad
Las Guásimas	Si	Si	Mediante un empleado de la presidencia
Milpillas Bajas	Si	Si	CAC
Puerta del Río	Si	Si	Representante de los ejidatarios
Tepetitlic	Si	Si	Representante cañero
Tequilita	Si	Si	CAC

Fuente: elaboración propia con información por observación directa.

### **Finanzas públicas**

Los principales indicadores financieros del municipio de San Pedro Lagunillas, 2012-2013 (véase Tabla 35) muestran una variación de 0.91 millones de pesos (MDP) de la estimación de participaciones entre el 2012 y 2013, así como diferencias de 0.17 (MDP) y 0.25 (MDP) de las aportaciones al Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) y para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales (FORTAMUN) respectivamente. Los ingresos propios vs ingresos totales y las aportaciones vs ingresos totales no presentan variaciones de un año a otro, mientras que las participaciones vs ingresos totales tienen una disminución de 2.45% en el mismo periodo.

Tabla 35. Indicadores financieros de San Pedro Lagunillas, 2012-2013

Principales indicadores financieros	2012	2013
Estimación de participaciones en (MDP)	28.19	29.10
Aportación al Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) en (MDP)	2.21	2.38
Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales (FORTAMUN) en (MDP)	3.38	3.63
Ingresos propios vs ingresos totales	2.47%	2.47%
Participaciones vs ingresos totales	70.89%	68.44%
Aportaciones vs ingresos totales	32.20%	32.20%

Fuente: Calculadora de participaciones federales para municipios, (INAFED, 2014).

En el caso de las finanzas públicas recientes, el Ayuntamiento de San Pedro Lagunillas ha publicado el estado de resultados 2013 (véase Figura C. 5) como

forma por objeto del gasto, el cual se divide en dos rubros, el primero de ingresos que reporta \$47,885,122.08 y el segundo de gastos con \$35,522,897.05, obteniendo una utilidad del ejercicio de \$12,362,225.03. Así mismo se presenta un reporte analítico de la deuda pública (véase Figura C. 6) al 30 de diciembre de 2013 para todas las cuentas, cuyo saldo del total de la deuda pública y otros pasivos a esa fecha es de \$ 8,931,039.51.

Haciendo un breve espacio al tema de la deuda pública y para conocer algunos antecedentes de como se ha dado ésta en trienios anteriores, en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del 2005-2008 se registra que la deuda al 2003 era de \$1,025,215.52, al 2004 de \$867,781.76 y al 2005 de \$844,399.27. En los últimos dos PDM no se hace referencia a la deuda pública como tal, pero en el PDM 2011-2014 se hace mención que en los estados financieros del 2010, el balance final presupuestario muestra que el municipio tuvo un déficit por \$ 3,048,958.42, lo cual refleja desde entonces una difícil situación para las finanzas públicas municipales y se ve expresado en la falta de equipamiento municipal y en la liquidez para llevar a cabo las actividades cotidianas actuales.

### ***Planificación local***

El municipio de San Pedro Lagunillas cuenta con Planes de Desarrollo Municipal por cada trienio, mismos que para este trabajo se consultaron los últimos tres, que van desde el 2005 al 2014. El primero de éstos, realizado por el H. XXXVII Ayuntamiento para el periodo del 2005 al 2008 y dirigido por el presidente municipal Profr. José Ángel González Arcadia, cuenta con 196 páginas en las cuales se detalla gran parte del contenido tratado en este escrito. El segundo plan consultado fue dirigido por el Dr. Miguel Alonso Batista Ortiz, presidente municipal del 2008 al 2011 y el cual consta sólo de 39 páginas y fue publicado en el Periódico Oficial el miércoles 17 de diciembre del 2008. Por último se consultó el Plan de Desarrollo Municipal 2011-2014 encabezado por el Lic. Oscar Fernando Cibrián Reynoso publicado el sábado 17 de diciembre de 2011 en el Periódico oficial con 78 páginas, en las cuáles se

encuentra información más detallada de los objetivos y estrategias a seguir durante ese trienio, sin embargo, parte de su información inicial es tomada casi íntegramente de la Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México por el INAFED y del INEGI.

Con respecto al ámbito estatal, la participación mediante asambleas comunitarias y ponencias por parte de San Pedro Lagunillas en la convocatoria para la conformación del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2011-2017 y según la Secretaría de Planeación, Programación y Presupuesto, en este municipio resultaron 9 asambleas comunicariás en las cuales se hicieron 28 solicitudes al 2012. Asimismo, se presentó la ponencia "Propuestas de municipio de San Pedro Lagunillas" con clave GNA38, dentro del Objetivo estratégico de Gobernabilidad, con tema de Nuevo modelo de gestión Pública, vinculada al Programa de Modernización de la Administración Pública Estatal y vinculada a las líneas de acción que se detallan a continuación:

- Tema: Modelo de Gestión Pública y Transparencia; Objetivo específico: Aplicar un modelo de reingeniería en la administración pública estatal para efficientar, transparentar y modernizar los procesos administrativos; Estrategia: Implementar un programa de modernización de la administración pública estatal; Líneas de acción:
  - 1-GP-O1E1L7: Mejoramiento del desarrollo organizacional.
- Tema: Fortalecimiento de los municipios; Objetivo específico: Fortalecer la autonomía municipal en Nayarit; Estrategia: Fortalecer el Desarrollo Institucional Municipal; Líneas de acción:
  - 1-FM-O1E1L3: Apoyar a los Municipios en la búsqueda de formas y mecanismos de mejorar sus ingresos propios y finanzas públicas.
  - 1-FM-O1E1L4: Analizar y en su caso apoyar en la gestión del ingreso al municipio de la recaudación del Impuesto Sobre la Renta (ISR), en lugar de que ingrese a la Federación para fortalecer la hacienda pública municipal.

### ***Instituciones y organizaciones comunitarias***

Dentro de las instituciones privadas en San Pedro Lagunillas se encuentra la cámara de comercio local, la organización de tablajeros y ganaderos, el comisariado ejidal, organización de cañeros y una Cooperativa de Pescadores; instituciones sindicales como trabajadores del SUTSEM y organizaciones locales de músicos y meseros; instituciones políticas principalmente de los partidos PRI, PAN, PRD, Movimiento Ciudadano y Partido del Trabajo.

### **V.2. Vocaciones potenciales**

En esta sección, se identifican las vocaciones potenciales de este documento mediante la matriz de potencialidades, limitaciones y problemas propuesta por Silva-Lira (2003). Para lo cual se tomaron en cuenta las recomendaciones del autor y se eligieron las áreas temáticas que se observaron con mayor posicionamiento en la fase diagnóstico. Para dar inicio a esta fase se contemplan las vocaciones potenciales de los recursos espaciales, naturales y ambientales de San Pedro Lagunillas, con ello se propone la matriz como se observa en la Tabla 36, en la cual cabe señalar que aparte de los lugares ahí mencionados, existen otros puntos conocidos por los habitantes de sus respectivas localidades, sin embargo éstos fueron los seleccionados por su viabilidad turística para este estudio.

El resto de las áreas temáticas se agrupan en una sola matriz (véase Tabla 37) tomando en cuenta los aspectos más relevantes que pueden servir para la elaboración de esta fase y las subsecuentes. En este caso se consideran parte de las recomendaciones planteadas como ejemplo por el autor y con base a los datos recolectados de forma directa y de las distintas fuentes de información consultadas previamente.

La información contenida en ambas matrices es esencial para dar continuidad al momento de elaborar la siguiente fase de objetivos estratégicos y específicos que se presenta luego de las tablas referidas.

Tabla 36. Matriz de vocaciones potenciales de los recursos naturales y ambientales para San Pedro Lagunillas

Localidad	Potencial	Limitación	Problemas
<b>San Pedro Lagunillas (cabecera)</b>	Laguna de San Pedro Lagunillas (dimensión de 1.6 kilómetros de ancho por 1.9 kilómetros de largo)  Cerro "Grande" (Geotermia)  El Terebinto (Lentisco pistacea)  Ex Hacienda "La Condessa"  Ojo de agua El Mortero Represa Agua caliente Presa Potrerillos (anteriormente conocido como la presa del "Agua Tibia")	No cuenta con infraestructura suficiente para atención al turismo  Extracción de vapor por empresas privadas  Insuficiente difusión turística  Los propietarios no conceden el acceso al público  Insuficiente infraestructura para atención al turismo	Presenta sequía y extracción de agua sin control apropiado  No hay suficientes normativas municipales para el cuidado al medio ambiente y recaudación de impuestos al respecto  No se puede trasplantar fácilmente  Las instalaciones se están deteriorando por falta de mantenimiento  Lugares sólo frecuentados por personas que los conocen y localidades vecinas. Posible falta de control de limpieza y cuidado al medio ambiente
<b>Cerro Peñón</b>	Calera	Propiedad privada	Abandonada hace 26 años
<b>Cuastecomate</b>	La Peña Colorada (Las Juntas) en el Río Ameca	No cuenta con infraestructura suficiente para atención al turismo	El camino de terracería se encuentra en malas condiciones, sólo pueden transitar vehículos para ese tipo de terrenos
<b>Las Guásimas</b>	Ojo de aguas termales	Insuficiente infraestructura para atención al turismo	No apto para un gran número de personas
<b>Milpillas Bajas</b>	Peñasco que fluye un chorrillo de agua	Insuficiente infraestructura para atención al turismo	No resulta tan llamativo turísticamente
<b>Puerta del Río</b>	Balneario "El Paraíso"	Infraestructura para atención al turismo regular	Tiene mucho potencial pero poca difusión
<b>Tepetitlic</b>	Laguna de Tepetitlic (dimensión de 2.7 kilómetros de ancho por 1.2 de largo)	No cuenta con infraestructura suficiente para atención al turismo	Pérdida de su nivel de agua en los últimos 15 años
<b>Tequilita</b>	Cráter  Pozo de la Pala Estanque cueva de los ratones	Insuficiente difusión turística  Insuficiente infraestructura para atención al turismo	No hay guías turísticos para ser visitado adecuadamente  No resulta tan llamativo turísticamente

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

Tabla 37. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas por áreas temáticas para San Pedro Lagunillas

Área temática	Potencialidades	Limitaciones	Problemas
	<p><b>Sistema agrícola:</b> diversificación y rotación de cultivos</p> <p><b>Sistema pecuario:</b> existencia de organizaciones y potencial en la producción pecuaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Escasos instrumentos para el fomento</li> <li>Bajos precios para cultivos importantes</li> <li>Escasos instrumentos para la obtención de apoyos para el fomento pecuario</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja cultura asociativa</li> <li>Tecnologías tradicionales</li> <li>Disminución de la participación de producción en el estado al 2012</li> </ul>
Recursos económico productivos	<p><b>Sistema pesquero:</b> existencia de cooperativa y potencial de producción</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Escasos instrumentos para el fomento</li> <li>Falta de granja acuícola y fileteadora</li> <li>Falta de apoyo de vigilancia constante por CONAPESCA</li> <li>La cooperativa no cuenta con lanchas de motores para vigilancia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Disminución del vaso de agua de ambas lagunas e invasión para zonas de cultivo</li> <li>Reducción de agua de la laguna por extracción sin control preventivo</li> <li>Pesca pirata de cría en etapa de crecimiento que afecta la producción final</li> <li>Lagunas sin desazolver y con contaminación por escurrimiento de agroquímicos y basura</li> </ul>
Demografía y mercado de trabajo	<p><b>Turismo:</b> religioso y vistas a recursos naturales. Corredor comercial a lado de la laguna por la carretera de cuota</p> <p>Población suficiente para participar en actividades productivas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de infraestructura para turismo alternativo y falta de difusión de calendario cultural</li> <li>Reducidas oportunidades de empleo</li> <li>Población dispersa y ávida a emigrar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Población sin cultura para atención al turismo</li> <li>No se aplican políticas de incentivo al turismo</li> </ul>
Infraestructura económica y social (Red vial y telecomunicaciones)	<p>Cruce de Autopista Jala-Puerto Vallarta por el municipio</p> <p>Acceso de la cabecera SPL-EI Ermitaño (SAMAO) que conecta con carretera a Tepic</p> <p>Existencia de caminos trazados que cruzan por las principales localidades</p> <p>Expansión de servicios de telefonía celular y televisión satelital</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cruza a un kilómetro de la localidad de Amado Nervo (El Conde)</li> <li>Camino de terracería</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de agroindustria, manufactura, desarrollo turístico y comercial</li> <li>Baja capacitación de la mano de obra</li> <li>No tiene interacción directa con el resto de las localidades del municipio</li> <li>Falta de planificación vial sin proyectos a corto plazo de pavimentación</li> </ul>
Recursos socioculturales	<p><b>Educación y cultura:</b> población estudiantil en condiciones para estudios profesionales</p> <p><b>Salud:</b> existe infraestructura de servicios de salud</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vías de cruce del territorio municipal</li> <li>Tarifas elevadas</li> <li>No hay centros de educación superior pública ni espacios especiales programas permanentes para la cultura</li> <li>Insuficiencia de infraestructura, equipos y atención de servicios de salud</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Población con escasos de recursos económicos para el pago de esos servicios</li> <li>Los estudiantes deben abandonar sus lugares de origen para cursar educación universitaria</li> <li>Las actividades culturales no son suficientes</li> <li>Véase problemática en la Figura 22</li> </ul>
Aspectos organizativos Institucionales	<p>Existencia de planes de desarrollo municipal</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bajo nivel de especialización y de consenso de los planes</li> <li>Baja coordinación interinstitucional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de continuidad de los planes al cambio de cada gobierno municipal</li> <li>Problemas en las finanzas municipales</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

### V.3. Objetivos estratégicos y específicos

A continuación se muestra en resumen cómo se llevó a cabo esta fase de acuerdo al procedimiento recomendado por Silva-Lira (2003) para la elaboración de los objetivos estratégicos y específicos. El área temática seleccionada para este ejemplo parte de la infraestructura económica y social específicamente con el tema de salud (véase Figura 22).

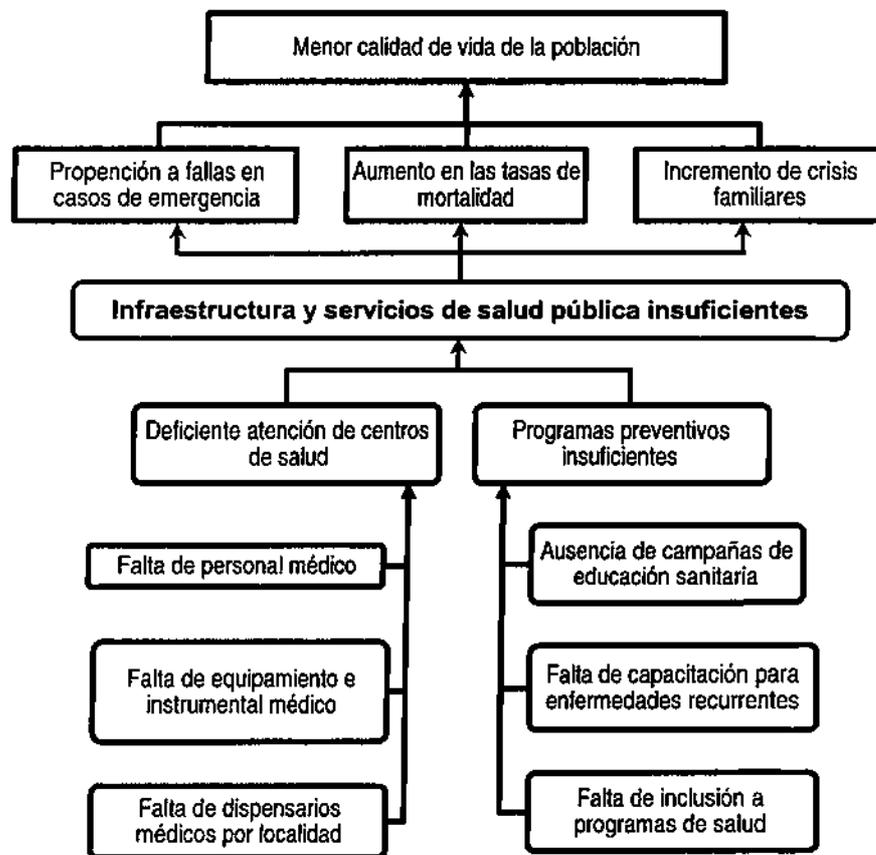


Figura 22. Árbol de causas y efectos de salud pública de San Pedro Lagunillas  
Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

En este caso sólo se presenta este árbol de causas y efectos por cuestiones prácticas para este documento, ya que de presentarse todos los árboles correspondientes a cada área temática se extendería mucho este documento.

Una vez realizado el árbol de causas y efectos anterior se procede con la elaboración del árbol de fines y medios (véase Figura 23), en el cuál el problema principal así como sus causas y efectos que lo componen, se transforman en los fines y medios para dar soluciones potenciales a la problemática inicial.

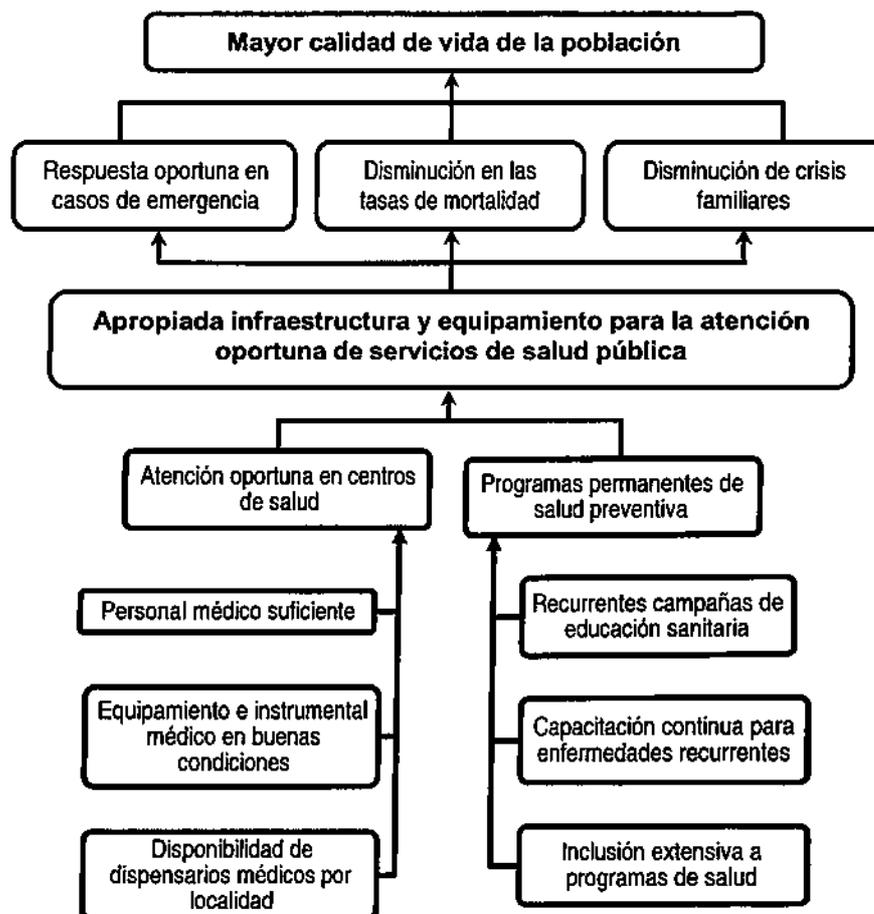


Figura 23. Árbol de medios y fines en salud pública de San Pedro Lagunillas  
Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Silva-Lira (2003) propone que luego de elaborar el árbol de medios (*actividades*) y fines (*resultados potenciales*) se prosiga con la definición de los objetivos los cuales se presentan por áreas temáticas y que para este caso, se siguen agrupando las dos primeras como se muestra a continuación:

### V.3.1. Recursos espaciales, naturales y ambientales

**Objetivo estratégico:** Preservar la protección y cuidado de los recursos espaciales, naturales y ambientales del municipio para su aprovechamiento sustentable y turístico.

**Objetivo específico:** Aprovechamiento sustentable de los recursos espaciales, naturales y ambientales disponibles en el municipio para el impulso del turismo alternativo o ecoturismo.

**Medios:** Gestión de permisos de servicios de transporte turístico a los tours ofrecidos por el municipio o empresas privadas (véase Tabla 38).

Tabla 38. Tours potenciales por zonas turísticas en San Pedro Lagunillas

<b>Norte</b>	Visita a la Laguna de Tepetitlic, cerro El Salero <sup>33</sup> y el cráter. Deportes acuáticos (kayak, recorridos en lancha, competencias de natación, etc.), senderismo, campismo, montar a caballo, avistamiento de aves migratorias, otra diversidad de fauna, vegetación y zonas geológicas.
<b>Noreste</b>	Visitas al "Ojo de Agua" (termal) de Las Guásimas y posteriormente al balneario "El Paraíso" en Puerta del Río, donde se cuenta con albercas y creciente del río para natación y esparcimiento, comedor, estacionamiento, con opciones para acampar, senderismo y montar a caballo.
<b>Centro</b>	Visitas al peñasco del "Chorrito de Agua" en Milpillas Bajas y posteriormente a la Laguna de San Pedro Lagunillas en la que se pueden degustar exquisitos platillos locales como ceviche de pescado en cubos, tilapia (mojarra) frita o en filetes (chicharrón), etc. También se proponen deportes acuáticos (kayak, recorridos en lancha, competencias de natación, etc.), senderismo, campismo, montar a caballo, avistamiento de aves migratorias, otra diversidad de fauna y vegetación entre la que se encuentra el árbol El Terebinto (ubicado en el centro del poblado), reconocido por su antigüedad y procedencia histórica.
<b>Sur</b>	<b>Amado Nervo:</b> visita a edificaciones antiguas tales como La Ex Hacienda de la Condesa (edificio antiguo que data de la época colonial y que se encuentra en un estado de conservación desfavorable), La Troje (a lado de la hacienda) y La Taberna (antiguo edificio de hace unos doscientos años, cerca del pueblo, junto al panteón); cuerpos de agua como las presas de Potrerillo, Agua Caliente, La Soledad y el ojo de agua El Mortero. <b>Cuastecomate:</b> visita a La Peña Colorada (Las Juntas) en el Río Ameca, lugar donde se puede realizar senderismo, campismo, montar a caballo, avistamiento de diversidad de vegetación y fauna como el cauque (noviembre a mayo). También anualmente (enero-abril) esta localidad también forma parte de la ruta inicial de peregrinos que acuden caminando a las festividades religiosas de la Virgen de la Candelaria que se venera en Talpa de Allende, Jalisco.

Fuente: elaboración propia con información por observación directa.

<sup>33</sup> Se dice que en el cenit del cerro El Salero, existe un respiradero del cual emerge aire que al mezclarse con el oxígeno se observa como vapor de agua.

**Fines:**

- Fomentar visitas guiadas en concepto de turismo alternativo<sup>34</sup> o ecoturismo a los lugares designados para estas actividades.
- Oferta de empleo y auto empleo (guías turísticos, instructores para deportes acuáticos o ecoturismo, preparación y servicio de alimentos, choferes, caballerangos, etc.) así como de microempresas en el ramo turístico, alimenticio y suministros relacionados en este sector.
- Promover y consolidar la cultura de cuidado al medio ambiente y sustentabilidad ecológica, mediante campañas permanentes para la separación de basura y el procesamiento de productos reciclables. Construcción de un basurero municipal que siga las normas de cuidado ambiental correspondientes para que ya no se siga tirando en zonas altas y a cielo abierto los desechos y la basura que son arrastrados por corrientes de agua y que finalmente contaminan a su paso los mantos acuíferos.

Para robustecer esta información y complementarla por medio de una galería fotográfica de los recursos espaciales, naturales y ambientales de San Pedro Lagunillas, se creó el siguiente sitio en internet:

- <http://conocesanpedrolagunillas.blogspot.mx/>

Este espacio puede ser consultado directamente para apreciar mediante imágenes las maravillas naturales con las que cuenta el municipio.

**V.3.2. Recursos económico-productivos**

**Objetivo estratégico:** Fomentar el desarrollo económico de los sectores productivos para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la protección al medio ambiente (véase Tabla 39).

---

<sup>34</sup> Aunado a la literatura publicada en la actualidad sobre San Pedro Lagunillas, puede realizarse una investigación entre la población adulta y de edad avanzada con el propósito de recopilar historias locales (cuentos, leyendas, canciones, dichos populares) para que sean narradas por guías en los recorridos turísticos.

Tabla 39. Objetivos específicos para los recursos económico-productivos en San Pedro Lagunillas

Objetivos específicos	Medios	Fines
<p><b>Sistema agrícola:</b> impulsar la diversificación y rotación de cultivos e inducir la creación de organizaciones productivas con inclusión a proyectos de mujeres</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Incrementar los instrumentos para el fomento agrícola</li> <li>▪ Promover precios adecuados para cultivos importantes</li> <li>▪ Gestionar recursos para conseguir apoyos para comprar insumos por mayoreo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mayor cultura asociativa</li> <li>▪ Tecnologías tradicionales sustituidas progresivamente por</li> <li>▪ Cultivos destacados con mayor grado de competitividad a nivel estatal</li> <li>▪ Incorporación de las mujeres a las actividades productivas</li> </ul>
<p><b>Sistema pecuario:</b> incrementar los instrumentos para la obtención de apoyos para el fomento pecuario y fortalecer las organizaciones existentes</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Apoyo en la gestión de proyectos productivos pecuarios y para compra de insumos a precios de mayoreo</li> <li>▪ Impulsar nuevas organizaciones y la tecnificación del sector</li> <li>▪ Gestión de instrumentos para el fomento pesquero principalmente de una granja acuícola, una fileteadora y motores para lanchas de vigilancia</li> <li>▪ Convenir apoyo de vigilancia constante por CONAPESCA y seguimiento de los reglamentos que contribuyan al cumplimiento de las vedas</li> <li>▪ Implementación de campañas de difusión permanentes para disminuir la contaminación de las lagunas por escurrimiento de agroquímicos y basura</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aumento de la participación de producción pecuaria en el estado</li> <li>▪ Establecimiento de programas de tecnificación pecuaria para el mejoramiento de las producciones de las distintas especies</li> <li>▪ Fomento a la cultura de no invasión de zonas de cultivo para evitar que siga disminuyendo el vaso de agua de ambas lagunas</li> <li>▪ Control preventivo de extracción de agua para disminuir la reducción de agua de las lagunas</li> <li>▪ Comunicar constantemente a la población y señalar en distintos puntos clave el reglamento de pesca donde se especifique la diferencia entre pesca deportiva y acciones ilícitas para evitar la pesca pirata de cría en etapa de crecimiento que afecta la producción final y por ende a los productores</li> <li>▪ Conseguir los medios y recursos para desazolver las lagunas</li> <li>▪ Incremento de métodos de producción técnica y por especie</li> </ul>
<p><b>Sistema pesquero:</b> fortalecer las condiciones de la cooperativa existente y la preservación del cuidado ambiental de las lagunas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fomento al equipamiento e infraestructura para turismo alternativo</li> <li>▪ Creación de un calendario cultural para su difusión permanente</li> <li>▪ Apertura del comercio turístico en los distintos puntos turísticos del municipio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Concientización a la población sobre los beneficios la importancia que tiene la cultura para atención al turismo</li> <li>▪ Difusión y promoción permanente de los atractivos turísticos del municipio lo cual fomentará mas fuentes de empleo</li> <li>▪ Restaurantes y comercios al pie de la carretera Chapallilla-Compostela, frente a la laguna de SPL así como en puntos clave para el turismo en el resto de las localidades</li> </ul>
<p><b>Turismo:</b> Promover los diversas opciones de turismo tales como religioso y vistas a los recursos naturales</p>		

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

Aunado a los objetivos específicos de cada subsector y considerando la importancia que tienen en el desarrollo económico local de San Pedro Lagunillas, resulta viable la búsqueda de los mecanismos para que se pueda implementar un sistema integral de capacitación rural que pueda dar respuesta a las necesidades administrativas, financieras y de adiestramiento técnico agropecuario, pesquero y turístico de las localidades. Estos programas pueden estar integrados por instituciones privadas y públicas como SAGARPA/CONAPESCA, SEDER, CONAGUA, FONAES, etc.), centros de educación media y superior, entre otras instituciones u organizaciones que colaboren en el incremento de una infraestructura técnica de capacitación continua que permitan la modernización tecnológica de los recursos económico-productivos del municipio.

Asimismo el área temática de recursos económico-productivos tiene una relación intrínseca con la siguiente área de demografía y mercado de trabajo, ya que los objetivos específicos buscan por cada parte el incremento de la producción y el fortalecimiento del empleo en los distintos sectores que prevalecen en el municipio, mismos que no podrían ejecutarse si no se realizan paralelamente. De esta manera es que los dos objetivos generales de estas áreas temáticas se podrían cumplir con mayor efectividad.

### V.3.3. Demografía y mercado de trabajo

**Objetivo estratégico:** Formulación de programas sectoriales para el fomento agropecuario y pesquero, de manufactura, comercial y de desarrollo turístico, que reactive la formación de una fuerza de trabajo municipal (véase Tabla 40).

Tabla 40. Objetivos específicos para la demografía y mercado de trabajo en San Pedro Lagunillas

Objetivos específicos	Medios	Fines
<p><b>Demografía y dinámica poblacional:</b> disminución de las tasas de analfabetismo y migración, así como fomentar los programas de apoyo a las personas con limitaciones físicas o mentales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Gestionar los mecanismos pertinentes que beneficien las condiciones para una mejor calidad de vida para las personas con limitaciones físicas o mentales de modo que aquellas que puedan se incorporen en actividades productivas</li> <li>▪ Coordinarse con las dependencias correspondientes para captar un número mayor de apoyos para los estudiantes desde niveles básicos y abatir en lo posible las causas que provocan la falta de oportunidades y por ende incrementar las tasas de alfabetización municipal</li> <li>▪ Fortalecer y consolidar los lazos con los migrantes radicados en el extranjero para seguir participando en programas como 3X1 en favor del mejoramiento de las condiciones de vida de sus familiares que viven en el municipio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Condiciones y espacios adecuados a las necesidades de las personas con limitaciones físicas o mentales para una mejor calidad de vida</li> <li>▪ Disminución de las tasas de analfabetismo a nivel municipal que provocaría circunstancias favorables para un desarrollo profesional de los habitantes que estudian frente a los que no</li> <li>▪ Mejores condiciones de vida para los familiares de los migrantes en el extranjero</li> <li>▪ Aprovechar las condiciones favorables de esperanza de vida y bajas tasas brutas de mortalidad para un mejor desempeño de las potencialidades conforme a los grupos de edades correspondientes</li> </ul>
<p><b>Mercado de trabajo:</b> activación de la fuerza laboral y su inclusión continua a las actividades productivas y mercado de trabajo</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Colaborar en paralelo con los objetivos específicos y sectoriales de los recursos económico-productivos para contribuir en la formación de una fuerza de trabajo municipal</li> <li>▪ Incrementar las oportunidades de empleo mediante políticas de incentivos al autoempleo y desarrollo de proyectos de inversión</li> <li>▪ Promover la integración social por medio de la formación de organizaciones productivas por afinidad de género, aptitudes, potencial laboral, especializaciones técnicas, etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Disminución gradual de casos de emigración por falta de empleo</li> <li>▪ Incremento en la capacitación de mano de obra y servicios de acuerdo a los requerimientos locales</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

### V.3.4. Infraestructura económica y social

**Objetivo estratégico:** Mejoramiento de la infraestructura económica (tangible e intangible) y social en el municipio (véase Tabla 41).

Tabla 41. Objetivos específicos para la infraestructura económica y social en San Pedro Lagunillas

Objetivos específicos	Actividades	Resultados
Provisión, mejora y equipamiento de la infraestructura tangible en los rubros de transportes, telecomunicaciones, fuentes y usos de energía, abastecimiento de agua, saneamiento básico, medio ambiente y vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Rehabilitación, mantenimiento, equipamiento o gestión de nueva infraestructura tangible conforme a sus requerimientos y la prioridad de necesidades por localidad</li> <li>▪ Rehabilitación del camino Cerro Pelón-Tequilita-Cuastecomate, para incorporarse a la red carretera sur del municipio</li> <li>▪ Gestión de recursos estatales y federales para la rehabilitación de caminos de saca cosechas en todas las localidades y de la pavimentación a dos carriles del acceso de la cabecera SPL-EI Ermitaño (SAMAO) que conecta con carretera a Tepic</li> <li>▪ Fomento a las acciones de expansión, distribución, abastecimiento, acceso a la infraestructura de telecomunicaciones y fuentes de energía por parte de las empresas proveedoras de dichos servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Infraestructura tangible en mejores condiciones como calles pavimentadas, canchas deportivas, plazas o jardines, panteones, bibliotecas, etc.</li> <li>▪ Aprovechamiento de las potencialidades de transporte que proveerá el cruce de la autopista Jala-Puerto Vallarta con la localidad de Amado Nervo, así como de las redes viales existentes priorizando su mantenimiento preventivo</li> <li>▪ Alto potencial de la red vial que comunicaría a las localidades del sur con la cabecera municipal al cruzarla para ir a la carretera que lleva Tepic</li> <li>▪ Mejoramiento de la infraestructura de telecomunicaciones y fuentes de energía municipales</li> <li>▪ Mejoramiento de la infraestructura tangible correspondiente al abastecimiento de agua, saneamiento básico, medio ambiente y vivienda de las localidades con mayores necesidades</li> </ul>
Fomento al acceso, gestión y adquisición de información de servicios financieros y empresariales como parte de la infraestructura intangible económica y social del municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Gestión de los recursos pertinentes para el mantenimiento, acceso a equipo y provisión de la infraestructura física necesaria de acuerdo a las prioridades de las necesidades fundamentales de cada localidad</li> <li>▪ Proveer de los medios para la adquisición de información sobre procesos productivos y tecnologías de producción</li> <li>▪ Gestionar y otorgar acceso a los productores o microempresas sobre servicios especializados, consultoría empresarial y servicios financieros que incluya información sobre acceso al crédito</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mayores elementos de tecnología e información para el desarrollo económico de los productores, asociaciones, cooperativas o microempresas y que puedan tener acceso a servicios financieros y créditos económicos para proyectos productivos</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

### V.3.5. Recursos socioculturales

**Objetivo estratégico:** enfatizar la ejecución y seguimiento de los objetivos específicos sobre identidad, cultura, educación y salud municipales para alcanzar mayores niveles de calidad de vida en los aspectos socioculturales en cada localidad (véase Tabla 42).

Tabla 42. Objetivos específicos para recursos socioculturales en San Pedro Lagunillas

Objetivos específicos	Medios	Fines
<b>Identidad y cultura:</b> fortalecer los lazos de identidad entre las localidades y fomentar la cultura municipal	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Crear las condiciones para incentivar la relación entre las localidades procurando una mayor identidad municipal</li> <li>▪ Conservar y fomentar las tradiciones como festividades religiosas o por comunidad convocando y facilitando la asistencia de las localidades respectivamente</li> <li>▪ Casa de la cultura en la cabecera municipal y en las localidades con mayor población, así como espacios relacionados a las actividades culturales en el resto de las localidades</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Integración de grupos por localidades que se encarguen de difundir y promover actividades que fomenten la participación de la población lo cual pueden fortalecer los lazos de identidad municipal</li> <li>▪ Promover distintas capacidades artísticas de los pobladores sin importar la edad y condición social, de modo que se les puede estimular para tener momentos de recreación, esparcimiento y hasta de ingresos extras en los espacios apropiados para lo anterior</li> </ul>
<b>Educación:</b> incrementar la población estudiantil en condiciones para estudios profesionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Generar condiciones para el acceso a centros de educación superior pública</li> <li>▪ Incentivar a instituciones educativas para impartir cursos universitarios semiescolarizados</li> <li>▪ Gestión de mecanismos para el apoyo sustentable a los padres de familia con estudiantes de educación media y superior</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Reducción de la deserción escolar municipal</li> <li>▪ Incorporación a la fuerza laboral de profesionistas calificados provenientes del municipio</li> <li>▪ Reducción de las tasas de migración por parte de personas en edad estudiantil</li> <li>▪ Programación de cursos de capacitación permanentes</li> </ul>
<b>Salud:</b> Apropiada infraestructura y equipamiento para la atención oportuna de servicios de salud pública	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Atención oportuna en centros de salud mediante el equipamiento e instrumental médico en buenas condiciones, disponibilidad de médicos por localidad y personal médico suficiente</li> <li>▪ Programas permanentes de salud preventiva con recurrentes campañas de educación sanitaria, capacitación continua para enfermedades recurrentes e inclusión extensiva a los programas de salud general</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mayor calidad de vida de la población con una disminución en las tasas de mortalidad y con menores crisis familiares gracias a una respuesta oportuna de los casos de emergencia</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

### **V.3.6. Aspectos organizativo-institucionales**

**Objetivo estratégico:** identificación de los aspectos organizativos-institucionales para la realización de un análisis sobre las necesidades y deficiencias que puedan afectar el óptimo desempeño en el funcionamiento del gobierno municipal.

**Objetivo específico:** identificación de los aspectos organizativos-institucionales tomando en cuenta el funcionamiento del gobierno municipal y las principales características de la autoridad local, así como en qué estado se encuentra la planificación local y cuáles son las formas de organización comunicatoria incluyendo las instituciones privadas, políticas, sindicales, religiosas, etc.

**Medios:** incrementar el consenso social e interdisciplinario a los planes de desarrollo para alcanzar un mayor compendio de las necesidades sectoriales y de sus posibles soluciones.

**Fines:**

- Mayor nivel de coordinación interinstitucional al gestionar los mecanismos administrativos y operativos correspondientes.
- Continuidad de los planes que trasciendan el cambio de cada gobierno.

### **V.4. Estrategias de desarrollo local**

Una vez definidos los objetivos estratégicos y específicos de las áreas temáticas seleccionadas, se procede en decidir cuál es la manera de alcanzarlos o bien cuáles son las líneas de acción y de intervención que son necesarias para que las metas propuestas se puedan lograr. Siguiendo el análisis de los objetivos estratégicos vistos anteriormente se pretende formular una estrategia por cada objetivo planteado. Para lo cual Silva-Lira (2003) propone realizar un ejercicio de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas (FODA), mismo que para este documento a manera de ejemplo en relación a una de las áreas temáticas tratadas en este trabajo se presenta la

Tabla 43, en la cual se expone la matriz (FODA) para los recursos espaciales, naturales y ambientales en San Pedro Lagunillas, misma en la que se identifican las fortalezas y debilidades del territorio y que pueden influir en el logro del objetivo planteado, sobre la base de las potencialidades y limitaciones que se validaron durante el análisis de la situación local. De esa forma también se identificaron las oportunidades y amenazas del contexto externo que igualmente pueden influir en el logro del objetivo.

Una sugerencia que Silva-Lira (2003) indica es que con base a las matrices FODA de cada área temática es concentrarse en dos o tres fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para el logro de los objetivos respectivos, de tal manera que se realice un análisis interrelacionado para formular hasta tres estrategias por cada objetivo estratégico, considerando que la estrategia es un conjunto de orientaciones prioritarias que sirven para establecer el camino a elegir para alcanzar un objetivo. Dichas estrategias deben de formularse procurando superar las debilidades y amenazas aprovechando las oportunidades y fortalezas, haciendo énfasis en neutralizar en lo posible las amenazas.

Tabla 43. Matriz FODA de los recursos espaciales, naturales y ambientales en San Pedro Lagunillas

<p><b>Objetivo estratégico:</b> Preservar la protección y cuidado de los recursos espaciales, naturales y ambientales del municipio para su aprovechamiento sustentable y turístico</p>	<p><b>Fortalezas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Existencia de los recursos hídricos en todo el municipio</li> <li>▪ El Terebinto está clasificado por el INECC como el único árbol histórico y notable en Nayarit</li> <li>▪ Las instalaciones representativas son históricas</li> </ul> <p><b>Potencialidades:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aprovechamiento turístico y de producción sustentable de los recursos hídricos del municipio</li> <li>▪ Aprovechamiento turístico del Terebinto</li> <li>▪ Aprovechamiento de las instalaciones representativas del municipio (ExHacienda "La Condessa y la Calera)</li> </ul>
<p><b>Oportunidades:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aprovechar los recursos hídricos para actividades turísticas y de esparcimiento</li> <li>▪ Visitas turísticas y científicas para conocer y estudiar el Terebinto</li> <li>▪ Las instalaciones representativas son atractivas para el turismo alternativo</li> </ul>	<p><b>Debilidades:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Uso irracional de los recursos hídricos</li> <li>▪ Solo existen cinco árboles de terebinto en todo el municipio</li> <li>▪ Falta de mantenimiento preventivo a instalaciones representativas en los últimos años</li> </ul> <p><b>Desafíos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Disminución de los vasos acuáticos de los recursos hídrico por extracción de agua sin control apropiado y los cambios climáticos</li> <li>▪ Consolidar la reproducción del Terebinto</li> <li>▪ Los propietarios de las instalaciones representativas colaboren con el INAH para su respectiva inclusión al turismo colonial</li> </ul>
<p><b>Amenazas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cambios climáticos que afectan el ciclo del agua y reducen la calidad y cantidad de los recursos hídricos</li> <li>▪ Desprotección y descuido del Terebinto</li> <li>▪ Instalaciones representativas expuestas a fenómenos naturales y vandalismo</li> </ul>	<p><b>Riesgos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Sequía de las lagunas y disminución de afluencia de líquido que brota de los ojos de agua y que fluye de los ríos</li> <li>▪ Extinción del Terebinto en el municipio</li> <li>▪ Deterioro de las instalaciones representativas por falta de mantenimiento</li> </ul> <p><b>Limitaciones:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Insuficiente infraestructura para atención y difusión de los recursos acuáticos para el turismo</li> <li>▪ Difícil reproducción del Terebinto</li> <li>▪ Las instalaciones representativas son propiedades privadas</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

Luego de formular un conjunto de posibles estrategias, se seleccionan aquellas a las que se les considera más importantes tomando en cuenta la viabilidad de su ejecución. En la Tabla 44 se puede observar el resultado de consolidación de los objetivos y las estrategias a seguir para este documento:

Tabla 44. Matriz de objetivos y estrategias para el desarrollo local de San Pedro Lagunillas

Objetivo estratégico	Objetivos específicos	Estrategias
<p>1. Preservar la protección y cuidado de los recursos espaciales, naturales y ambientales del municipio para su aprovechamiento sustentable y turístico</p>	<p>1.1. Aprovechamiento sustentable de los recursos espaciales, naturales y ambientales disponibles en el municipio para el impulso del turismo alternativo o ecoturismo</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Usar racionalmente los recursos hídricos por medio de programas y jornadas permanentes de concientización, prevención, protección y cuidado del medio ambiente y los recursos naturales en todo el municipio para su aprovechamiento en actividades turísticas y de esparcimiento</li> </ul>
<p>2. Fomentar el desarrollo económico de los sectores productivos para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la protección al medio ambiente</p>	<p>2.1. <b>Sistema agrícola:</b> impulsar la diversificación y rotación de cultivos e inducir la creación de organizaciones productivas con inclusión a proyectos de mujeres</p> <p>2.2. <b>Sistema pecuario:</b> incrementar los instrumentos para la obtención de apoyos para el fomento pecuario y fortalecer las organizaciones existentes</p> <p>2.3. <b>Sistema pesquero:</b> fortalecer las condiciones de la cooperativa existente y la preservación del cuidado ambiental de las lagunas</p> <p>2.4. <b>Turismo:</b> Promover los diversas opciones de turismo tales como religioso y vistas a los recursos naturales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Desarrollar las capacidades y conocimientos de los productores y gestionar los instrumentos necesarios para la obtención de apoyos al fomento agropecuario, pesquero y turístico en el municipio</li> <li>▪ Otorgar asesoría especializada y oportuna para impulsar a los productores a participar en las convocatorias estatales y federales para el apoyo y desarrollo de proyectos productivos sectoriales, incentivándolos a la cultura asociativa e inclusión a las mujeres</li> <li>▪ Gestión de recursos para el equipamiento y tecnificación de la infraestructura indispensable en el desarrollo agropecuario, pesquero y turístico</li> <li>▪ Incentivar con los subsidios posibles o apoyos para la creación de microempresas generadoras de empleos</li> </ul>
<p>3. Formulación de programas sectoriales para el fomento agropecuario y pesquero, de manufactura, comercial y de desarrollo turístico, que reactive la formación de una fuerza de trabajo municipal</p>	<p>3.1. <b>Demografía y dinámica poblacional:</b> disminución de las tasas de analfabetismo y migración, así como fomentar los programas de apoyo a las personas con limitaciones físicas o mentales</p> <p>3.2. <b>Mercado de trabajo:</b> activación de la fuerza laboral y su inclusión continua a las actividades productivas y mercado de trabajo</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Formulación y ejecución de un plan para el fortalecimiento del capital social y del mercado de trabajo que sea incluyente de los grupos vulnerables y participativo en las posibilidades que tangen las personas no económicamente activas en edad productiva para su colaboración en el gasto familiar</li> <li>▪ Fomentar el desarrollo de conocimientos y capacidades para la creación y mantenimiento de puestos de trabajo o del autoempleo</li> <li>▪ Inclusión al consenso de los planes de desarrollo municipal a las redes de migrantes del municipio que radican en el extranjero</li> </ul>

(Continuación Tabla 44)

Objetivo estratégico	Objetivos específicos	Estrategias
<p>4. Mejoramiento de la infraestructura económica (tangibles e intangible) y social en el municipio</p>	<p>4.1. Provisión, mejora y equipamiento de la infraestructura tangible en los rubros de transportes, telecomunicaciones, fuentes y usos de energía, abastecimiento de agua, saneamiento básico, medio ambiente y vivienda</p> <p>4.2. Fomento al acceso, gestión y adquisición de información de servicios financieros y empresariales como parte de la infraestructura intangible económica y social del municipio</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Gestión de recursos y estatales, federales y de programas como 3x1 con migrantes para la Rehabilitación, mantenimiento, equipamiento o gestión de nueva infraestructura tangible de acuerdo a sus requerimientos y a la prioridad de las necesidades por localidad</li> <li>▪ Apoyo para el fortalecimiento económico de las organizaciones y microempresas por medio de asesorías oportunas y especializadas sobre información financiera y crediticia</li> </ul>
<p>5. Enfatizar la ejecución y seguimiento de los objetivos específicos sobre identidad, cultura, educación y salud municipales para alcanzar mayores niveles de calidad de vida en los aspectos socioculturales en cada localidad</p>	<p>5.1. <b>Identidad y cultura:</b> fortalecer los lazos de identidad entre las localidades y fomentar la cultura municipal</p> <p>5.2. <b>Educación:</b> incrementar la población estudiantil en condiciones para estudios profesionales</p> <p>5.3. <b>Salud:</b> Apropiada infraestructura y equipamiento para la atención oportuna de servicios de salud pública</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Gestión de los recursos económicos, físicos y de capital social que fortalezcan las condiciones educativas, culturales y de salud existentes de manera que se alcance una mejor calidad de vida en todo el municipio</li> <li>▪ Priorizar el sector salud y educativo en las acciones municipales ya que su vulnerabilidad perjudica directamente el desarrollo local</li> </ul>
<p>6. Identificación de los aspectos organizativos-institucionales para la realización de un análisis sobre las necesidades y deficiencias que puedan afectar el óptimo desempeño en el funcionamiento del gobierno municipal</p>	<p>6.1. Caracterización de los aspectos organizativos-institucionales tomando en cuenta el funcionamiento del gobierno municipal y las principales características de la autoridad local, así como en qué estado se encuentra la planificación local y cuáles son las formas de organización comunicatoria incluyendo las instituciones privadas, políticas, sindicales, religiosas, etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Detección de las deficiencias y necesidades de las instituciones y organizaciones municipales para su óptimo desempeño, mediante una observación objetiva y diversos tipos de análisis sobre su funcionamiento, planificación local y formas de organización</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con información de fuentes referidas, por observación directa y consulta en las localidades.

## **CAPÍTULO VI. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Una vez que se ha terminado este estudio y que se realizó tanto una investigación de campo como bibliográfica, se destacan las siguientes conclusiones:

El planteamiento del problema que de manera inicial se refirió a fuentes de información como INEGI se complementó mediante la observación directa, con visitas de campo y aplicación de cuestionarios y entrevistas a los actores clave de las localidades. Cabe señalar que en algunos casos la percepción de la situación de desarrollo local observada en la cabecera municipal, hasta el 2013, distaba con la de sus localidades, situación que es de importancia referir, ya que éstas representan la mitad de la población de San Pedro Lagunillas. Por su parte, la población de la cabecera municipal ha mantenido una constante positiva en el ICP, pues de partir con 1,518 habitantes en 1930, al 2010 llegó a 3,753 habitantes, situación que se ha mantenido en las últimas tres décadas por la afluencia de población flotante. Mientras que el resto de las localidades han tenido fluctuaciones positivas y negativas en su ICP, no obstante Amado Nervo ha sido la única localidad por debajo de la media municipal en todo el periodo de estudio, lo cual la vuelve en una localidad con emigración constante.

Como parte de las conclusiones finales sobre algunos de los temas más destacados en la fase de diagnóstico, se hacen los planteamientos siguientes:

**Recursos naturales y ambientales:** este municipio que es poblacionalmente pequeño, contiene una geografía rica en yacimientos acuíferos y mineros que aún no han sido explotados sustentablemente, también cuenta con un clima y superficie agrícola propia para una agricultura diversificada.

**Sistema agrícola:** productores agrícolas de la localidad argumentan que en el 2013, independientemente del incremento de la superficie agrícola (sembrada y cosechada) y de que la producción de las mayoría de los cultivos más representativos del municipio superó lo producido en el 2012, el monto de los precios que les pagaron redujeron las utilidades proyectadas en esos años, situación que no sólo ocurrió en San Pedro Lagunillas, sino que también en el estado. Lo anterior da muestra de que es preciso considerar las estrategias de desarrollo local propuestas para este sistema productivo, de tal manera que se tome acción y mejore la situación municipal de los productores agrícolas.

**Sistema pecuario:** se tiene el dato de que el gobierno federal, por medio de SAGARPA y FIRA, en el 2013 implementó estrategias de apoyo con el objetivo de impulsar la repoblación del hato ganadero nacional y así prevenir el desabasto de carne y leche, así como el de mejorar la productividad y rentabilidad de las empresas ganaderas y aprovechar el potencial productivo, entre otros. Los estados que contarán con el apoyo para la repoblación del hato ganadero son Campeche, Chiapas, Estado de México, Guerrero, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán. Dicho apoyo se liberará como programa piloto dirigido a ganaderos o empresas que se dediquen a la ganadería bovina u ovina y que cuenten con una Unidad de Producción Pecuaria (UPP), podrá solicitarse preferentemente por medio de sus organizaciones (asociaciones ganaderas locales, uniones ganaderas regionales u otro tipo de organismo aprobado por la SAGARPA) en cualquiera de las oficinas de FIRA y consiste en una ayuda económica para la adquisición de vientres ovinos y bovinos.

Con base a la información anterior se encontró la convocatoria<sup>35</sup> denominada "Proyecto estratégico reactivación de la cadena productiva bovina de carne y

---

<sup>35</sup> Consultado el 11 de junio de 2014 y disponible en:  
[http://www.sagarpa.gob.mx/ProgramasSAGARPA/2013/Documents/CONVOCATORIA\\_Program\\_Hato.pdf](http://www.sagarpa.gob.mx/ProgramasSAGARPA/2013/Documents/CONVOCATORIA_Program_Hato.pdf)

re población del hato ganadero 2013" emitida el primero de agosto del 2013 por la SAGARPA y FIRA, cuyas características del apoyo son la repoblación del hato ganadero por medio de la asignación de recursos, para apoyar la adquisición de vientres gestantes al primer parto o vientres recién paridos del primer parto y con cría al pie, de bovino leche, carne, doble propósito u ovinos. Cabe destacar que éste, es uno de los programas que, de manera generalizada, se sugieren en las estrategias de desarrollo local para el sistema pecuario, que refieren las convocatorias estatales y federales para el apoyo y desarrollo de proyectos productivos sectoriales.

**Sistema pesquero:** previo a la finalización de este documento, se obtuvo información de que la Cooperativa de Pescadores ha mantenido pláticas con la empresa Grupo Dragón y la Universidad Autónoma de Nayarit para la realización de un estudio ambiental a la Laguna de San Pedro Lagunillas con el cual puedan obtener la información pertinente para la toma de decisiones respecto a la pérdida de agua, a la contaminación por aguas negras, el desazolve de lodo, la disminución y control de especies carnívoras como es la Lobina, el laboratorio para crías de Tilapia (Mojarra) hormonadas para que tiendan a alimentarse más que a reproducirse y que sea una especie con menos tendencia carnívora, lo cual las hace presa fácil a la pesca por anzuelo. Una vez alcanzados estos objetivos a corto, mediano o largo plazo, según sea el caso, las estrategias de desarrollo local para este sistema de producción podrán implementarse de una forma más efectiva.

**Otros sistemas de producción y mercado de trabajo:** la reciente reforma energética abrió un amplio panorama que se espera beneficie a este municipio, pues se reglamentó la producción de energías renovables, como es el caso de la planta instalada en el Cerro Grande de San Pedro Lagunillas. Este nuevo sistema de generación de energía eléctrica, se puede convertir en un motor de desarrollo del municipio al incorporar la generación de economías de escala por la participación del capital privado y la consecuente regulación que debe hacer

el Estado, ya que con la apertura al 2010 de las empresas que encabeza Grupo Dragón, se están empleando y subempleando, un aproximado de 100 hasta 500 personas al 2014, pero esas contrataciones dependerán de acuerdo a los requerimientos laborales y las fases de crecimiento planeadas por la empresa. La situación anterior está provocando que la población económicamente activa, que preponderantemente se dedicaba a las actividades del sistema agropecuario, ahora esté siendo requerida para la atención de actividades de encadenamiento productivo-industrial y en el sector de servicios.

**Infraestructura de comunicaciones y transporte:** desde una visión prospectiva, el hecho de que se contemple la rehabilitación de la carretera que parte de San Leonel a la cabecera municipal, permitiría contar con una vía de transporte más directa que pueda conectar el municipio con la capital del estado, pero lo más importante conectarla a nivel municipal para que la cabecera municipal se convierta en el nodo central que concentre y relacione las actividades financieras, productivas, comerciales y sociales con sus localidades.

### ***Estrategias de desarrollo local***

En lo referente a las estrategias de desarrollo local propuestas en el capítulo de resultados, se puede resumir que las líneas de acción a seguir pueden fundamentarse principalmente en la protección y uso sustentable de los recursos naturales y del medio ambiente, de tal manera que su responsable aprovechamiento beneficia el desarrollo agropecuario, pesquero y turístico del municipio, mismos que están directamente relacionados con el fomento al desarrollo de conocimientos y capacidades para la creación y mantenimiento de puestos de trabajo o del autoempleo.

La inversión en infraestructura no solo de carácter económico productivo (tangible o intangible) sino que también en el equipamiento y atención a la salud, educación y cultura, permiten una mejor calidad de vida de la población y mejores oportunidades para el crecimiento personal, emocional y profesional de

los habitantes de cada localidad, mismo que se verá reflejado en menores tasas de analfabetismo, deserción escolar y de migración, así como la activación de la fuerza laboral y su inclusión continua a las actividades productivas y mercado de trabajo.

Estas líneas de acción no podrían implementarse y ejecutarse sin una debida detección de cuáles son las principales deficiencias y necesidades que tienen las instituciones y organizaciones en el municipio, de tal manera que se debe de realizar un análisis a profundidad sobre el funcionamiento del gobierno municipal y las principales características de la autoridad local, incluso en qué estado se encuentra la planificación local y cuáles son las formas de organización comunitaria, de ese modo se puede alcanzar un optimo desempeño en el que sociedad y gobierno interactúen en paralelo en pro del desarrollo local de San Pedro Lagunillas.

Con base a lo anterior, la hipótesis planteada en esta tesis sigue manteniéndose, ya que de haberse cumplido eficientemente las estrategias de desarrollo local en los últimos años en San Pedro Lagunillas, no se habría extendido tanto este trabajo de investigación, pues siguen observándose grandes necesidades socioeconómicas de parte de la población e incluso el endeudamiento actual y la difícil situación de las finanzas públicas municipales, limitando la liquidez para llevar a cabo las actividades cotidianas y prevaleciendo la falta de equipamiento municipal que al final afecta las acciones propias del ayuntamiento y por ende el cumplimiento de las operaciones que le corresponden al frente del municipio.

### ***Limitaciones***

En cuanto a las limitaciones que se encontraron al realizar este trabajo, se pueden destacar que por cuestiones propias de este estudio, no se dispuso de información actualizada en la mayoría de los casos, pues se recurrió al Censo de Población y Vivienda del 2010 y al Censo Económico del 2008, en el caso de éste último, la publicación correspondiente al 2014 estará disponible hasta el

2015. Otras fuentes de información primaria cuentan con datos anteriores al 2012, siendo que esta investigación se concluyó en el primer semestre del 2014. Si bien se reconoce el acceso a fuentes públicas de información, los datos de las inversiones privadas no son fáciles de acceder, por lo que partiendo de que se vive en un sistema económico donde debe haber libre acceso a la información, esa situación está afectando el desarrollo económico. Por dar un ejemplo sobre el acceso a la información de años recientes, se tiene que el municipio de San Pedro Lagunillas, de reportar un PIB per cápita<sup>36</sup> de 1.27 dólares en 1989, para el 2008 se incrementó a 1.73 dólares, sin embargo, las remesas disminuyeron luego del 2008 y son fuente importante de ingresos para algunos hogares en el municipio. De esta manera, al no encontrarse información posterior a ese año, no se puede identificar si dicho incremento aún prevalece a la actualidad.

Es preciso dejar asentado, que la metodología implementada puede arrojar resultados tan extensos, que en un trabajo de tesis excede el tiempo y el financiamiento requerido e incluso se requiere de un equipo interdisciplinario para la obtención de propuestas y resultados más puntuales, tal es el caso de la última fase de dicha metodología, que se refiere a los proyectos de inversión, los cuáles pueden surgir de la ampliación de esta investigación tomando en cuenta el diagnóstico de las áreas temáticas y las vocaciones potenciales del municipio planteadas en este documento. No obstante quedó demostrado que sí es viable su aplicación para proponer estrategias de desarrollo local, cumpliéndose con los objetivos planteados al principio de este trabajo.

Finalmente, con este estudio se aportan propuestas de actuación para que los actores correspondientes fundamenten la toma de decisiones y así los habitantes del municipio disfruten de mejores niveles de calidad de vida.

---

<sup>36</sup> Cifras obtenidas de: ¿Desarrollo económico convergente? Nayarit, comportamiento de la renta por municipios; por Eduardo Meza Ramos y Ricardo Becerra Pérez, Tepic, Nayarit, 2003, con datos actualizados al 2008 por los mismos autores.

## BIBLIOGRAFÍA

- Aghón, G., Alburquerque, F., Cortés, P. (2001). *Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: Un Análisis Comparativo*. CEPAL.
- Alburquerque, F. (2003). *Curso sobre Desarrollo Local, Capítulo I: Introducción al desarrollo económico local*. Madrid, España: Instituto de Economía y Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas.
- Arocena, J. (2002). *El desarrollo local : un desafío contemporáneo* (p. 250). Uruguay: Taurus - Universidad Católica del Uruguay.
- Ayuntamiento de San Pedro Lagunillas. (2011). *Plan de Desarrollo Municipal de San Pedro Lagunillas, Nayarit 2011 - 2014. Periódico Oficial (084)*, pp. 1–78. Tepic, Nayarit, México, 17 de diciembre de 2011.
- Barreiro, F. (1988). Los agentes del desarrollo. *Cuadernos del CLAEH, No. 45-46*. Montevideo.
- Bervejillo, F. (1999). Reinención del territorio. Los agentes del desarrollo entre el conocimiento y el proyecto colectivo. En J. Marsiglia (Ed.), *Desarrollo Local en la Globalización*. Montevideo: CLAEH.
- BIINEGI. (2014). Banco de Información INEGI. Consultado el 06 de junio de 2014, disponible en <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/biinegi/default.aspx>
- Bingham, R., y Mier, R. (1993). *Theories of Local Economic Development: Perspectives From Across the Disciplines*. SAGE Publications.
- Bizarrón, C., Ocegueda, C. C., García, G., y Sánchez, C. J. (1999). *Perspectivas turísticas del poblado de San Pedro Lagunillas*. (Tesis inédita de licenciatura) Universidad Autónoma de Nayarit, Tepic, Nayarit.
- Blacutt, M. (2013). *El desarrollo local complementario* (p. 505). Fundación Universitaria Andaluza. Recuperado de <http://www.eumed.net/libros-gratis/2013/1252/teoria-polos-desarrollo.html>
- Blakely, E. (2003). Conceptualizing Local Economic Development: Part 1. *Public Finance and Management, Vol. 3-*, 3(2), 209–216.

- Cademartori, J. (2003). Vigencia del enfoque estructuralista y dependientista para las estrategias de desarrollo. S/E.
- Castillo Oregel, J. de J. (2003). *El cultivo de agave en el municipio de San Pedro Lagunillas: una aproximación a su estudio socioeconómico*. (Tesis inédita de licenciatura) Universidad Autónoma de Nayarit, Tepic, Nayarit.
- CEPAL. (1994). El Regionalismo Abierto en América Latina y el Caribe: la integración al servicio de la transformación productiva con equidad. Santiago de Chile.
- CEPAL. (1995). Latin America and the Caribbean: Policies to Improve Linkages with the Global Economy. Santiago de Chile.
- CONEVAL. (2013). Porcentaje de la población en situación de pobreza por municipio, México, 2010. Consultado el 30 de enero de 2014, disponible en <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Medición/Informacion-por-Municipio.aspx>
- DGIS. (2014). Dirección general de Información en Salud- Clave Única de Establecimientos de Salud (CLUES). Consultado el 01 de junio de 2014, disponible en <http://plataforma.salud.gob.mx:8091/>
- Dos-Santos, T. (1970). The Structure of Dependence. *The American Economic Review*1, 60(2), 231–236.
- Enríquez, A. (2003). Desarrollo Local: hacia una nueva forma de desarrollo nacional y centroamericano. *Alternativas para el desarrollo. FUNDE, Diciembre(80)*.
- Floriuk, F. E. (2013). Repoblación del hato ganadero nacional. México: Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA). Recuperado de [http://www.ganaderia.com.mx/uploads/temp/Articulo\\_Repoblacion\\_del\\_hato\\_ganadero\\_nacional%2830%29.pdf](http://www.ganaderia.com.mx/uploads/temp/Articulo_Repoblacion_del_hato_ganadero_nacional%2830%29.pdf)
- Gallicchio, E. (2003). El desarrollo económico local. Estrategia económica y de construcción de capital social. *Revista Estudios Centroamericano*, (66), 1–17.
- Gallicchio, E. (2004). I Desarrollo Local en América Latina. Estrategia Política basada en la construcción de Capital Social, *Mayo(80)*, 1–24. Recuperado de <http://www.redelaldia.org/?EI-Desarrollo-Local-en-America>

- García, R. (2006). *Economía local y remesas en América Latina: el caso de Jerez, Zacatecas*. Washington DC: Inter-American Dialogue.
- Gobierno del Estado de Nayarit. (2012). Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2011 – 2017. *Periódico Oficial (037)*. Tepic, Nayarit, México, 19 de marzo de 2012.
- Gutiérrez-Garza, E. (2008). De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable: Historia de la constitución de un enfoque multidisciplinario. *Ingenierías, XI, Abril-(39)*, 21–35.
- Hermansen, T. (1977). Polos y centros de desarrollo en el desarrollo nacional y regional. En A. R. Kuklinski (Ed.), *Polos y centros de crecimiento en la planificación regional* (pp. 11–82). Fondo de Cultura Económica.
- INAFED. (2014). Instituto para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México, estado de Nayarit: San Pedro Lagunillas. Consultado el 24 de marzo de 2014, disponible en <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM18nayarit/index.html>
- INEGI. (2009). Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos: San Pedro Lagunillas , Nayarit.
- INEGI. (2011). Panorama sociodemográfico de Nayarit. Censo de Población y Vivienda 2010.
- INEGI. (2013). Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. Censos de Población y Vivienda de 1930, 1940, 1950, 1960, 1970, 1980, 1990, 2000 y 2010. Consultado el 17 de noviembre de 2013, disponible en <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/ccpv/cpv2010/Default.aspx>
- INEGI. (2014). Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Recuperado de <http://www.inegi.org.mx/>
- Kay, C. (1998). Estructuralismo y teoría de la dependencia en el periodo neoliberal. *Nueva Sociedad, Noviembre-(158)*, 100–119. Recuperado de [http://biblioteca2012.hegoa.efaber.net/system/ebooks/7009/original/Estructuralismo\\_y\\_Teoria\\_de\\_la\\_Dependencia.pdf](http://biblioteca2012.hegoa.efaber.net/system/ebooks/7009/original/Estructuralismo_y_Teoria_de_la_Dependencia.pdf)
- Klein, J. L. (2005). Iniciativa local y desarrollo: respuesta social a la globalización neoliberal. *EURE, XXXI, Dici(094)*, 25–39.

- Lizarraga-Hernández, A. (2004). *Nos llevó la ventolera: El proceso de la emigración rural al extranjero en Sinaloa: los casos de Cosalá, San Ignacio y El Verde* (p. 318). Sinaloa: Universidad Autónoma de Sinaloa.
- López, P., y Muría, J. M. (1998). *Historia y geografía de Nayarit : tercer grado* (p. 172). México: Trillas.
- Lozano-Uvario, K. M. (2007). El desarrollo local como método de análisis: los claroscuros de su complejidad. En R. Rosales-Ortega (Ed.), *Desarrollo Local: teoría y prácticas socioterritoriales* (pp. 99–121). México: UAM Iztapalapa - Porrúa.
- Lusting, N. (1988). Del estructuralismo al neoestructuralismo: La búsqueda de un paradigma heterodoxo. *Colección Estudios CIEPLAN, núm. 23*, marzo.
- Meyer, J. (1990). *De Cantón de Tepic a estado de Nayarit: 1840-1940, Colección de Documentos para la Historia de Nayarit, Tomo V*. México: CEMCA-Universidad de Guadalajara.
- Meyer, J. (1997). *Breve Historia de Nayarit*. México: Fideicomiso Historia de las Américas - El Colegio de México, A.C.
- Meza, E. (2009). *Estructura Económica y Migración Interna en Nayarit. Un Análisis Microeconómico* (p. 235). Nayarit, México: Universidad Autónoma de Nayarit.
- Peña-Sánchez, A. R. (2006). *Las disparidades económicas intrarregionales en Andalucía*. Recuperado de <http://www.eumed.net/tesis/2006/arps/>
- Perroux, F. (1955). Note sur la notion de pole de croissance. *Économie Appliquée*.
- Ramírez-Hernández, G. (1970). *Lecturas sobre desarrollo económico* (p. 433). México: Escuela Nacional de Economía.
- Ramos, J., y Sunkel, O. (1991). Introducción hacia una síntesis neoestructuralista. En O. Sunkel (Ed.), *El desarrollo desde adentro. Un enfoque neoestructuralista para la América Latina* (pp. 15–32). Fondo de Cultura Económica.
- Reyes, G. E. (2001). Principales teorías sobre el desarrollo económico y social. *Nómadas, Julio-Dici(4)*. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/181/18100408.pdf>

- Rodríguez-Muñoz, E. (1996). *Propuesta para el desarrollo turístico de la localidad de San Pedro Lagunillas*. (Tesis inédita de licenciatura) Universidad Autónoma de Nayarit, Tepic, Nayarit.
- Rostow, W. W. (1956). *Las Etapas del Crecimiento Económico: Un manifiesto no-comunista* (pp. 16–25,159,175 y 179). México: F.C.E.
- Rostow, W. W. (1960). *The Stages of Economic Growth , A Non-Communist Manifiesto*. Londres: Cambridge University Press.
- Samaniega, F. (2004). *Historia general de San Pedro Lagunillas* (p. 67). México: El Nayarit Editorial.
- Sassone, P., y Camacho, M. (2005). Desarrollo endógeno: un debate necesario. ILDIS - Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales.
- SIAP. (2014). Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera. Consultado el 06 de junio de 2014, disponible en <http://www.siap.gob.mx>
- Silva-Lira, I. (2003). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. *Comisión Económica para América Latina (CEPAL): Serie gestión pública*, 42, 64. doi:lcl.2019-P
- Soto, J., y Armenta, A. (1994). *Diagnóstico de potencialidad productiva y organización social para la producción en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit*. (Tesis inédita de licenciatura) Universidad Autónoma de Nayarit, Xalisco, Nayarit.
- Spicker, P., Alvarez, S., y Gordon, D. (2009). Glosario, tT: Teoría de la dependencia. In *Pobreza : Un glosario internacional* (pp. 279–280). Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales-CLACSO. Recuperado de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/clacso/crop/glosario/>
- SSN. (2014). Secretaría de Salud Nayarit. Boletines Epidemiológicos. Consultado el 19 de mayo de 2014, disponible en <http://www.ssn.gob.mx/boletines.php?year=2012>
- Sunkel, O. (1993). From Inward-looking Development to Development from Within. En O. Sunkel (Ed.), *Development from Within: Toward a Neostructuralist Approach for Latin America* (pp. 8–9). Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Tejera Escull, P. (2006). Objeciones a la teoría del desarrollo local (desde una perspectiva tercermundista ). En *III Conferencia Internacional La obra de Carlos Marx y los desafíos del Siglo XXI* (pp. 1–9).

- Tello, M. D. (2006). Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo. Perú: Consorcio de Investigaciones Económicas y Sociales (CIES). Recuperado de <http://www.pucp.edu.pe/economia/pdf/DDD247.pdf>
- Torres-Novoa, C. A. (1979). Teoría de la dependencia: Nota crítica sobre su metodología histórico-estructural. *Nueva Sociedad*, Mayo-Junio(42), 70–86. Recuperado de [www.nuso.org/upload/articulos/584\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/584_1.pdf)
- UPM. (2003). Teorías del desarrollo. *Universidad Politécnica de Madrid*. Consultado el 18 de enero de 2014, disponible en <http://www94.etc.upm.es/isf/clase3.pdf>
- Vázquez-Barquero, A. (1999). *Desarrollo, Redes e Innovación. Lecciones sobre desarrollo endógeno* (p. 268). España: Ediciones Pirámide.
- Vázquez-Barquero, A. (2000). Desarrollo local y territorio. En B. Pérez Ramírez y E. Carrillo Benito (Eds.), *Desarrollo local: manual de uso* (p. 676). Madrid: ESIC editorial - FAMP.
- Vázquez-Barquero, A. (2005). *Las nuevas fuerzas del desarrollo* (p. 177). España: Antoni Bosch editor.
- Vázquez-Barquero, A. (2008). Sobre el concepto de desarrollo endógeno: ¿Diversidad de interpretaciones o complejidad del concepto? En C. Girardo (Ed.), *El desarrollo local en México: Aportes teóricos y empíricos para el debate* (p. 487). México.
- Velázquez, M. T., y Sifuentes, E. L. (1985). *La explotación irracional de los recursos naturales en Nayarit, diagnóstico socio-económico de San Pedro Lagunillas, Nayarit*. (Tesis inédita de licenciatura) Universidad Autónoma de Nayarit, Tepic, Nayarit.
- Venegas, F. (2010). Las influencias en el pensamiento sobre el desarrollo en América Latina. *Revista F@ro – Estudios*, Año 6-II(12), 1–12.
- Wicab, O., Sifuentes, E., y Luna, P. (1998). Redistribución territorial de la población en Nayarit y cambios en las políticas económicas nacionales. En J. Arroyo (Ed.), *Economía regional y migración. Cuatro estudios de caso en México*. México: Universidad de Guadalajara, AMPAC, Juan Pablos Editor.

## APÉNDICES

### Apéndice A. Glosario

<b>Adtvo.</b>	Administrativo
<b>ANC</b>	Amado Nervo (El Conde)
<b>BIINEGI</b>	Banco de Información INEGI
<b>CAC</b>	Comité de Acción Ciudadana
<b>CBTa</b>	Centro de Bachillerato Técnico Agropecuario
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<b>CLUES</b>	Clave Única de Establecimientos de Salud
<b>CONAGUA</b>	Comisión Nacional del Agua
<b>CONAPESCA</b>	Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca
<b>CONAPO</b>	Consejo Nacional de Población
<b>CONEVAL</b>	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
<b>CPN</b>	Cerro Pelón
<b>CUA</b>	Cuastecomate
<b>DENUE</b>	Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas
<b>FIRA</b>	Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura
<b>FISM</b>	Fondo para la Infraestructura Social Municipal
<b>FODA</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
<b>FONAES</b>	Fondo Nacional de Apoyo para las Empresas en Solidaridad
<b>FORTAMUN</b>	Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales
<b>ICP</b>	Índice de Crecimiento Poblacional
<b>IDH</b>	Índice de Desarrollo Humano
<b>ILPES</b>	Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social
<b>IMSS</b>	Instituto Mexicano del Seguro Social
<b>INAFED</b>	Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal

<b>INAH</b>	Instituto Nacional de Antropología e Historia
<b>INECC</b>	Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático
<b>INEGI</b>	Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática
<b>ISI</b>	Industrialización por Sustitución de Importaciones
<b>ISR</b>	Impuesto Sobre la Renta
<b>ITER</b>	Principales resultados por localidad
<b>LGU</b>	Las Guásimas
<b>Loc.</b>	Localidad
<b>LOC-100</b>	Localidades mayores a 100 habitantes
<b>MDP</b>	Millones de Pesos
<b>MIB</b>	Milpillas Bajas
<b>Na</b>	No aplica
<b>Ne</b>	No especificado
<b>PDM</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PED</b>	Plan Estatal de Desarrollo
<b>PMR</b>	Precio Medio Rural
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>PTR</b>	Puerta del Río
<b>SAGARPA</b>	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
<b>SAMAO</b>	Santa María del Oro
<b>SEDER</b>	Secretaría Agricultura Ganadería Desarrollo Rural y Pesca
<b>SEDESOL</b>	Secretaría de Desarrollo Social
<b>SEMANAY</b>	Secretaría del Medio Ambiente Nayarit
<b>SIAP</b>	Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera
<b>SPL</b>	San Pedro Lagunillas (Cabecera)
<b>SSN</b>	Servicios de Salud Nayarit
<b>SUTSEM</b>	Sindicato Único de Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado, Municipios e Instituciones Descentralizadas de Carácter Estatal de Nayarit
<b>TEQ</b>	Tequilita
<b>TPT</b>	Tepetitlic

## Apéndice B. Marginación y migración en San Pedro Lagunillas

Tabla B. 1. Indicadores socioeconómicos, índice y grado de marginación y lugar que ocupa en los contextos nacional y estatal por localidad, 2010<sup>1</sup>

Localidad	POB_	POB	%	%	%	%	%	%	%	%	%	IND	GRAD	INMAR	LUG_	
	TOT	VPH	ANL	POB	SPR	SDE	SEE	OV	SAE	VPH	POC	VPT	VSRF	MAR	0-100	ENT
Puerta del Río	119	34	6.82	22.89	5.88	2.94	0.00	0.80	0.00	0.80	0.00	8.82	-1.2535	Bajo	4.7007	1,272
Milpillas Bajas	324	84	7.56	21.96	1.19	2.38	1.19	1.02	2.38	1.02	2.38	7.14	-1.2140	Bajo	5.0141	1,262
San Pedro Lagunillas	3,753	1,082	6.40	27.72	2.40	0.37	5.27	0.88	2.13	0.88	2.13	7.02	-1.2046	Bajo	5.0891	1,257
Tepetitlic	202	55	5.63	30.52	5.45	0.00	1.82	0.90	0.00	0.90	0.00	9.09	-1.1789	Bajo	5.2927	1,245
Amado Nervo (El Conde)	1,202	377	8.18	28.64	6.63	1.06	1.33	0.84	4.26	0.84	4.26	10.88	-1.1300	Bajo	5.6810	1,214
Las Guásimas	260	80	6.22	36.82	5.00	1.25	3.80	0.80	3.80	0.80	3.80	5.00	-1.1237	Bajo	5.7310	1,207
Tequilita	595	178	8.31	33.56	12.92	1.69	7.30	0.93	3.37	0.93	3.37	16.29	-0.9687	Medio	6.9620	1,088
Cerro Pelón	130	36	9.78	34.44	13.89	0.00	0.00	1.10	2.78	1.10	2.78	16.67	-0.9253	Medio	7.3061	1,051
Cuastecomate	810	244	13.81	37.98	6.56	0.82	5.33	0.92	6.15	0.92	6.15	18.03	-0.8781	Medio	7.6806	1,002
San José	30	8	0.00	5.00	37.50	0.00	100.0	1.67	0.00	1.67	0.00	37.50	-0.6162	Alto	9.7605	833
El Molino	9	3	12.50	25.00	33.33	0.00	0.00	1.13	33.33	1.13	33.33	66.67	-0.3499	Alto	11.8744	714

NOTA: <sup>1</sup> a nivel nacional no se consideran 1,377 localidades con una población de 9,858 habitantes, para las cuales no fue posible calcular el índice de marginación, ello debido a que estas localidades cuentan con una o dos viviendas, o no tienen información.

**POB\_TOT:** Población total; **VPH:** Viviendas particulares habitadas; **%POBANL:** % Población de 15 años o más analfabeta; **%SPR:** % Población de 15 años o más sin primaria completa; **%OVSD:** % Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado; **%OVSEE:** % Viviendas particulares habitadas sin energía eléctrica; **%OVSAE:** % Viviendas particulares habitadas sin disponibilidad de agua entubada; **POCVPH:** Promedio de ocupantes por cuarto en viviendas particulares habitadas; **%VPT:** % Viviendas particulares habitadas con piso de tierra; **%VSRF:** % Viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador; **IND\_MAR:** Índice de marginación; **GRAD\_MAR:** Grado de marginación; **INMAR 0-100:** Índice de marginación escala 0 a 100; **LUG\_ENT:** Lugar que ocupa en el contexto estatal.

Fuente: estimaciones del CONAPO con base en el INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, Principales resultados por localidad.

Tabla B. 2. Población y lugar de nacimiento, San Pedro Lagunillas 1990-2010

LUGAR DE NACIMIENTO	CENSO		
	1990	2000	2010 <sup>a</sup>
<b>Población total en San Pedro Lagunillas</b>	<b>8,223</b>	<b>7,753</b>	<b>7,510</b>
<b>Nacidos en:</b>			
<b>la entidad</b>	<b>7,347</b>	<b>6,712</b>	<b>6,592</b>
<b>otra entidad</b>	<b>719</b>	<b>885</b>	<b>728</b>
01 Aguascalientes	3	1	1
02 Baja California	14	21	26
03 Baja California Sur	1	3	0
05 Coahuila de Zaragoza	0	1	1
06 Colima	2	13	9
07 Chiapas	0	3	21
08 Chihuahua	4	2	5
09 Distrito Federal	9	8	8
10 Durango	4	8	13
11 Guanajuato	7	7	8
12 Guerrero	29	28	26
13 Hidalgo	10	5	3
14 Jalisco	487	488	457
15 México	10	2	6
16 Michoacán de Ocampo	36	54	45
17 Morelos	14	2	2
19 Nuevo León	0	0	1
20 Oaxaca	1	4	3
21 Puebla	0	1	0
22 Querétaro	4	1	2
24 San Luis Potosí	6	125	6
25 Sinaloa	38	51	34
26 Sonora	8	8	11
27 Tabasco	0	1	0
28 Tamaulipas	3	3	2
30 Veracruz de Ignacio de la Llave	1	6	2
32 Zacatecas	28	39	36
<b>otro país</b>	<b>48</b>	<b>110</b>	<b>185</b>
<b>No especificado</b>	<b>109</b>	<b>46</b>	<b>5</b>

Nota: <sup>a</sup> incluye una estimación de población a nivel estatal de 7,095 personas que corresponden a 2,365 viviendas sin información de ocupantes.

Fuente: INEGI. Censo General de Población y Vivienda 1990, 2000, 2010. Tabulados básicos.

Tabla B. 3. Migración por lugar de residencia (población de 5 años y más), en el municipio de San Pedro Lagunillas, 1990-2010

LUGAR DE RESIDENCIA	1985 *	Ene de 1995 **	Junio de 2005 ***
<b>Total en San Pedro Lagunillas</b>	<b>6,907</b>	<b>6,543</b>	<b>6,335</b>
<b>Total en otra entidad</b>	<b>190</b>	<b>263</b>	<b>145</b>
01 Aguascalientes	2	0	0
02 Baja California	3	11	27
03 Baja California Sur	0	2	0
06 Colima	0	9	5
07 Chiapas	0	2	1
08 Chihuahua	8	0	1
09 Distrito Federal	8	1	2
10 Durango	0	2	0
11 Guanajuato	1	1	0
13 Hidalgo	6	1	0
12 Guerrero	7	0	0
14 Jalisco	110	74	78
15 México	9	4	7
16 Michoacán de Ocampo	5	3	8
17 Morelos	11	2	0
20 Oaxaca	1	1	0
22 Querétaro	0	1	2
24 San Luis Potosí	2	114	0
25 Sinaloa	11	11	11
26 Sonora	5	6	2
28 Tamaulipas	0	3	0
29 Tlaxcala	0	1	0
30 Veracruz-Llave	0	8	0
32 Zacatecas	1	6	1
<b>Total en otro país</b>	<b>31</b>	<b>148</b>	<b>1</b>
<b>Total no especificado</b>	<b>33</b>	<b>11</b>	<b>8</b>
<b>Total en los Estados Unidos de América</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>364</b>
<b>Total</b>	<b>7,161</b>	<b>6,965</b>	<b>6,853</b>

Nota: Censo de Población y Vivienda \* = 1990, \*\* = 2000, \*\*\* = 2010.

Fuente: INEGI. Censo General de Población y Vivienda 1990, 2000, 2010. Tabulados básicos.

Tabla B. 4. Nayarit: población mayor de cinco años no migrante y migrante por lugar de residencia, 2010

Municipios de Nayarit	Migrante intermunicipal																	Total				
	< 5 años	ACA	AHU	ADC	COM	HUA	IXR	JLA	XAL	DNY	ROS	RUI	SBS	SPL	SMO	SGO	TEC		TEP	TUX	LYC	BDB
Acaponeta	4214	30302	82	9	345	76	40	0	0	40	24	16	126	0	19	24	48	161	65	0	32	35623
Ahuacatlán	1948	0	12726	56	136	0	50	15	0	4	6	8	25	0	13	0	6	182	3	0	16	15183
Amatlán de Cañas	1558	15	9342	59	59	15	12	0	9	0	0	0	0	0	6	0	0	51	0	0	27	11109
Compostela	12213	11	203	122	57320	41	102	137	58	36	17	174	59	15	0	18	18	303	0	35	121	71003
Huajito	1900	57	15	12	24	10557	12	3	0	27	0	0	24	0	30	6	15	12	0	0	0	12694
Ixtlán del Río	3970	70	49	28	170	0	21571	98	49	7	14	14	28	0	7	14	0	105	7	49	77	26327
Jala	2520	0	84	36	70	0	66	15108	12	0	0	12	6	18	6	35	6	143	6	36	30	18164
Xalisco	6996	96	100	20	372	0	120	30	37995	40	0	10	160	18	136	50	60	1486	70	0	72	47831
Del Nayar	5578	2	4	0	10	20	1	0	3	26321	1	14	2	1	6	10	0	102	3	6	1	34085
Rosamorada	4791	49	59	8	371	10	51	0	0	0	29388	66	27	0	11	32	30	56	40	0	9	34998
Ruiz	3295	35	34	5	145	27	0	5	9	78	55	18708	50	0	25	34	15	97	33	5	5	22658
San Blas	6373	62	280	94	252	10	28	30	44	10	30	155	33142	20	20	141	10	393	0	28	69	41191
San Pedro Lagunillas	1302	0	3	0	3	0	6	0	3	0	0	3	0	6524	9	18	6	28	0	0	0	7905
Santa María del Oro	3182	10	145	45	62	20	5	35	15	23	24	0	23	5	18086	28	12	251	55	77	0	22103
Santiago Ixcuintla	11613	97	224	69	956	0	44	0	92	93	0	22	162	0	0	76028	0	397	127	46	0	92970
Tecuala	4351	100	140	10	396	20	50	0	0	20	40	0	80	0	20	10	33376	209	60	0	10	36892
Tepic	47693	1165	916	543	2588	749	796	551	1150	527	381	308	970	189	338	4337	712	311165	767	785	414	37232
Tuxpan	3394	32	88	0	361	24	0	0	0	32	16	0	24	24	8	56	0	98	25293	8	16	29472
La Yesca	1469	0	0	0	8	12	6	4	4	4	0	0	0	0	0	0	0	32	0	10777	0	12316
Bahía de Bandejas	41575	777	463	275	948	188	239	482	1793	115	35	54	655	167	389	574	234	2785	170	80	72132	124130
Total	170135	32880	15630	10674	64595	11769	23199	16498	41236	29377	30041	19560	35563	6961	19129	84415	34648	318054	26699	11932	73031	1075926

Nota: corresponde a la migración intermunicipal en Nayarit. Esto contrastarlo con la pregunta que respondieron en la encuesta.  
Fuente: muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

## Apéndice C. Complementos del diagnóstico en las áreas temáticas

Tabla C. 1. Índice de contenidos por área temática en la fase de diagnóstico

Área temática	Índice de contenidos
<b>1. Aspectos espaciales</b>	1. Ubicación geográfica; 2. División político-administrativa
<b>2. Recursos naturales y ambientales</b>	1. Descripción fisiográfica: a) <i>Altitudes</i> , b) <i>Relieve</i> , c) <i>Topografía</i> ; 2. Características del ecosistema: a) <i>Pisos ecológicos</i> , b) <i>Comportamiento ambiental</i>
<b>3. Recursos económico-productivos</b>	1. Principales actividades económicas en la economía local; 2. Características que definen la actividad económica de cada sector; 3. Acceso y uso del suelo; 4. Sistemas de producción: a) <i>Sistema de producción agrícola</i> , b) <i>Sistema de producción pecuario</i> , c) <i>Sistema de producción forestal</i> , d) <i>Sistemas de caza, pesca y recolección</i> , e) <i>Sistemas de producción industrial</i> , f) <i>Sistema de producción minera</i> ; 5. Sistemas de producción y organización empresarial; 6. Sistema de comercialización; 7. Recursos turísticos; 8. Recursos Tecnológicos
<b>4. Demografía y mercado de trabajo</b>	1. Demografía y dinámica poblacional; 2. Mercado de trabajo; 3. Distribución del Ingreso
<b>5. Infraestructura económica y social</b>	1. Infraestructura tangible: a) <i>Transportes (Red vial, aeroportuaria y fluvial)</i> , b) <i>Telecomunicaciones (Teléfonos, Internet, correo, telex, fax) y medios de comunicación (TV, radio, prensa escrita)</i> , c) <i>Fuentes y usos de energía</i> , d) <i>Abastecimiento de agua (distribución de agua potable, canales de riego, embalses y represas)</i> , e) <i>Saneamiento básico (tratamiento de aguas servidas)</i> , f) <i>Medio Ambiente (recolección y disposición de residuos, parques nacionales, protección de ríos y lagos)</i> , g) <i>Vivienda (estado y calidad, número de ambientes por vivienda, promedio de personas por vivienda)</i> ; 2. Infraestructura intangible
<b>6. Recursos socioculturales</b>	1. Base cultural de la población; 2. Identidad cultural; 3. Educación; 4. Salud
<b>7. Aspectos organizativo-institucionales</b>	1. Administración local e instituciones públicas y privadas; 2. Funcionamiento del gobierno municipal; 3. Características de principal autoridad local; 4. Estado de la planificación local; 5. Formas de organización comunitaria; 6. Instituciones privadas; 7. Universidades e instituciones de educación superior

Fuente: elaboración propia con base a formatos en los anexo 1 al 7 de Silva-Lira (2003).

Tabla C. 2. Coordenadas geográficas por localidad

Localidad	Longitud	Latitud	Altitud
San Pedro Lagunillas	104°45'03"	21°13'16"	1298
Amado Nervo (El Conde)	104°43'52"	21°04'54"	0800
Cerro Pelón	104°49'14"	21°06'03"	0940
Cuastecomate	104°45'11"	21°02'36"	0724
Las Guásimas	104°40'45"	21°11'10"	1030
Milpillas Bajas	104°49'33"	21°13'24"	1055
Puerta del Río	104°38'49"	21°11'01"	0880
Tepetitlic	104°40'53"	21°16'46"	1437
Tequilita	104°47'55"	21°05'19"	0899

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2009).

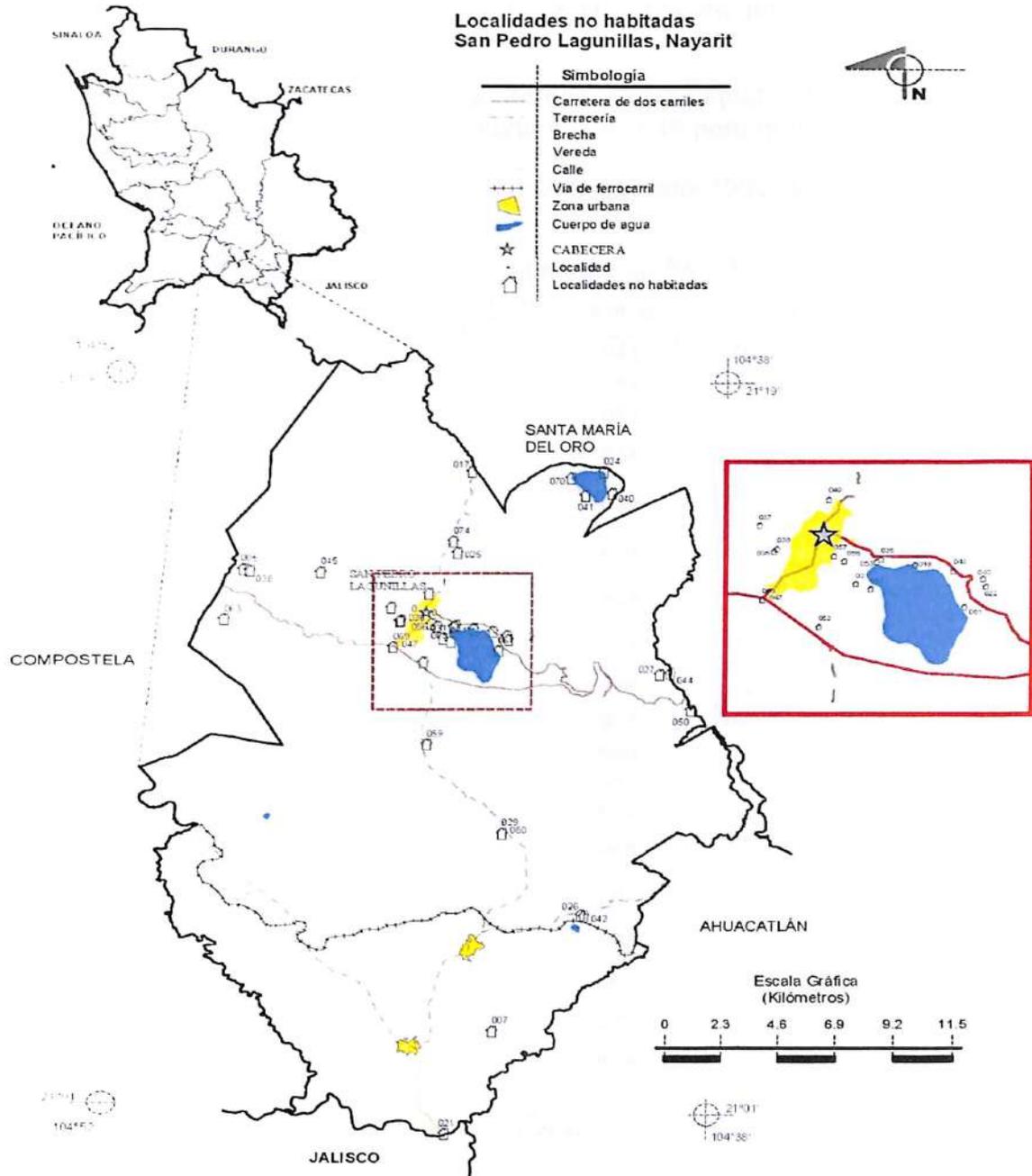


Figura C. 1. Localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas hasta el 2010  
 Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.

La última columna de la Tabla C. 3 consiste en mostrar tres diferentes situaciones como son:

- Los años en que fueron dadas de baja, ya sea 1995, 2000 o 2005;
- 0 = para las localidades no habitadas al 2010 pero que sí lo estuvieron en otros años
- 1 = para las localidades no habitadas desde 1950 pero que no se han dado de baja al 2010.

**Tabla C. 3. Localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas**

<b>Clave</b>	<b>Nombre</b>	<b>Situación 2010</b>	<b>Clave</b>	<b>Nombre</b>	<b>Situación 2010</b>
005	Los Chiltes	1995	043	El Paraíso de Jonás	1
007	Las Higueras	1	044	Pericos	0
017	Cruz de Pileros	0	045	El Potrero	1
018	El atracadero	1995	047	Rancho Gabriel Rosales	2005
021	El Jazmín	1	048	Rancho Nueva California	1
022	Paso de arrieros	1995	049	Rancho Roberto Arraiga	2005
024	Corral de Piedra	1995	050	Rancho de Tomas Escobedo	2005
025	La Esperanza	1995	051	La Regadilla	1
026	La Pena	1	052	Restaurant Bar Bugambilias	2005
027	El Platanar	0	053	Restaurant Celia	2005
029	Santa María	1	056	La Hacienda	2005
030	La Taberna	1995	057	El Toril	2000
031	Las Carboneras	1995	059	La Higuera	0
035	Albergue S.N.T.E.	2005	060	Nuevo Balneario José María Gallo	2005
036	Agua Caliente las Hebras	2005	061	Ojo del Agua Caliente	2005
037	El Borrego	2000	063	El Chorrillo	1
038	El Borrego II	2000	069	Puerta de Compostela	0
040	El Chivo	2005	070	Las Aras	1
041	Jazmines	2000	074	Casa de Cartón [Basurero]	1
042	El Obispo	2005			

Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geostadístico Municipal, 2010.

Tabla C. 4. Cabecera municipal de San Pedro Lagunillas y localidades cercanas

Clave	Clave AGEM	Localidad	Altitud	Latitud	Longitud	Pob. 2010
180130001	001	San Pedro Lagunillas (Cabecera)	1298	21°13'16'	104°45'03'	3753
180130018	018	El Atracadero*	1260	21°12'57'	104°44'20'	0
180130023	023	El Rincón (Rancho de San Juan)	1280	21°12'52'	104°43'26'	1
180130028	028	Trillas	1280	21°12'42'	104°44'41'	5
180130030	030	La Taberna	1299	21°13'02'	104°45'40'	0
180130035	035	Albergue S.N.T.E.*	1280	21°12'32'	104°43'19'	0
180130042	042	El Obispo*	1250	21°12'51'	104°44'35'	0
180130043	043	El Paraíso de Jonás	1277	21°12'43'	104°43'06'	0
180130047	047	Rancho Gabriel Rosales*	1250	21°12'00'	104°44'24'	0
180130048	048	Nueva California	1280	21°12'44'	104°43'28'	0
180130049	049	Rancho Roberto Arraiga*	1280	21°13'05'	104°44'29'	0
180130050	050	Rancho de Tomás Escobedo*	1280	21°12'56'	104°44'35'	0
180130051	051	La Regadilla	1281	21°12'33'	104°44'27'	0
180130052	052	Restaurant Bar Bugambillas*	1200	21°12'55'	104°44'28'	0
180130053	053	Restaurant Celia*	1280	21°11'44'	104°43'21'	0
180130054	054	Huaynamota	1278	21°12'53'	104°43'55'	5
180130057	057	El Toril*	1300	21°12'39'	104°45'33'	0
180130068	068	José Serafín Delgado	1315	21°12'59'	104°44'55'	7
180130069	069	Puerta de Compostela	1279	21°12'23'	104°45'48'	0
180130072	072	La Cabaña	1280	21°13'06'	104°44'38'	4
180130073	073	Casa Blanca	1279	21°12'55'	104°44'23'	4
180130076	076	Erick Mendoza	1282	21°12'55'	104°44'47'	3
180130077	077	El Molino	1339	21°13'41'	104°44'51'	9
180130078	078	La Porcina	1277	21°12'02'	104°45'05'	7
180130080	080	Los Serafines	1280	21°12'31'	104°45'11'	10

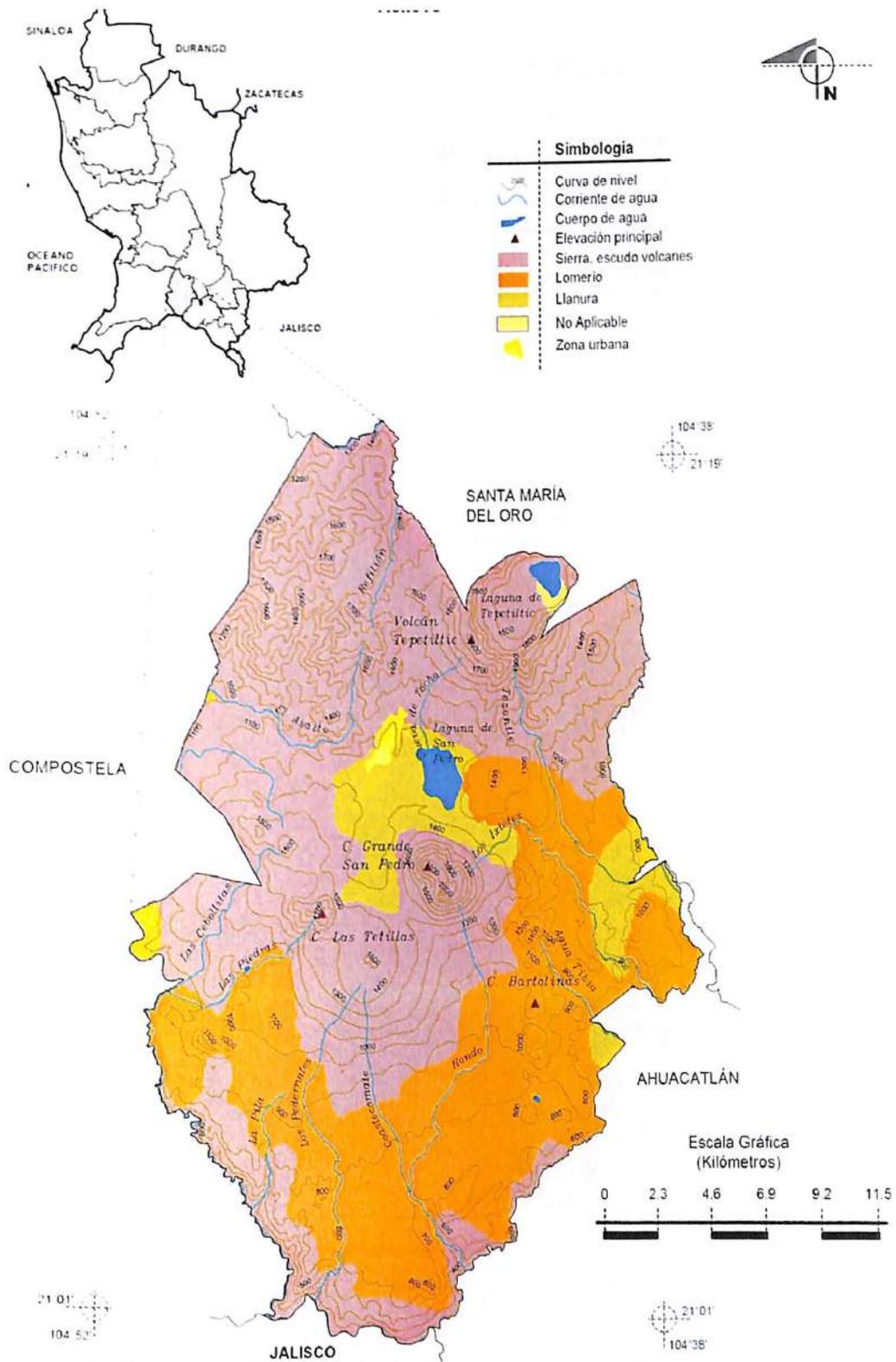
Nota: las localidades que presentan \* están dadas de baja al 2010.

Fuente: elaboración propia con base a INEGI (2014). Marco Geoestadístico Municipal, 2010.

Tabla C. 5. Características geográficas municipales de San Pedro Lagunillas

Descripción fisiográfica	
<b>Altitudes y relieve</b>	Las elevaciones principales son "Cerro Grande" a 2,000 metros sobre el nivel del mar (msnm), "Cerro Tetillas" (1,760 msnm), "Cerro La Palma" (1,740 msnm), "Cerro Estiladero" (1,600 msnm), "Cerro El Carretón" (1,580 msnm), y el volcán "Tepetitlic" (1,500 msnm) (INAFED, 2014). Véase Figura C. 2.
	<b>Provincia:</b> Eje Neovolcánico (94.4%) y Sierra Madre del Sur (5.6%)
	<b>Subprovincia:</b> Sierras Neovolcánicas Nayaritas (94.4%) y Sierras de las Costa de Jalisco y Colima (5.6%)
<b>Fisiografía</b>	<b>Sistema de topoformas:</b> lomerío de basalto con llanuras (22.39%), sierra volcánica de laderas escarpadas (16.57%), sierra compleja con valles (12.94%), escudo volcanes con calderas (13.02%), lomerío de basalto (10.96%), sierra volcánica de laderas tendidas (10.03%), llanura aluvial de piso rocoso o cementado (8.0%), sierra alta compleja (5.60%), llanura aluvial (0.38%) y sierra volcánica de laderas tendidas con lomerío (0.11%)
Características del ecosistema	
<b>Clima</b>	Semicálido subhúmedo con lluvias en verano, de mayor humedad (40.80%) cálido subhúmedo con lluvias en verano, de humedad media (24.12%) cálido subhúmedo con lluvias en verano, de menor humedad (16.96%), semicálido subhúmedo con lluvias en verano, de humedad media (15.63%) y semiseco muy cálido y cálido con lluvias en verano (2.49%) Véase Figura C. 3.
	<b>Rango de temperatura:</b> 18 – 24°C , <b>Rango de precipitación:</b> 700 – 1,500 mm
<b>Edafología</b>	<b>Suelo dominante:</b> Leptosol (18.21%), Phaeozem (18.12%), Vertisol (17.09%), Luvisol (16.34%), Cambisol (13.54%), Regosol (10.18%), Nitisol (3.49%) y Umbrisol (1.65%)
	<b>Región hidrológica:</b> Ameca (64.39%), Huicicila (32.95%) y Lerma-Santiago (2.66%)
	<b>Cuenca:</b> R. Ameca-Atenguillo (37.75%), R. Huicicila-San Blas (32.95%), Ameca-Ixtapa (26.64%) y R. Santiago-Aguamilpa (2.66%) <b>Subcuenca:</b> R. Ahuacatlán (37.75%), R. Huicicila (32.95%), R. Ameca-Ixtapa (26.64%) y R.Tepic (2.66%)
<b>Hidrografía</b>	<b>Corrientes de agua:</b> Perennes (0.84%): Refillón, El Asalto, Tetitlán, Las Piedras, Las Cebollitas, Puerco, Tetiteco, Chiquito y Ameca. Intermitentes (0.01%): Cueva de Tocho, Los Camichines, Tezontle, Los Ixtetes, Agua Tibia, Hondo, Grande, Cuastecomate, La Pila y Los Pedernales
	<b>Cuerpos de agua:</b> Perennes (0.84%): La Soledad, Laguna de San Pedro y Laguna de Tepetitlic. Intermitente (0.01%): Las Cebollas
<b>Flora y fauna</b>	<b>Flora:</b> a una altura entre 1,300 y 1,800 metros sobre el nivel del mar, predominan las asociaciones de roble, encino y pino, localizadas en el norte, noroeste y noreste del municipio (Cabecera, Milpillas Bajas y Tepetitlic). En alturas menores principalmente en la parte sur, sureste y suroeste (Las Guásimas, Puerta del Río, Amado Nervo, Cuastecomate, Tequilita y Cerro Pelón) predominan especies como el nopal (tunero y verdulero), nanche, guásima, pitaya, tepame, órganos, cuastecomate, huizaches y mezquites. <b>Mamíferos:</b> venados, tlacuaches, jabalíes, tigrillos, armadillos, conejos, mapaches, ardillas, zorra gris, gato montés, coyote, entre otros. <b>Reptiles:</b> culebra lagartijera y de agua, escorpiones, garrabo, coralillo, tilcuete, víbora de cascabel, etc. <b>Aves:</b> codorniz, paloma gris y de alas blancas, zanate, toldos, zopilotes, garzas, etc. En sus lagunas tienen aves silvestres y cultivos de pescados de escama (INAFED, 2014)

Fuente: tomado del prontuario de información geográfica de San Pedro Lagunillas (INEGI, 2009).



**Figura C. 2. Relieve del municipio de San Pedro Lagunillas**

Fuente: INEGI. Marco Geoestadístico Municipal 2005, versión 3.1. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II. INEGI. Continuo Nacional del Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Fisiográfica 1:1,000,000, serie I. INEGI-CONAGUA. 2007. Mapa de la Red Hidrográfica Digital de México escala 1:250,000. México.

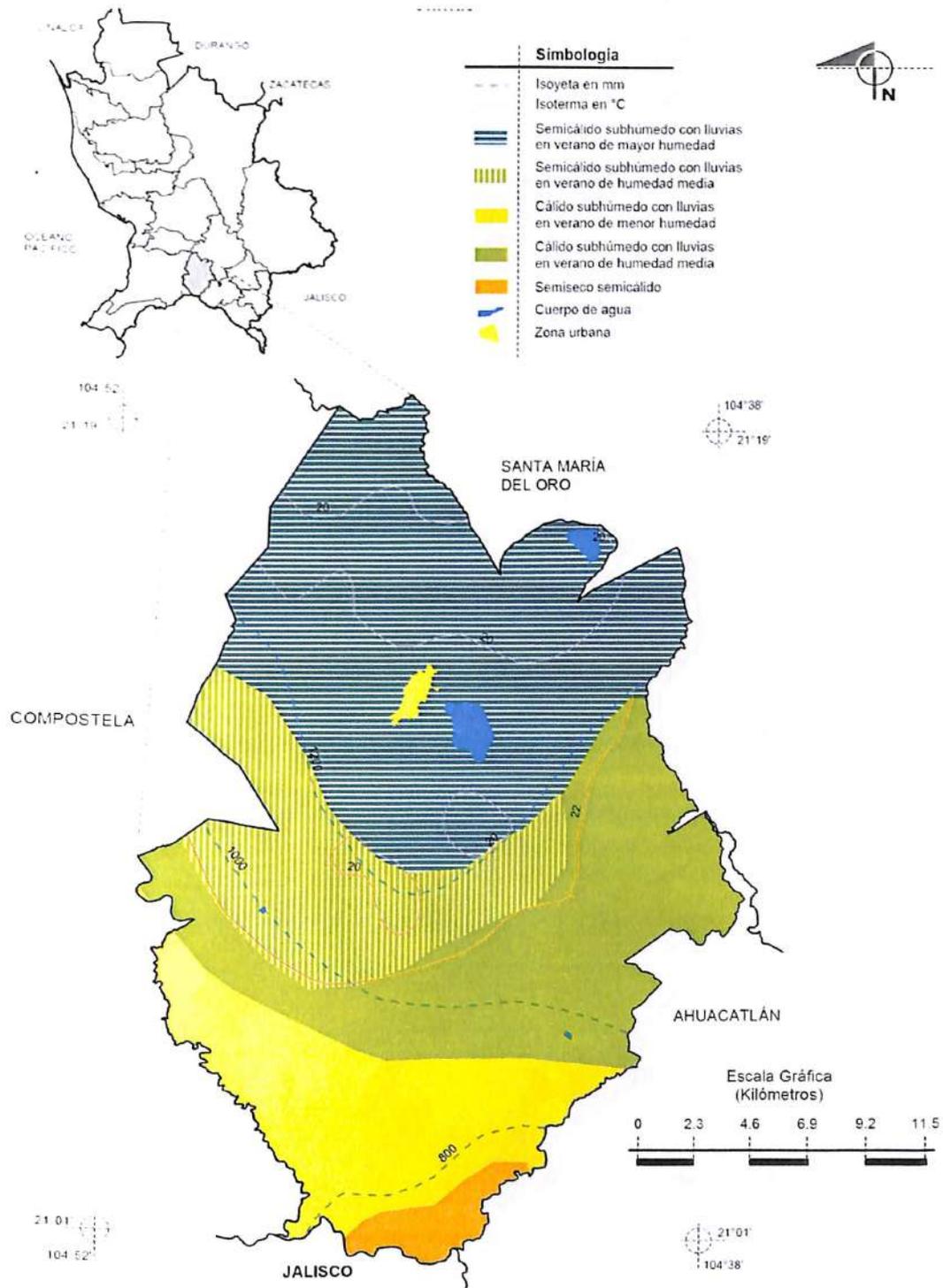


Figura C. 3. Climas del municipio de San Pedro Lagunillas  
 Fuente: INEGI. Marco Geoestadístico Municipal 2005, versión 3.1. INEGI. Continuo Nacional del Conjunto de Datos Geográficos de las Cartas de Climas, Precipitación Total Anual y Temperatura Media Anual 1:1,000,000, serie I. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II.

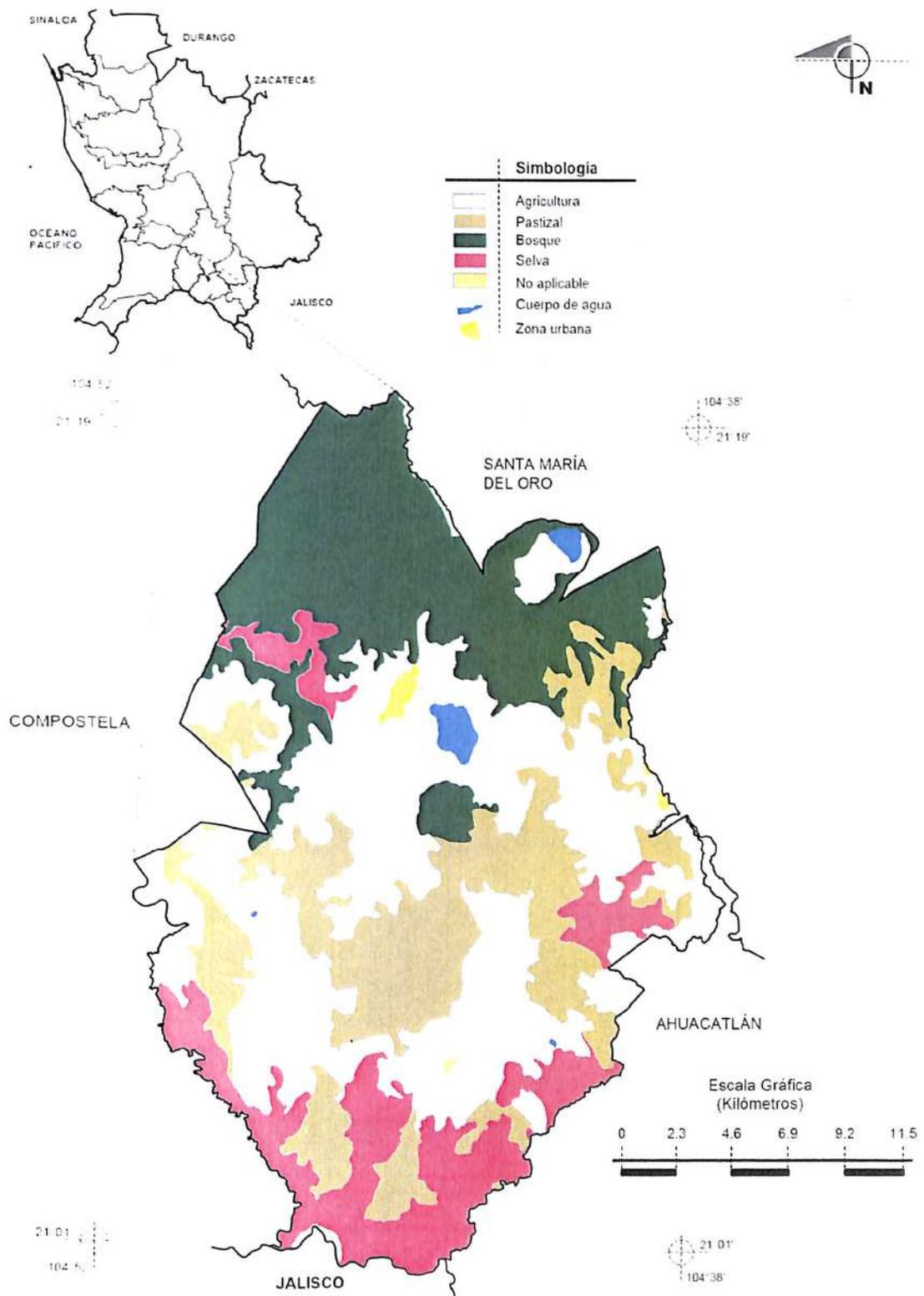


Figura C. 4. Uso del suelo y vegetación del municipio de San Pedro Lagunillas  
 Fuente: INEGI. Marco Geoestadístico Municipal 2005, versión 3.1. INEGI. Conjunto de Datos Vectoriales de Uso del Suelo y Vegetación Serie III Escala 1:250,000. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II.

Tabla C. 6. Sistema de producción agrícola: cíclicos y perennes 2012

Cultivo (Municipal/Estatal)	Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento (Ton/Ha)	Precio Medio Rural (\$/Ton)	Valor Producción (Miles de Pesos)	Valor Producción Part. (%)
Agave tequilero	SPL 3,000.00 NAY 7,549.13	49.00 1,628.49	2,597.00 118,854.25	53.00 72.98	\$ 2,144.90 \$ 1,316.51	\$ 5,570.31 \$ 156,472.87	3.56%
Aguacate Hass	SPL 40.00 NAY 3,823.21	0 3,051.21	0 22,010.01	0 7.21	\$ - \$ 5,294.69	\$ - \$ 116,536.27	0.00%
Calabaza (semilla) o chihua	SPL 512.00 NAY 1,018.00	512.00 883.00	184.32 366.71	0.36 0.42	\$ 21,482.10 \$ 23,742.75	\$ 3,959.58 \$ 8,706.70	45.48%
Camote	SPL 44.00 NAY 109.00	44.00 109.00	723.36 1,639.36	16.44 15.04	\$ 3,339.23 \$ 3,604.44	\$ 2,415.47 \$ 5,908.98	40.88%
Caña de azúcar Industrial	SPL 2,417.00 NAY 33,441.34	2,417.00 32,596.44	174,654.07 2,247,621.00	72.26 68.95	\$ 760.42 \$ 747.88	\$ 132,810.58 \$ 1,680,958.38	7.9%
Chile Verde	SPL 33.00 NAY 1,835.50	33.00 1,805.50	250.80 46,236.52	7.60 25.61	\$ 6,387.70 \$ 5,896.33	\$ 1,602.04 \$ 272,625.95	0.59%
Eliote	SPL 115.00 NAY 2,983.00	115.00 2,983.00	1,474.20 42,502.47	12.82 14.25	\$ 2,584.89 \$ 2,106.41	\$ 3,810.65 \$ 89,527.42	4.26%
Limón persa	SPL 71.00 NAY 17,41.50	62.00 1,463.00	834.90 14,570.25	13.47 9.96	\$ 2,805.25 \$ 2,220.72	\$ 2,342.10 \$ 32,356.41	7.24%
Maiz grano blanco	SPL 4,273.00 NAY 42,208.91	4,273.00 40,938.91	26,699.95 188,234.29	6.25 4.60	\$ 3,901.05 \$ 4,108.21	\$ 104,157.89 \$ 773,306.86	13.47%
Pastos	SPL 2,530.00 NAY 82,653.95	2,530.00 80,873.95	56,166.00 1,810,731.21	22.20 22.39	\$ 256.66 \$ 288.95	\$ 14,415.57 \$ 523,215.51	2.76%
Sorgo grano	SPL 283.00 NAY 63,677.13	283.00 63,617.13	1,177.28 386,230.50	4.16 5.76	\$ 4,100.00 \$ 3,487.94	\$ 4,826.85 \$ 1,277,391.62	0.38%
Resto de cultivos	SPL 381.50 NAY 156,548.72	371.50 154,026.20				\$ 12,048.25 \$ 4,218,326.03	0.29%
<b>Total de producción agrícola</b>	SPL 13,551.50 NAY 392,770.89	10,541.50 379,167.33				\$ 282,546.60 \$ 8,793,179.63	3.21%

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Tabla C. 7. Sistema de producción agrícola: cíclicos y perennes 2013

Cultivo (Municipal/Estatal)		Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento (Ton/Ha)	PMR (\$/Ton)	Valor Producción (Miles de Pesos)	Valor Producción Part. (%)
Agave	SPL	2,800.00	67.00	3,216.00	48.00	\$ 2,515.52	\$ 8,089.91	9.41%
	NAY	5,349.94	675.00	38,073.00	56.40	\$ 2,259.22	\$ 86,015.47	
Aguacate	SPL	<b>204.00</b>	4.00	30.24	7.56	<b>\$ 4,708.33</b>	\$ 142.38	0.08%
	NAY	5,293.87	4,020.95	34,345.10	8.54	\$ 5,089.71	\$ 174,806.69	
Calabaza (semilla) o chihua	SPL	<b>604.00</b>	<b>604.00</b>	193.28	0.32	<b>\$ 23,000.00</b>	\$ 4,445.44	44.73%
	NAY	1,108.00	1,108.00	428.51	0.39	\$ 23,192.76	\$ 9,938.33	
Camote	SPL	<b>24.00</b>	<b>24.00</b>	392.4	16.35	<b>\$ 3,469.88</b>	<b>\$ 1,361.58</b>	35.88%
	NAY	73.00	73.00	1,062.56	14.56	\$ 3,571.43	\$ 3,794.86	
Caña de azúcar	SPL	<b>2,558.00</b>	<b>2,466.00</b>	174,019.71	70.57	\$ 510.00	<b>\$ 88,750.05</b>	7.57%
	NAY	34,313.87	31,650.27	2,298,003.74	72.61	\$ 510.36	\$ 1,172,806.35	
Chile verde	SPL	25.00	25.00	209.2	8.37	<b>\$ 11,163.37</b>	\$ 2,335.38	1.03%
	NAY	2,287.00	2,287.00	51,063.81	22.33	\$ 4,460.24	\$ 227,756.84	
Elote	SPL	<b>41.00</b>	<b>41.00</b>	568.91	13.88	\$ 1,676.14	<b>\$ 953.57</b>	2.40%
	NAY	2,292.00	2,292.00	27,440.74	11.97	\$ 1,448.13	\$ 39,737.64	
Limón	SPL	62.50	62.50	857.7	13.72	\$ 2,507.34	<b>\$ 2,150.55</b>	5.18%
	NAY	2,300.48	2,265.48	16,987.73	7.50	\$ 2,443.23	\$ 41,505.00	
Maíz grano	SPL	<b>4,495.00</b>	<b>4,495.00</b>	27,642.79	6.15	<b>\$ 2,902.65</b>	<b>\$ 80,237.44</b>	13.47%
	NAY	44,973.30	44,973.30	193,605.82	4.30	\$ 3,077.78	\$ 595,876.71	
Pastos	SPL	2,520.00	2,520.00	63,151.20	25.06	\$ 301.97	\$ 19,069.77	3.73%
	NAY	82,590.45	82,589.95	1,822,094.95	22.06	\$ 280.40	\$ 510,912.13	
Sorgo grano	SPL	<b>383.00</b>	<b>383.00</b>	1,588.15	4.15	<b>\$ 2,919.01</b>	<b>\$ 4,635.83</b>	0.49%
	NAY	63,531.78	60,029.80	285,509.99	4.76	\$ 3,296.96	\$ 941,314.96	
Resto de cultivos	SPL	207.50	231.50				\$ 9,186.75	0.22%
	NAY	154,523.88	157,172.91				\$ 4,133,450.51	
Total de producción agrícola	SPL	13,924.00	10,898.00				<b>\$ 219,023.27</b>	2.86%
	NAY	398,637.57	384,558.66				\$ 7,670,421.01	

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Tabla C. 8. Sistema de producción pecuaria municipal 2012, San Pedro Lagunillas

Tipo	Especie (municipal/estatal)	Producción (toneladas)	Precio (pesos por kg)	Valor de la producción (miles de pesos)	Peso (kg)	Valor producción part. (%)	Animales sacrificados (cabezas)
Carne en canal	Bovino	SPL 948.77 NAY 21,282.00	32.17 33.05	\$ 30,525.20 \$ 703,439.00	195.66 164.00	4.34%	4849 129,602
	Porcino	SPL 132.15 NAY 3,174.00	41.76 37.83	\$ 5,518.30 \$ 120,055.00	74.16 67.00	4.60%	1,782 47,489
	Ovino	SPL 11.10 NAY 192.00	48.63 48.78	\$ 539.90 \$ 9,372.00	18.69 18.00	5.76%	594 10,772
	Caprino	SPL 1.14 NAY 302.00	44.77 42.18	\$ 50.80 \$ 12,747.00	17.20 17.00	0.40%	66 18,162
	Ave	SPL 6.54 NAY 38,268.00	23.47 18.47	\$ 153.50 \$ 706,703.00	1.77 1.53	0.02%	3,698 25,004,387
	Bovino	SPL 1,882.35 NAY 42,067.00	15.70 16.36	\$ 29,549.60 \$ 688,369.00	388.19 325.00	4.29%	
Ganado en pie	Porcino	SPL 177.91 NAY 4,393.00	21.81 21.39	\$ 3,880.20 \$ 93,956.00	99.84 93.00	4.13%	
	Ovino	SPL 21.74 NAY 380.00	20.90 21.37	\$ 454.40 \$ 8,115.00	36.61 35.00	5.60%	
	Caprino	SPL 2.26 NAY 608.00	21.39 19.91	\$ 48.30 \$ 12,107.00	34.21 33.00	0.40%	
	Ave	SPL 8.05 NAY 45,524.00	17.69 13.49	\$ 142.40 \$ 614,189.00	2.18 1.82	0.02%	

Fuente: elaboración propia con base en información pecuaria por municipio (SIAP, 2014).

Tabla C. 9. Sistema de producción pecuaria municipal 2013, San Pedro Lagunillas

Tipo	Especie (municipal/estatal)	Producción (toneladas)	Precio (pesos por kg)	Valor de la producción (miles de pesos)	Peso (kg)	Valor producción part. (%)	Animales sacrificados (cabezas)
Carne en canal	Bovino	SPL 821.22 NAY 19,981.00	39.82 39.04	\$ 32,700.50 \$ 780,015.00	193.59 168.00	4.19%	4,242 119,125
	Porcino	SPL 87.90 NAY 3,015.00	43.96 40.59	\$ 3,864.00 \$ 122,366.00	75.91 70.00	3.16%	1,158 42,897
	Ovino	SPL 8.66 NAY 177.00	50.63 51.38	\$ 438.50 \$ 9,070.00	21.33 18.00	4.83%	406 9,816
	Caprino	SPL 0.52 NAY 274.00	47.56 43.30	\$ 24.70 \$ 11,863.00	20.00 17.00	0.21%	26 15,838
	Ave	SPL 4.20 NAY 35,806.00	29.00 27.71	\$ 121.90 \$ 992,246.00	1.83 1.64	0.01%	2,292 21,779,776
	Bovino	SPL 1,609.90 NAY 40,450.00	19.87 19.41	\$ 31,987.40 \$ 785,280.00	379.51 340.00	4.07%	
Ganado en pie	Porcino	SPL 118.72 NAY 4,148.00	22.85 22.03	\$ 2,712.40 \$ 91,384.00	102.52 97.00	2.97%	
	Ovino	SPL 16.84 NAY 353.00	24.70 23.25	\$ 415.90 \$ 8,204.00	41.47 36.00	5.07%	
	Caprino	SPL 1.02 NAY 568.00	22.63 21.64	\$ 23.10 \$ 12,280.00	39.35 36.00	0.19%	
	Ave	SPL 5.08 NAY 42,371.00	19.15 19.25	\$ 97.30 \$ 815,598.00	2.22 1.95	0.01%	

Fuente: elaboración propia con base en información pecuaria por municipio (SIAP, 2014).

Tabla C. 10. Población por sexo y grupo de edades en San Pedro Lagunillas, 2005

Localidad	Part %	TOTAL 2005					HOMBRES					MUJERES					
		Total	0 a 14	15 a 64	65 y más	Total	0 a 14	15 a 64	65 y más	Total	0 a 14	15 a 64	65 y más	Total	0 a 14	15 a 64	65 y más
San Pedro Lagunillas	50.89%	3,641	1,073	2,204	364	1,776	554	1,037	185	1,865	519	1,167	179				
Amado Nervo (El Conde)	16.62%	1,189	311	708	170	577	151	332	94	612	160	376	76				
Cerro Pelón	1.61%	115	30	73	12	62	17	39	6	53	13	34	6				
Cuastecomate	11.19%	801	257	474	70	414	141	231	42	387	116	243	28				
Las Guásimas	3.40%	243	60	158	25	127	29	85	13	116	31	73	12				
Milpillas Bajas	3.87%	277	89	163	25	132	40	81	11	145	49	82	14				
Puerta del Río	1.48%	106	30	67	9	54	15	35	4	52	15	32	5				
Tepetitlic	2.92%	209	55	134	20	110	31	68	11	99	24	66	9				
Tequilita	7.48%	535	153	320	62	268	81	156	31	267	72	164	31				
Localidades - 100 hab.	0.55%	39	9	25	5	25	5	17	3	14	4	8	2				
Total del municipio	100%	7,155	2,067	4,326	762	3,545	1,064	2,081	400	3,610	1,003	2,245	362				

Fuente: elaboración propia con información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de población y vivienda 2005, INEGI.

Tabla C. 11. Población por sexo y grupo de edades en San Pedro Lagunillas, 2010

Localidad	Part %	Total 2010					Hombres					Mujeres					
		Total	0 a 14	15 a 64	65 y más	Total	0 a 14	15 a 64	60 y más	Total	0 a 14	15 a 60	60 y más	Total	0 a 14	15 a 60	60 y más
San Pedro Lagunillas	49.97%	3,753	1,049	2,137	567	1,842	528	1,044	270	1,911	521	1,093	297				
Amado Nervo (El Conde)	16.01%	1,202	285	690	227	583	124	344	115	619	161	346	112				
Cerro Pelón	1.73%	130	38	73	19	64	15	38	11	66	23	35	8				
Cuastecomate	10.79%	810	209	470	131	431	115	251	65	379	94	219	66				
Las Guásimas	3.46%	260	51	154	55	132	24	76	32	128	27	78	23				
Milpillas Bajas	4.31%	324	99	184	41	160	48	91	21	164	51	93	20				
Puerta del Río	1.58%	119	31	72	16	68	17	43	8	51	14	29	8				
Tepetitlic	2.69%	202	42	128	32	107	22	69	16	95	20	59	16				
Tequilita	7.92%	595	162	348	85	325	89	185	51	270	73	163	34				
Localidades - 100 hab.	1.53%	115	34	69	12	66	18	39	9	49	16	30	3				
Total del municipio	100%	7,510	2,000	4,325	1,185	3,778	1,000	2,180	598	3,732	1,000	2,145	587				

Fuente: elaboración propia con información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Tabla C. 12. Participación porcentual del mercado de trabajo en San Pedro Lagunillas, 2010

Mercado de trabajo	Total	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ	LOC -100
Población de 12 años y más (Número de habitantes)	5,906	2,899	977	99	648	215	249	95	176	462	86
<b>Población económicamente activa</b>	<b>46.8%</b>	<b>48.7%</b>	<b>43.4%</b>	<b>34.3%</b>	<b>45.5%</b>	<b>46.0%</b>	<b>47.0%</b>	<b>43.2%</b>	<b>47.2%</b>	<b>46.8%</b>	<b>51.2%</b>
<b>PEA</b>											
Hombres	37.8%	36.0%	36.9%	33.3%	42.3%	38.1%	36.1%	42.1%	42.6%	42.9%	45.3%
Mujeres	9.0%	12.7%	6.4%	1.0%	3.2%	7.9%	10.8%	1.1%	4.5%	3.9%	5.8%
<i>Población ocupada</i>	45.3%	47.5%	42.2%	29.3%	45.1%	45.1%	44.6%	33.7%	44.3%	44.2%	47.7%
Población masculina	36.4%	34.9%	36.0%	28.3%	41.8%	37.2%	34.1%	32.6%	39.8%	40.3%	43.0%
Población femenina	8.8%	12.6%	6.1%	1.0%	3.2%	7.9%	10.4%	1.1%	4.5%	3.9%	4.7%
<i>Población desocupada</i>	1.5%	1.2%	1.2%	5.1%	0.5%	0.9%	2.4%	9.5%	2.8%	2.6%	3.5%
Población masculina	1.4%	1.1%	0.9%	5+1%	0.5%	0.9%	2.0%	9.5%	2.8%	2.6%	2.3%
Población femenina	0.1%	0.1%	0.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.4%	0.0%	0.0%	0.0%	1.2%
<b>Población económicamente inactiva</b>	<b>52.4%</b>	<b>50.2%</b>	<b>55.8%</b>	<b>65.7%</b>	<b>53.9%</b>	<b>54.0%</b>	<b>53.0%</b>	<b>55.8%</b>	<b>52.8%</b>	<b>52.4%</b>	<b>48.8%</b>
<b>PEI</b>											
Población masculina	12.0%	12.3%	12.1%	19.2%	9.4%	13.5%	13.7%	14.7%	9.1%	10.0%	14.0%
Población femenina	40.4%	37.9%	43.7%	46.5%	44.4%	40.5%	39.4%	41.1%	43.8%	42.4%	34.9%
<b>Población económicamente activa e inactiva</b>	<b>99.2%</b>	<b>98.9%</b>	<b>99.2%</b>	<b>100%</b>	<b>99.4%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>98.9%</b>	<b>100%</b>	<b>99.1%</b>	<b>100%</b>
<b>Condición de actividad no especificada:</b>	<b>0.8%</b>	<b>1.1%</b>	<b>0.8%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.6%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>1.1%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.9%</b>	<b>0.0%</b>
<b>Total</b>	<b>100%</b>										

Fuente: elaboración propia con base en información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Tabla C. 13. Infraestructura para esparcimiento social y deportivo en San Pedro Lagunillas, 2013

Localidad	Centro social	Cancha deportiva	Plaza o jardín
San Pedro Lagunillas (Cabecera)	Auditorio usos múltiples/ ejido, paraiso, padrino	4 de fútbol, 2 de baloncesto, 1 de beisbol, 1 de voleibol, 1 de futbol rápido, 1 de usos múltiples Algunas de estas canchas están incorporadas en la unidad deportiva	Si (3)
Amado Nervo (El Conde)	Ejido y cancha con techo en la plaza	Cancha techada de baloncesto, 1 de futbol llanero y beisbol	Si
Cerro Pelón	Casa usos múltiples pocas personas	Cancha de futbol llanero	No
Cuastecomate	Centro social, techada CAC	Si	Si
Las Guásimas	Comisariado (100 p)	Cancha techada para baloncesto y futbol rápido	Si, cuadro de 10x15
Mipillas Bajas	No, pero usan la placita para eventos sociales	No, pero les urge una cancha cercana ya que en las tardes los niños practicaban deporte en lo que actualmente es una placita construida recientemente	Si
Puerta del Río	Salón usos múltiples	Fútbol y baloncesto	Cuadro
Tepetitlic	No, pero usan la cancha techada para eventos sociales	Cancha techada para baloncesto y futbol rápido Baloncesto, futbol rápido. Fútbol soccer y beisbol a la orilla de la laguna	Si
Tequilita	Si, estructura Metal y lamina	Usos múltiples y futbol llanero	Plaza iglesia

Fuente: elaboración propia con información obtenida por observación directa en 2013 e INEGI (2014).

Tabla C. 14. Infraestructura de comunicación y transporte en el municipio de San Pedro Lagunillas, 2013

Transporte y red vial	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ
Conexión a carretera	Pavimentada	Pavimentada	Terracería	Terracería	Pavimentada	Pavimentada	Pavimentada	Terracería	Pavimentada
Transporte público a la cabecera municipal	Es cabecera	Autobús	Autobús	Autobús	Autobús	Autobús	Autobús	No hay transporte	Autobús
Tiempo de traslado a la cabecera municipal	Es cabecera	De 15 a 19 min	De 30 a 60 min	De 30 a 60 min	De 20 a 24 min	De 15 a 19 min	De 20 a 24 min	No hay transporte	Más de 1 y hasta 1.5 horas
Frecuencia de salidas al día del transporte público a la cabecera municipal	Es cabecera	2 a 3	No hay ruta directa	1 a 2	2 a 3	9 a 11	1 a 2	No hay transporte	No hay ruta directa
Costo del transporte a la cabecera municipal	Es cabecera	De 15 a 19 pesos	De 35 a 39 pesos	De 40 a 49 pesos	De 15 a 19 pesos	De 10 a 14 pesos	De 15 a 19 pesos	No hay transporte	De 50 a 59 pesos
Empresa de transporte	Pacífico y Perla	Pacífico	Pacífico	Pacífico	Perla	Pacífico	Perla	No hay transporte	Pacífico
Taxi particular	Compostela	Ne	Ne	Ne	Chapallilla y cabecera	Solo los que entran de la cabecera o Compostela	Chapallilla	Ne	Ne
Frecuencia de salidas al día del transporte público a Compostela	9 a 11	6 a 7	5 a 6	5 a 6	0	9 a 11	0	0	5 a 6

Fuente: elaboración propia con información por observación directa.

Tabla C. 15. Telecomunicaciones en San Pedro Lagunillas, 2013

Telecomunicaciones	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ
Teléfono público	Si	Si	Ne	No	No	No	Ne	No	No
Caseta de teléfono de larga distancia	No	No	Ne	Si	No	No	Ne	Si	Si
Internet público	Si	Si	Ne	No	No	No	Ne	No	No
Teléfono fijo	80%	Si	Telcel fijo	Telcel fijo	No	No	No	No	Telcel fijo
Señal teléfono celular (Telcel)	100%	Deficiente	Ninguna	Deficiente	Deficiente	Si	Buena	Buena	Deficiente
Internet público	Si	Ne	Ne	No	No	No	No	No	No
Tv cable	Si	No	No	No	No	No	No	No	No
Tv satelital		VTV-DISH	VTV	60% VTV	VTV	VTV-DISH	VTV	VTV	VTV

Fuente: elaboración propia con información por observación directa.

Tabla C. 16. Abastecimiento de agua, alumbrado, saneamiento básico y medio ambiente en San Pedro Lagunillas, 2013

Infraestructura /servicio	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ
Red de agua potable	Si	Si	Ne	Si	Si	Si	Ne	Si	Si
Distribución de agua potable	1	70%	Si	Si	Si	Si	Irregular	Escasa/ surten como pueden	Si
Pozo de agua comunitario	Si	Si	Ne	Si	No	No	Ne	No	Si
Alumbrado público	Si	Si	Ne	Si	Si	Si	Ne	Si	Si
Red de drenaje público	Si	Si	Ne	No	Si	No	Ne	No	No
Servicio de drenaje y alcantarillado	Si	Si	Si	1/3 parte	80% alcantarillado	1/3 parte	No	No	Menos de 1/3
Destino del drenaje público	Disponible con desalojo a planta de tratamiento	Disponible con desalojo a otro lugar	Ne	Red de drenaje no disponible	Disponible con desalojo a un cuerpo de agua	Red de drenaje no disponible	Ne	Red de drenaje no disponible	Red de drenaje no disponible
Limpieza de calles	No	No	Ne	Si	Si	Si	Ne	Si	Si
Recolección de basura domiciliaria	Si	Si	Ne	Si	Si	Si	Ne	Si	Si
Destino de la basura	Desalojan la basura a otro lugar	Queman la basura	Recolección y limpieza Ne	Ne	Ne	Desalojan la basura a otro lugar	Recolección y limpieza Ne	Ne	Depositación la basura a cielo abierto

Fuente: elaboración propia con información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI y por observación directa.

Tabla C. 17. Información sobre vivienda en San Pedro Lagunillas, 2010

Datos sobre viviendas		Total	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ
con piso de material diferente de tierra		2,132	1,059	360	35	229	76	82	34	55	172
luz eléctrica, agua entubada de la red pública y drenaje		2,014	1,007	354	35	219	74	79	32	51	149
radio		1,475	754	244	27	155	42	48	25	33	131
televisor		2,118	1,068	353	34	228	77	79	33	55	165
línea telefónica fija		948	668	220	5	22	8	8	0	1	13
teléfono celular		1,001	466	137	20	71	63	72	31	48	73
computadora		385	281	44	3	17	11	13	5	1	7
internet		184	177	2	0	0	1	3	0	0	0
<b>Total de viviendas particulares</b>		<b>3,268</b>	<b>1,588</b>	<b>526</b>	<b>59</b>	<b>398</b>	<b>154</b>	<b>114</b>	<b>51</b>	<b>91</b>	<b>251</b>
<b>Total de viviendas particulares habitadas</b>		<b>2,204</b>	<b>1,082</b>	<b>377</b>	<b>36</b>	<b>244</b>	<b>80</b>	<b>84</b>	<b>34</b>	<b>55</b>	<b>178</b>
<b>Ocupantes en viviendas particulares habitadas</b>		<b>7,508</b>	<b>3,751</b>	<b>1,202</b>	<b>130</b>	<b>810</b>	<b>260</b>	<b>324</b>	<b>119</b>	<b>202</b>	<b>595</b>
<b>Promedio de ocupantes en viviendas particulares habitadas</b>		<b>3.41</b>	<b>3.47</b>	<b>3.19</b>	<b>3.61</b>	<b>3.32</b>	<b>3.25</b>	<b>3.86</b>	<b>3.5</b>	<b>3.67</b>	<b>3.34</b>

Fuente: elaboración propia con información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010.

Tabla C. 18. Población de 15 años y más analfabeta en San Pedro Lagunillas, 2010

Localidad	Población de 15 años y más	Población de 15 años y más analfabeta		Tasa de analfabetismo por localidad	Grado promedio de escolaridad	
		Total	Hombres			Mujeres
San Pedro Lagunillas (cabecera)	2,704	173	85	88	6.4%	7.93
Amado Nervo (El Conde)	917	75	38	37	8.2%	7.34
Cerro Pelón	92	9	1	8	9.8%	6.38
Cuastecomate	601	83	44	39	13.8%	6.15
Las Guásimas	209	13	5	8	6.2%	7.01
Milpillas Bajas	225	17	11	6	7.6%	8.01
Puerta del Río	88	6	4	2	6.8%	7.74
Tepetitlic	160	9	4	5	5.6%	7.08
Tequilita	433	36	21	15	8.3%	6.38
Localidades menores a 100 hab.	81	7	4	3	8.6%	NE
<b>TOTAL</b>	<b>5,510</b>	<b>428</b>	<b>217</b>	<b>211</b>	<b>7.8%</b>	<b>7.41</b>

Fuente: elaboración propia con información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Tabla C. 19. Número y tipos de establecimientos educativos en San Pedro Lagunillas, 2013

Nivel escolar	Total	SPL	ANC	CPN	CUA	LGU	MIB	PTR	TPT	TEQ	LOC-100
Preescolar	9	2	1	1	1	1	1	0	1	1	0
Primaria	9	2	1	1	1	1	1	0	1	1	0
Telesecundaria	4	0	0	0	0	1	1	0	1	1	0
Secundaria Técnica	3	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Bachillerato	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Telepreparatoria	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Profesional Técnico	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fuente: elaboración propia con información de los principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010, (INEGI, 2013).

Tabla C. 20. Principales cifras, ciclo escolar 2011-2012 en San Pedro Lagunillas

Nivel	Loc.	Escue- las	Docen- tes	Alumnos			Personal		Total de Grupos
				Total	Hombres	Mujeres	Total	Adtvo.	
Preescolar	SPL	2	7	174	85	89	15	4	8
	ANC	1	2	39	22	17	3	0	2
	CPN	1	1	9	2	7	1	0	1
	CUA	1	1	21	10	11	3	1	2
	LGU	1	1	4	2	2	1	0	1
	MIB	1	1	6	2	4	1	0	1
	TPT	1	1	5	3	2	1	0	1
<b>Total</b>		<b>8</b>	<b>14</b>	<b>258</b>	<b>126</b>	<b>132</b>	<b>25</b>	<b>5</b>	<b>16</b>
Primaria	SPL	2	22	466	234	232	49	16	22
	ANC	1	6	124	46	78	17	9	6
	CPN	1	1	16	7	9	1	0	6
	CUA	1	5	97	57	40	7	1	6
	LGU	1	1	15	7	8	1	0	6
	MIB	1	2	39	18	21	2	0	6
	TPT	1	1	19	9	10	1	0	6
	TEQ	1	3	67	35	32	5	1	6
<b>Total</b>		<b>9</b>	<b>41</b>	<b>843</b>	<b>413</b>	<b>430</b>	<b>83</b>	<b>27</b>	<b>64</b>
Secundaria	SPL	1	16	199	102	97	25	9	8
	ANC	1	8	46	21	25	12	3	3
	CUA	1	9	48	26	22	13	3	3
	LGU	1	2	6	3	3	2	0	3
	MIB	1	2	22	9	13	2	0	3
	TPT	1	2	10	4	6	2	0	3
	TEQ	1	3	34	15	19	3	0	3
<b>Total</b>		<b>7</b>	<b>42</b>	<b>365</b>	<b>180</b>	<b>185</b>	<b>59</b>	<b>15</b>	<b>26</b>
Bachi- llero	SPL	1	71	759	394	365	91	19	33
	TEQ	1	1	18	9	9	1	0	2
<b>Total</b>		<b>2</b>	<b>72</b>	<b>777</b>	<b>403</b>	<b>374</b>	<b>92</b>	<b>19</b>	<b>35</b>

Fuente: Sistema Educativo Nacional. Consultado el 19 de julio de 2014. Disponible en: <http://planeacion.sep.gob.mx/principalescifras/>

Tabla C. 21. Escuelas de nivel primaria y secundaria en San Pedro Lagunillas, ciclo escolar 2013-2014

Nivel escolar: Nombre	Loc.	Clave	Número de Alumnos	Total de personal	Grupos	Aulas para clase	Sala de cómputo	Cuartos para baño o sanitarios /Tazas sanitarias	Drenaje	Servicio de internet	Teléfono	
												Si
<b>Primarias:</b>												
Revolución	SPL	18EPR0011A	225	24	12	12	1	2/10	Si	Si	Si	
Lázaro Cárdenas del Río <sup>a</sup>	SPL	18DPR0676F	238	15	11	11	1	2/9	Si	Si	Si	
Amado Nervo <sup>a</sup>	ANC	18DPR0333K	116	9	6	7	0	2/12	Si	No	Si	
Miguel Hidalgo	CUA	18DPR0227A	69	6	3	7	0	2/5	Si	No	No	
Benito Juárez	LGU	18DPR0309K	17	1	6	4	0	2/2	Si	No	No	
Cuautémoc	MIB	18DPR0304P	29	3	2	2	0	2/9	No	No	No	
20 de Noviembre	TEQ	18DPR0316U	68	6	3	3	1	2/5	Si	Si	No	
José María Pino Suárez	TPT	18DPR0308L	21	1	6	3	0	0/6	No	No	No	
Hermanos Flores Magón	CPN	18DPR0661D	17	3	2	2	0	2/3	Si	Si	No	
Niños Migrantes	SPL	18DZC0058A	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	
<b>Total:</b>			<b>800</b>	<b>68</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>16</b>	<b>61</b>	
<b>Secundarias:</b>												
Mateo Castellón Pérez	SPL	18DST0010O	224	26	8	8	0	3/13	Si	Si	Si	
Francisco Villa	ANC	18DST0030B	62	15	3	5	0	3/12	Si	Si	Si	
Emiliano Zapata	CUA	18DST0045D	58	13	3	3	1	2/6	No	Si	Si	
Prisciliano Sánchez <sup>b</sup>	LGU	18ETV0075K	3	1	2	2	0	2/4	No	Si	No	
Francisco González Bocanegra	MIB	18ETV0172M	26	3	2	3	0	2/3	No	Si	No	
Jaime Torres Bodet <sup>b</sup>	TEQ	18ETV0137G	30	5	3	3	0	2/3	No	No	No	
Vicente Guerrero	TPT	18ETV0076J	6	1	3	3	0	2/4	No	No	No	
<b>Total:</b>			<b>409</b>	<b>64</b>	<b>24</b>	<b>27</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>16</b>	<b>45</b>	

Nota: los establecimientos trabajan en el turno matutino y cuentan con energía eléctrica, áreas deportivas o recreativas, patio o plaza cívica, servicio de agua de la red pública, cisterna o aljibe (excepto 18DPR0309K).

<sup>a</sup> Turno continuo (tiempo completo). <sup>b</sup> No cuentan con áreas deportivas o recreativas ni patio o plaza cívica.

Fuente: Mejora tu escuela. Consultado el 20 de junio de 2014. Disponible en: <http://www.mejoratu escuela.org/>

Tabla C. 22. Aspectos educativos en San Pedro Lagunillas, 2005-2011

Indicador		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
<b>Alumnos atendidos en educación especial</b>		64	31	28	16	15	23	66	
<b>Educación para adultos:</b>	<i>Adultos atendidos</i>								
	Primaria	ND	ND	ND	48	61	59	66	
	Secundaria	ND	ND	ND	150	136	142	133	
	Adultos alfabetizados	17	7	14	34	29	23	38	
	Alfabetizadores	22	25	15	17	17	18	14	
<i>Certificados emitidos de</i>	Primaria	21	8	22	14	36	39	55	
	Secundaria	36	45	48	35	79	56	90	
<b>Alumnos egresados en:</b>	Preescolar	155	158	209	146	138	128	120	
	Primaria	152	171	153	144	151	107	122	
	Secundaria	122	144	123	121	135	140	126	
	Bachillerato	572	496	ND	459	494	126	129	
<b>Alumnos existencias en:</b>	Preescolar	285	290	311	272	291	281	236	
	Primaria	942	903	837	878	858	838	838	
	Secundaria	417	420	419	437	420	424	377	
	Bachillerato	2240	2179	2405	1898	2127	568	624	
	Profesional técnico	3	6	7	7	6	7	3	
<b>Educación básica y media superior</b>	<i>Total de alumnos</i>	Aprobados	3275	3327	3942	2953	3015	1939	1937
		Egresados	1001	975	485	870	918	501	497
		Existencias	3887	3798	3979	3492	3702	2118	2078
	Total de personal docente	305	312	305	315	300	168	168	
<b>Índice de aprovechamiento en:<sup>a</sup></b>	Primaria	97.5	97.6	98.8	98.1	97.6	98.7	99.8	
	Secundaria	96.2	96.9	93.6	94.7	98.1	97.6	96	
	Bachillerato	74.5	80	100	73.7	69.1	72.2	80.1	
<b>Índice de retención en:<sup>b</sup></b>	Primaria	95.6	97.1	96.2	94.3	94.8	95.1	98.5	
	Secundaria	92.3	96.8	95	94.8	94.4	95.5	97.2	
	Bachillerato	86.6	87.5	100	78	88	88.6	88.1	
<b>Personal docente en:</b>	Educación especial	2	7	7	5	5	5	5	
	Preescolar	15	14	15	16	17	16	15	
	Primaria	47	47	45	46	44	42	42	
	Secundaria	42	40	41	42	40	40	42	
	Bachillerato	200	207	200	207	198	66	65	
	Profesional técnico	1	4	4	4	1	4	4	
<b>Población de 18 años y más con:</b>	Nivel profesional	269					397		
	Posgrado <sup>c</sup>	10					12		
<b>Educación básica, media y superior de la modalidad escolarizada:</b>	Aulas	182	182	173	204	200	269	136	
	Laboratorios	9	9	9	7	10	10	8	
	Talleres	18	18	18	10	12	16	7	

Nota: <sup>a</sup> se obtiene al dividir el número de alumnos aprobados entre el de existencias multiplicado por cien. <sup>b</sup> Se obtiene al dividir el número de alumnos existencias entre el de alumnos inscritos multiplicado por cien. <sup>c</sup> Algún grado en Maestría y Doctorado.

Fuente: elaboración propia con base en información del BIINEGI (2014).

Tabla C. 23 Aspectos de salud en San Pedro Lagunillas

Índice de contenidos	Total
<b>Estructura institucional</b>	
Unidades médicas, 2011	10
SSA - Secretaría de Salud (Cabecera SPL, Amado Nervo, Tepetitlic, Tequilita) <sup>a</sup>	4
ISSSTE - Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado (Cabecera SPL) <sup>a</sup>	1
DIF - Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (Cabecera SPL) <sup>a</sup>	1
IMSS-Oportunidades - Instituto Mexicano del Seguro Social. Régimen Oportunidades (Cuastecomate) <sup>a</sup>	1
Unidades médicas en otras instituciones	3
<b>Población derechohabiente a servicios de salud <sup>b</sup></b>	<b>6,510</b>
IMSS	1,129
ISSSTE	607
Seguro Popular o Seguro Médico para una Nueva Generación	4,765
Sin especificar	9
<b>Población sin derechohabiencia a servicios de salud</b>	<b>995</b>
Sin especificar con o sin derechohabiencia	5
<b>Personal médico y paramédico por establecimiento</b>	
Personal médico al 2011: IMSS (0), ISSSTE (1), IMSS-Oportunidades (1), Secretaría de Salud del Estado (5), otras instituciones (2)	9
Médicos por unidad médica, 2011 (a nivel estatal son 4.9)	0.9
<b>Epidemiología <sup>c</sup> (2011):</b>	
▪ Enfermedades Infecciosas y Parasitarias del Aparato digestivo	448
▪ Enfermedades Infecciosas del Aparato Respiratorio	1,061
▪ Otras Enfermedades No Transmisibles	
Diabetes Mellitus (6), Hipertensión arterial (9), Intoxicación por picadura de alacrán (26), Gingivitis y Enfermedad Periodontal (3), Intoxicación por plaguicidas (1)	45
▪ Zoonosis: Mordedura por otros mamíferos	1
▪ Accidentes: Violencia intrafamiliar (2), Accidentes de auto (1), Mordeduras de perro (3)	6
▪ Otras enfermedades Exantemáticas	13
▪ Enfermedades de Transmisión Sexual, Enfermedades Prevenibles por Vacunación, Otras enfermedades Transmisibles, Enfermedades Transmitidas por Vector, Enfermedades de Interés local y/o regional, Neoplasias, Desnutrición, Casos de defectos al nacimiento, Notificación de Brotes	0
Tipo de vacunas y cobertura	NE
Grado y cobertura de desnutrición infantil	NE
Causas principales de la mortalidad en Nayarit (2011):	
Enfermedades del corazón, tumores malignos, diabetes Mellitus, agresiones, accidentes	6,089

Nota: <sup>a</sup> (DGIS, 2014). <sup>b</sup> Total de personas que tienen derecho a recibir servicios médicos en alguna institución de salud pública o privada como: el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE e ISSSTE estatal), Petróleos Mexicanos (PEMEX), la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), la Secretaría de Marina Armada de México (SEMAR), el Sistema de Protección Social en Salud o en otra. <sup>c</sup> (SSN, 2014).

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2014).

Tabla C. 24. Organización y estructura de la Administración Pública Municipal en San Pedro Lagunillas, 2011-2014

Secretaría del Ayuntamiento	
Tesorería Municipal	
Contraloría	
DIF Municipal	
Derechos Humanos	
Instituto de la Mujer	
Atención a la Juventud	
Coordinación de Eventos Especiales	
Organismo operador de Agua Potable y Alcantarillado	
	Planeación y Desarrollo Municipal
	Registro Civil
	Obras y Servicios Públicos
	Desarrollo Agropecuario
	Desarrollo Urbano y Ecología
	Seguridad Pública y Dirección de Protección Civil
Dirección de:	Deportes
	Educación y Cultura
	Alumbrado Público
	Sanidad
	Turismo
	Programas Sociales
	Recursos Humanos

Fuente: elaboración propia con base en el Plan de Desarrollo Municipal 2011-2014, Ayuntamiento de San Pedro Lagunillas (2011).

MUNICIPIO DE SAN PEDRO LAGUNILLAS  
ESTADO DE NAYARIT  
ESTADO DE RESULTADOS  
FORMA POR OBJETO DEL GASTO  
(Cifras en pesos y centavos)

	PERIODO	%	ACUMULADO	%
	1/Ene /2013 al 31 dic/2013		1/Ene /2013 al 31 dic/2013	
<b>1.- INGRESOS</b>				
IMPUESTOS Y CANTAS	512,345.99	1.07%	512,345.99	1.07%
RENTAS DE SERVICIOS DE ALQUILER DE SERVICIOS	178,084.08	0.37%	178,084.08	0.37%
INGRESOS POR SERVICIOS DE COLABORACION	332,359.13	0.69%	332,359.13	0.69%
MULTAS	18,196.40	0.04%	18,196.40	0.04%
RENTAS DE TERRENO	805,316.39	1.68%	805,316.39	1.68%
OTROS INGRESOS FINANCIEROS	294,060.12	0.61%	294,060.12	0.61%
PAPELES DEPOSITADOS	37,670,232.54	78.67%	37,670,232.54	78.67%
APORTACIONES	7,531,316.81	15.73%	7,531,316.81	15.73%
CONVENIOS	362,403.00	0.76%	362,403.00	0.76%
SUBSIDIOS Y SUBVENCIONES	180,000.00	0.38%	180,000.00	0.38%
INGRESOS POR VALORES CRÉDITOS	807.62	0.00%	807.62	0.00%
	<b>47,885,122.08</b>	<b>100.00%</b>	<b>47,885,122.08</b>	<b>100.00%</b>
<b>2.- GASTOS</b>				
REMUNERACIONES AL PERSONAL DE CARÁCTER P	9,234,285.84	26.00%	9,234,285.84	26.00%
REMUNERACIONES AL PERSONAL DE CARÁCTER I	3,730,502.04	10.50%	3,730,502.04	10.50%
REMUNERACIONES A PERSONALES Y ESPECIALES	8,704,232.46	24.50%	8,704,232.46	24.50%
SUAVES DE SUAVES	253,531.76	0.71%	253,531.76	0.71%
OTROS GASTOS DE NATURALEZA SOCIAL Y ECONÓMICAS	3,437,387.44	9.68%	3,437,387.44	9.68%
PAGOS DE ESTADÍSTICAS Y SERVICIOS PÚBLICOS	114,565.63	0.32%	114,565.63	0.32%
MATERIALES DE ADMINISTRACION, EMISION DE	351,453.05	0.99%	351,453.05	0.99%
ALIMENTOS Y UTENSILIOS	394,737.28	1.11%	394,737.28	1.11%
MATERIALES Y ARTICULOS DE CONSTRUCCION Y	334,135.44	0.94%	334,135.44	0.94%
PRODUCTOS QUÍMICOS, FARMACÉUTICOS Y DEL	91,175.11	0.26%	91,175.11	0.26%
COMBUSTIBLES, LUBRICANTES Y ADITIVOS	1,727,654.54	4.86%	1,727,654.54	4.86%
MATERIAL DE BIENES, PRENDAS DE PROTECCIÓN	168,152.58	0.47%	168,152.58	0.47%
MATERIALES Y SUMINISTROS PARA SEGURIDAD	100,069.60	0.28%	100,069.60	0.28%
HERMIJOS, REPARACIONES Y ACCESORIOS M	572,377.72	1.61%	572,377.72	1.61%
SERVICIOS BÁSICOS	939,409.41	2.64%	939,409.41	2.64%
SERVICIOS DE ALQUILER	39,440.00	0.11%	39,440.00	0.11%
SERVICIOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS Y I	43,532.62	0.12%	43,532.62	0.12%
SERVICIOS FINANCIEROS, BANCARIOS Y COMER	109,324.42	0.31%	109,324.42	0.31%
SERVICIOS DE INSTALACION, REPARACION MA	649,059.89	1.83%	649,059.89	1.83%
SERVICIOS DE COMUNICACION SOCIAL Y PÚBLI	65,182.76	0.18%	65,182.76	0.18%
SERVICIOS DE TRASLADO Y VIÁTICOS	241,476.18	0.68%	241,476.18	0.68%
SERVICIOS VARIOS	840,454.83	2.37%	840,454.83	2.37%
OTROS SERVICIOS GENERALES	139,981.75	0.39%	139,981.75	0.39%
SUBSIDIO	1,855,894.44	5.22%	1,855,894.44	5.22%
AYUDAS SOCIALES A PERSONAS	1,075,699.17	3.03%	1,075,699.17	3.03%
BONOS	5,800.00	0.02%	5,800.00	0.02%
AYUDAS SOCIALES A INSTITUCIONES	148,200.20	0.42%	148,200.20	0.42%
INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA	155,180.89	0.44%	155,180.89	0.44%
	<b>35,522,897.05</b>	<b>100.00%</b>	<b>35,522,897.05</b>	<b>100.00%</b>
<b>UTILIDAD DEL EJERCICIO</b>	<b>12,362,225.03</b>		<b>12,362,225.03</b>	

Figura C. 5. Estado de resultados financieros de San Pedro Lagunillas del 2013  
Fuente: Ayuntamiento de San Pedro Lagunillas, consultado el 9 de agosto de 2013. Disponible en: <http://ayuntamientosanpedro.gob.mx/informacion-sobre-presupuesto/>

DENOMINACIONES DE LAS DEUDAS MONEDA DE CONTRATACION	SALDOS AL INSTITUCION O PAIS ACREEDOR	PERIODO N-1	Amortización		Colocación		Movimientos del Periodo		SALDO AL MOVIMIENTO
			Bruta	Neta	Bruta	Neta	Endeudamiento	Depuración o cancelación	
<b>DEUDA PUBLICA A CORTO PLAZO</b>									
Pesos M.N.	AMORTIZACION DE LA DEUDA INTERNA CON INS	0.00	594,625.77	0.00	0.00	0.00	594,625.77	0.00	0.00
	<b>SUBTOTAL A CORTO PLAZO</b>	<b>0.00</b>	<b>594,625.77</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>594,625.77</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>DEUDA PUBLICA A LARGO PLAZO</b>									
Pesos M.N.	BANORRAS S.N.C. ( CRED. 180020000001 )	1,044,718.15	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	(1,044,718.15)	0.00
Pesos M.N.	BANORRAS S.N.C. ( CRED. 180020000002 )	50,191.68	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	(50,191.68)	0.00
Pesos M.N.	OTRA INSTITUCION	117,033.96	0.00	0.00	17,033.96	17,033.96	0.00	(0.00)	0.00
Pesos M.N.	BANORRAS	2,868,180.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	(2,868,180.44)	0.00
Pesos M.N.	BANORRAS (CREDITO 65.23)	0.00	0.00	0.00	3,369,546.24	3,369,546.24	0.00	(3,369,546.24)	0.00
Pesos M.N.	AMORTIZACION DE LA DEUDA INTERNA CON INS	0.00	0.00	0.00	594,625.77	594,625.77	0.00	(594,625.77)	0.00
	<b>SUBTOTAL A LARGO PLAZO</b>	<b>3,946,056.31</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>3,981,205.97</b>	<b>3,981,205.97</b>	<b>(5,152,341.81)</b>	<b>(1,171,135.84)</b>	<b>2,774,920.47</b>
<b>OTROS PASIVOS</b>									
Pesos M.N.	OTROS PASIVOS	8,108,905.78	68,164,376.31	66,211,589.57	0.00	0.00	0.00	(1,952,786.74)	6,156,119.04
	<b>SUBTOTAL DE OTROS PASIVOS</b>	<b>8,108,905.78</b>	<b>68,164,376.31</b>	<b>66,211,589.57</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>(1,952,786.74)</b>	<b>(1,952,786.74)</b>	<b>6,156,119.04</b>
<b>TOTAL DE LA DEUDA PUBLICA Y OTROS PASIVOS--&gt;</b>		<b>12,054,962.09</b>	<b>69,797,091.08</b>	<b>70,193,795.54</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>(4,552,716.04)</b>	<b>(3,123,922.58)</b>	<b>8,931,032.51</b>

Figura C. 6. Reporte analítico de la deuda pública de San Pedro Lagunillas al 30 de diciembre de 2013  
Fuente: Ayuntamiento de San Pedro Lagunillas, consultado el 9 de agosto de 2013. Disponible en:  
<http://ayuntamientosanpedro.gob.mx/informacion-sobre-presupuesto/>